



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-880-M-76/17-05-11

Zagreb, 14. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Kristiana Turkalja, državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 183. sjednici, održanoj 14. lipnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Okolnosti da se supruga dužnosnika Kristiana Turkalja, državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa, prijavila na natječaje za sutkinju Županijskog suda u Zagrebu objavljene 2. ožujka 2016.g. i 29. rujna 2016.g., kao i okolnost da se brat dužnosnika prijavio na natječaj za predsjednika Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske objavljen 1. ožujka 2017.g., ne predstavljaju same po sebi situaciju sukoba interesa dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Kristian Turkalj, državni tajnik u Ministarstvu pravosuđa. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem: 711-U-1896-M-76/17-01-2, 31. svibnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-76/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministra dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Povjerenstvo ukazuje da je Zaključkom broj 711-I-1781-IK-1533/16-01-1, donesenim na 157. sjednici Povjerenstva, održanoj 17. studenoga 2016.g., utvrđilo da su državni tajnici dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 6. ZSSI-a te da se na iste primjenjuju odredbe ZSSI-a, s obzirom da je odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16.) dužnost „zamjenik ministra“ zamijenjena u dužnost „državni tajnik“. Kristian Turkalj je stoga, povodom obnašanja dužnosti državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi kako je na dužnost državnog tajnika stupio 1. ožujka 2017.g. Dužnosnik nadalje navodi gdje je bio zaposlen prije stupanja na dužnost te da je, između ostalog, u razdoblju od 2008. do 2012.g. bio ravnatelj Uprave za Europsku uniju i međunarodnu pravosudnu suradnju u Ministarstvu pravosuđa. Supruga i brat dužnosnika su suci od devedesetih godina, kada dužnosnik nije imao doticaja s pravosuđem. Supruga dužnosnika javila se na natječaje za sutkinju Županijskog suda u Zagrebu objavljene 2. ožujka 2016.g. i 29. rujna 2016.g., u koje vrijeme je dužnosnik bio međunarodni konzultant. Brat dužnosnika namjerava se prijaviti na natječaj za predsjednika Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske. Dužnosnik napominje da na navedeni natječaj Ministarstvo pravosuđa, niti državni tajnik nemaju formalnih ni stvarnih mogućnosti utjecaja. Slijedom navedenog, dužnosnik traži mišljenje nalazi li se, povodom okolnosti vezanih uz karijeru supruge i brata, u situaciji sukoba interesa u smislu ZSSI-a.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je kako Kristian Turkalj dužnost državnog tajnika u ministarstvu pravosuđa obnaša od 1. ožujka 2017.g.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukladno stavku 2. istog članka, sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a osobito kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a popisano je da je bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, član obitelji dužnosnika. Sukladno stavku 5. istog članka, članovi obitelji dužnosnika smatraju se s dužnosnikom interesno povezanim osobama.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja kojih su se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti dužni pridržavati. Stavkom 1. istog članka, propisano je da u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 7. ZSSI-a, propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Točkom e), kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Povjerenstvo je zatražilo i pribavilo podatke od Državnog sudbenog vijeća o natječaju za predsjednika Visokog trgovačkog suda. Iz istih je utvrđeno da je natječaj objavljen 1. ožujka 2017.g. te da se na njega, između ostalih, prijavio i brat dužnosnika, Josip Turkalj.

Državno sudbeno vijeće je samostalno i neovisno tijelo koje osigurava samostalnost i neovisnost sudske vlasti u Republici Hrvatskoj. Državno sudbeno vijeće ima jedanaest članova, a čine ga sedam sudaca, dva sveučilišna profesora pravnih znanosti i dva saborska zastupnika, od kojih jedan iz redova oporbe. Državno sudbeno vijeće, u skladu s Ustavom i zakonom, samostalno odlučuje o imenovanju, napredovanju, premještaju, razrješenju i stegovnoj odgovornosti sudaca i predsjednika sudova, osim predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske.

Državno sudbeno vijeće nadležno je, između ostalog, i za imenovanja sudaca u Republici Hrvatskoj. Oglas o slobodnim sudačkim radnim mjestima Državno sudbeno vijeće objavljuje u „Narodnim novinama“, a po potrebi i na drugi način. Kada sudac podnosi prijavu na oglas o slobodnom mjestu suca, Državno sudbeno vijeće će od nadležnog sudačkog vijeća zatražiti ocjenu obnašanja sudačke dužnosti. Na temelju ukupnog broja bodova utvrđenog ocjenom obnašanja sudačke dužnosti i razgovora na kojem se može ostvariti najviše 20 bodova, Državno sudbeno vijeće sastavlja listu prvenstva kandidata te donosi Odluku o imenovanju. Odluka Državnog sudbenog vijeća o imenovanju sudaca mora biti utemeljena na ukupno ostvarenom broju bodova i utvrđenoj listi prvenstva kandidata. Odluka o imenovanju sudaca objavljuje se u „Narodnim novinama“. Kada Državno sudbeno vijeće za suca imenuje kandidate koji su završili Državnu školu za pravosudne dužnosnike izbor mora biti utemeljen na završnoj ocjeni koju su kandidati ostvarili u Državnoj školi i ostvarenim bodovima na razgovoru. Prije stupanja na dužnost sudac daje prisegu pred predsjednikom Državnog sudbenog vijeća ili članom kojeg on odredi.

S obzirom na nadležnosti Državnog sudbenog vijeća u postupku imenovanja sudaca, odnosno nadležnost i ulogu Ministarstva pravosuđa i državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa u navedenom postupku, dužnosnik Kristian Turkalj ne može doći u situaciju da privatan interes njemu povezane osobe utječe na nepristranost u obnašanju dužnosti državnog tajnika. Dužnosnik kao državni tajnik Ministarstva pravosuđa ne sudjeluje u postupku imenovanja sudaca. Stoga Povjerenstvo zaključuje kako okolnosti da se supruga dužnosnika prijavila na natječaje za sutkinju Županijskog suda u Zagrebu, objavljene 2. ožujka 2016.g. i 29. rujna 2016.g., kao i okolnost da se brat dužnosnika prijavio na natječaj za predsjednika Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske objavljen 1. ožujka 2017.g., ne predstavljaju same po sebi situaciju sukoba interesa dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a. Međutim, Povjerenstvo pritom naglašava kako je dužnosnik dužan suzdržati se od bilo kakvog postupanja izvan svoje nadležnosti, a kojim bi se moglo utjecati na odluku nekog tijela ili osobe koji sudjeluju u postupku imenovanja sudaca, jer bi takvo postupanje moglo predstavljati povredu odredbi Zakona. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Kristian Turkalj
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana