



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-824-M-74/17-04-18

Zagreb, 1. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Dražena Levaka, općinskog načelnika Općine Martijanec, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 181. sjednici, održanoj dana 1. lipnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da dužnosnik Dražen Levak, ukoliko će dužnost općinskog načelnika Općine Martijanec obnašati volonterski, istovremeno bude u stalnom radnom odnosu u državnoj službi, u Ministarstvu rada i mirovinskog sustava, Inspektoratu rada, Područnom uredu Varaždin na radnom mjestu višeg inspektora za radne odnose.**
- II. U cilju očuvanja vjerodostojnosti dužnosnika i povjerenja građana u pošteno, savjesno i odgovorno obnašanje dužnosti, sukladno članku 5. stavku 1. ZSSI-a, upućuje se dužnosnik da se izuzme iz svih radnji u obnašanju dužnosti općinskog načelnika ukoliko bi Područni ured Varaždin provodio inspeksijski nadzor nad Općinom Martijanec.**
- III. U odnosu na eventualnu nesuglasnost situacije istovremenog obnašanja dužnosti u jedinici lokane samouprave i obavljanja državne službe iz točke I. izreke s odredbama Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 142/06., 77/07., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12., 37/13., 38/13., 01/15., 138/15.), upućuje se dužnosnik da zatraži mjerodavno mišljenje od Ministarstva uprave.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Dražen Levak, općinski načelnik Općine Martijanec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1849-P-249/17-01-4, dana 29. svibnja 2017.g., a dopuna zahtjeva zaprimljena je pod poslovnim brojem 711-U-1892-P-249/17-02-4 dana 30. svibnja 2017.g. Povodom navedenog zahtjeva dužnosnika vodi se predmet broj M-74/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Dražen Levak, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Martijanec, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi da je državni službenik s 23 godine staža u službi te da je u stalnom radnom odnosu u državnoj službi, u Ministarstvu rada i mirovinskog sustava, Inspektoratu rada, Područnom uredu Varaždin na radnom mjestu višeg inspektora za radne odnose. Nadalje navodi da je na lokalnim izborima održanim 21. svibnja 2017.g. u prvom krugu izbora izabran većinom glasova (66,26%) za Općinskog načelnika Općine Martijanec. Dužnosnik ističe kako navedenu dužnost na koju je izabran namjerava obnašati volonterski izvan redovitog radnog vremena, odnosno da namjerava ostati u radnom odnosu na navedenom službeničkom mjestu.

Dužnosnik u zahtjevu ukazuje na odredbu članka 33. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 142/06., 77/07., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12., 37/13., 38/13., 01/15., 138/15.) kojim je propisano da državni službenik može izvan redovitoga radnog vremena, po prethodno pribavljenom odobrenju čelnika državnog tijela, obavljati poslove ili pružati usluge pravnoj ili fizičkoj osobi, samo ako nad tim djelatnostima, odnosno nad radom te fizičke ili pravne osobe, državno tijelo u kojemu je u službi ne obavlja nadzor ili ako takav rad nije zabranjen posebnim zakonom te ne predstavlja sukob interesa ili prepreku za uredno obavljanje redovitih zadataka niti šteti ugledu državne službe.

U dopuni zahtjeva dužnosnik dodatno pojašnjava da se tijelo u kojem obavlja državnu službu, Područni ured Inspektorata rada sastoji od Odjela za radne odnose u kojem službu na mjestu inspektora radnih odnosa obavljaju službenici pravnici po struci (i on osobno) te od Odjela za zaštitu na radu u kojem službu na mjestu inspektora zaštite na radu obavljaju službenici tehničkih struka.

Odjel za radne odnose, u kojem i on obavlja službu ne vrši nadzor provedbe propisa o radnim odnosima u tijelima jedinica lokalne samouprave, već je za ovaj nadzor nadležna upravna inspekcija Ministarstva uprave.

Ujedno, dužnosnik ukazuje da sukladno članku 24. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ broj 47/09.) u obavljanju poslova iz nadležnosti državne službe ima mogućnost izuzimanja od obavljanja radnji u postupku.

Naposljetku, dužnosnik ukazuje da će izabrana zamjenica općinskog načelnika Općine Martijanec obavljati sve poslove općinskog načelnika za vrijeme njegova odsustva u prijepodnevrim satima dok će on obavljati službu.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva predstavlja li istovremeno obavljanje državne službe na navedenom radnom mjestu kao stalno zanimanje uz volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Martijanec situaciju sukoba interesa odnosno povredu odredbi ZSSI-a.

Uvidom u konačne rezultate lokalnih izbora održanih 21. svibnja 2017.g., objavljene 24. svibnja 2017.g. od strane Općinskog izbornog povjerenstva Općine Martijanec, utvrđeno je da je Dražen Levak u prvom krugu izbora izabran na dužnost općinskog načelnika Općine Martijanec u mandatu 2017.-2021.g, stoga je, sukladno odredbi članka 91. stavku 1. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12., 121/16.), dužnosnik Dražen Levak stupio na navedenu dužnost 25. svibnja 2017.g.

Sukladno članku 90. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) općinski načelnici i gradonačelnici te njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Sukladno stavku 2. istog članka Zakona, dužnosnik u roku od 8 dana od dana stupanja na dužnost, tijelima općine dostavlja pisanu obavijest o načinu obnašanja dužnosti.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Odredbe ZSSI-a ne priječe da dužnosnici koji dužnost ne obnašaju profesionalno, pa tako i općinski načelnici koji dužnost obnašaju volonterski, istovremeno budu u stalnom radnom odnosu u državnoj službi. Stoga nema zapreke da dužnosnik Dražen Levak, ukoliko će dužnost općinskog načelnika Općine Martijanec obnašati volonterski, istovremeno bude u stalnom radnom odnosu u državnoj službi, u Ministarstvu rada i mirovinskog sustava, Inspektoratu rada, Područnom uredu Varaždin na radnom mjestu višeg inspektora za radne odnose.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika. Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti kao i povjerenje građana te su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani ili izabrani, prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Povjerenstvo uzima u obzir da su zaposlenici tijela jedinice lokalne samouprave po svom statusu službenici i namještenici te da je inspekciju nad poštivanjem i provedbom propisa koji uređuju njihov službenički odnos nadležno provoditi u okviru inspekcijskog nadzora Ministarstvo uprave, a ne Inspektorat rada Ministarstva rada i mirovinskog sustava.

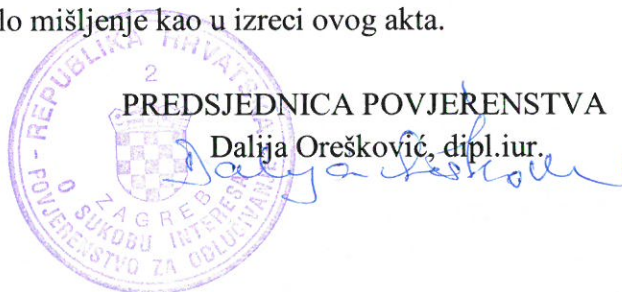
Stoga dužnosnik, u okviru poslova službe koju obavlja na radnom mjestu inspektora radnih odnosa u Područnom uredu Inspektorata rada u Varaždinu, doista nije u situaciji u kojoj bi osobno obavljao službeničke poslove nadzora nad Općinom Martijanec.

Međutim, ukoliko bi i isto državno tijelo u kojem dužnosnik obavlja službu, u okviru svojih drugih nadležnosti (inspekcija zaštite na radu) obavljalo poslove inspekcije nad tijelima Općine Martijanec, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se radi očuvanja vlasite vjerodostojnosti i povjerenja građana u pošteno, savjesno i odgovorno obnašanje dužnosti, sukladno članku 5. stavku 1. ZSSI-a, izuzme iz svih radnji vezanih za eventualni inspeksijski nadzor koji bi Inspektorat rada, Područni ured Varaždin provodio nad Općinom Martijanec.

Povjerenstvo ovdje misli na radnje koje bi tijela Općine Martijanec u tom slučaju trebala obaviti kako bi omogućila nesmetanu i potpunu inspekciju te u tom pogledu upućuje dužnosnika na ovlaštenje iz članka 43. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi da ove poslove povjeri zamjeniku općinskog načelnika.

Povjerenstvo pritom naglašava da nije nadležno aktima iz svoje nadležnosti utvrđivati suglasnost određenih situacija s odredbama Zakona o državnim službenicima te stoga upućuje dužnosnika da o suglasnosti predmetne situacije s navedenim zakonom zatraži mjerodavno mišljenje od Ministarstva uprave, kao tijela nadležnog za tumačenje Zakona o državnim službenicima.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Dražen Levak, Općina Martijanec
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana