



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-198-M-7/17-02-16
Zagreb, 25. siječnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Damira Šanteka, ravnatelja Državne geodetske uprave, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 166. sjednici održanoj 25. siječnja 2017.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnik Damir Šantek, može tijekom obnašanja dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave, obavljati funkciju predsjednika Upravnog vijeća Zavoda za prostorno uređenje Sisačko-moslavačke županije, jer je ova ustanova utvrđena od posebnog interesa za Sisačko-moslavačku županiju, ali za obavljanje navedene funkcije nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.
- II. Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a i članka 20. stavka 3. ZSIS-a, dužnosnik Damir Šantek ne može tijekom obnašanja dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave, kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, obavljati funkciju člana Školskog odbora Srednje škole Glina, jer ova ustanova nije utvrđena pravnom osobom od posebnog državnog interesa, niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.
- III. Na temelju članka 13. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik Damir Šantek može tijekom profesionalnog obnašanja dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave, obavljati funkciju zamjenika predsjednika Procjeniteljskog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije, jer se ne radi o drugoj javnoj dužnosti iz članka 6. stavka 2. Zakona o sustavu državne uprave, ali na temelju članka 12. ZSSI-a za obavljanje navedene funkcije nema pravo na naknadu.
- IV. Na temelju članka 13. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik Damir Šantek ne može tijekom obnašanja dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave, obnašati i dužnost člana kao niti dužnost prvog potpredsjednika Gradskog vijeća Grada Gline, jer se radi o nespojivoj drugoj javnoj dužnosti iz članka 6. stavka 2. Zakona o sustavu državne uprave.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Damir Šantek, ravnatelj Državne geodetske uprave. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-332-M-7/17-01-3, 20. siječnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-7/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 28. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji državnih upravnih organizacija dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Damir Šantek povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi kako je na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 22. prosinca 2016.g., imenovan na dužnost ravnatelja Državne geodetske uprave. Prije stupanja na navedenu javnu dužnost imenovan je na funkcije člana Školskog odbora Srednje škole Glina, predsjednika Upravnog vijeća Zavoda za prostorno uređenje Sisačko-moslavačke županije, zamjenika predsjednika Procjeniteljskog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije i prvog potpredsjednika Gradskog vijeća Grada Gline te za obavljanje tih funkcija ostvaruje pravo na naknadu. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje je li istovremeno obnašanje dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave i obavljanje ostalih navedenih funkcija, kao i primanje naknade za njihovo obavljanje, u skladu s odredbama ZSSI-a.

Uz zahtjev je dostavljena preslika rješenja Vlade Republike Hrvatske od 22. prosinca 2016.g., preslika rješenja o razrješenju i imenovanju predsjednika i člana Upravnog vijeća Zavoda za prostorno uređenje Sisačko-moslavačke županije od 5. veljače 2016.g. i 26. studenog 2014.g., preslika rješenja o razrješenju i imenovanju članova Školskog odbor, Srednja škola Glina od 23. prosinca 2014.g., preslika odluke o osnivanju i imenovanju Procjeniteljskog povjerenstva Sisačko-moslavačke 26. studenog 2014.g., županije od 5. listopada 2015.g., preslika dijela Službenog vjesnika Grada Gline, broj 11/2016.g.

Uvidom u presliku rješenja Vlade Republike Hrvatske, klasa: 080-02/16-01/580, ur.broj: 5030115/1-16-02, od 22. prosinca 2016.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 22. prosinca 2016.g. imenovala Damira Šanteka ravnateljem Državne geodetske uprave.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 14. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a stavkom 4. istog članka Zakona je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u presliku rješenja o razrješenju i imenovanju predsjednika i člana Upravnog vijeća Zavoda za prostorno uređenje Sisačko-moslavačke županije, klasa: 080-09/16-01/02, ur.broj: 2176/01-02-16-1, od 5. veljače 2016.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik Damir Šantek imenovan na funkciju predsjednika Zavoda za prostorno uređenje Sisačko-moslavačke županije, dok je rješenjem, klasa: 080-08/14-01/07, ur.broj: 2176/01-02-14-1, od 26. studenog 2014.g., dužnosnik bio imenovan na člana Zavoda za prostorno uređenje Sisačko-moslavačke županije.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdio da je pod matičnim brojem subjekta: 120007568, OIB: 80519496359, upisan Zavod za prostorno uređenje Sisačko-moslavačke županije, s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji je osnivač Sisačko-moslavačka županija.

Uvidom u Odluku o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Sisačko-moslavačku županiju, klasa: 500-01/13-01/29, ur.broj: 2176/01-01-13-6 od 18. ožujka 2013.g., koja je objavljena u Službenom glasniku Sisačko-moslavačke županije broj 3/2013., Povjerenstvo je utvrdilo kako se Zavod za prostorno uređenje Sisačko-moslavačke županije nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Sisačko-moslavačku županiju.

Slijedom navedenog, dužnosnik Damir Šantek može istovremeno s obnašanjem dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave obavljati funkciju predsjednika Upravnog vijeća Zavoda za prostorno uređenje Sisačko-moslavačke županije, jer je ista ustanova utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa za Sisačko-moslavačku županiju, ali za obavljanje navedene funkcije nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova

Uvidom u presliku rješenja o razrješenju imenovanju članova Školskog odbora Srednja škola Glina, klasa: 602-01/14-01/37, ur.broj: 2176/01-02-14-10, od 23. prosinca 2014.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik Damir Šantek imenovan za člana Školskog odbora Srednja škola Glina iz reda predstavnika osnivača.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13., 152/14.) propisano je kako su osnovne i srednje škole javne ustanove. Člankom 90. navedenog Zakona propisano je kako osnivač srednje škole može biti Republika Hrvatska, jedinica područne (regionalne) samouprave te druga pravna ili fizička osoba, a osnovne škole, pored navedenih, još i jedinica lokalne samouprave. Člankom 118. stavkom 1. navedenog Zakona propisano je da školom upravlja školski odbor, pa je time školski odbor po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s pojmom upravnog vijeća ustanova. Člankom 119. stavkom 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi propisano je kako osnivač imenuje tri člana od ukupno sedam članova školskog odbora.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdio da je pod matičnim brojem subjekta: 080123863, OIB: 23451386899, upisana Srednja Škola Glina, s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji je osnivač Sisačko-moslavačka županija.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10., 16/14., 55/15.) te u Odluku o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Sisačko-moslavačku županiju, Povjerenstvo je utvrdilo kako Srednja Škola Glina nije proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti je proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Sisačko-moslavačku županiju. Dopisom Grada Gline od 25. siječnja 2017.g. Povjerenstvo je obaviješteno kako Grad Glina nije donio odluku kojom su proglašene pravne osobe od posebnog interesa za Grad Glinu.

Slijedom navedenog, dužnosnik Damir Šantek ne može za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave obavljati funkciju člana Školskog odbora Srednje škole Glina jer ista ustanova nije utvrđena pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti je proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze iz članka 14. istog Zakona, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti, stoga niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od prestanka mandata ravnatelja Državne geodetske uprave, dužnosnik ne može biti član Školskog odbora Srednje škole Glina.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Uvidom u presliku odluke o osnivanju i imenovanju Procjeniteljskog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije, klasa: 080-09/15-01/54, ur.broj: 2176/01-02-157 od 5. listopada 2015.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik Damir Šantek od strane župana Sisačko-moslavačke županije imenovan na funkciju predsjednika Procjeniteljskog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije, kao predstavnik znanstvene zajednice, na razdoblje od četiri godine.

Člankom 10. stavkom 1. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina („Narodne novine broj 78/15.) propisano je da se za područje županije, Grada Zagreba odnosno velikoga grada osniva procjeniteljsko povjerenstvo radi stručne analize i evaluacije podataka te davanja stručnih prijedloga i mišljenja o tržištu nekretnina. Predsjednik povjerenstva imenuje se iz redova službenika upravnih tijela županije, Grada Zagreba odnosno velikoga grada, jedan član povjerenstva imenuje se iz redova procjenitelja, jedan član povjerenstva imenuje se iz redova županijskih zavoda za prostorno uređenje ili znanstvene zajednice, jedan član povjerenstva imenuje se iz redova posrednika u prometu nekretnina, članova Udruženja poslovanja nekretninama pri Hrvatskoj gospodarskoj komori, a obvezni član povjerenstva je i predstavnik ministarstva nadležnog za financije – porezne uprave, kojeg predlaže ministar nadležan za financije.

Nadalje, člankom 11. stavkom 8. istog Zakona propisano je da članovi povjerenstva, osim predstavnika Ministarstva financija, imaju pravo na naknadu za sudjelovanje na sjednicama povjerenstva te je stavkom 9. propisano da odluku o visini naknade donosi župan, gradonačelnik Grada Zagreba odnosno gradonačelnik velikoga grada.

S obzirom na zadaće odnosno djelokrug rada i nadležnosti Procjeniteljskog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije kojeg imenuje župan Sisačko-moslavačke županije, Povjerenstvo utvrđuje da se i obavljanje funkcije zamjenika predsjednika/člana navedenog Procjeniteljskog povjerenstva smatra obnašanjem druge javne dužnosti u smislu odredbi ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 2. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11., 93/16., i 104/16.) propisano je koje dužnosti ravnatelji državnih upravnih organizacija ne mogu istovremeno obnašati. Kako navedenom odredbom nije propisano da bi se istovremeno obnašanje funkcije na koju ravnatelja državne upravne organizacije imenuje župan kao čelnik izvršne vlasti u jedinici područne (regionalne) samouprave, smatralo obnašanjem nespojivih dužnosti, dužnosnik Damir Šantek može istodobno s obnašanjem dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave obavljati funkciju zamjenika predsjednika Procjeniteljskog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina propisana je mogućnost da članovi procjeniteljskog povjerenstva primaju naknadu za rad u procjeniteljskom povjerenstvu, međutim, navedenim Zakonom nije propisano da i onaj član procjeniteljskog povjerenstva koji je ujedno i dužnosnik u smislu ZSSI-a te ga time obvezuju ograničenja propisana odredbama ZSSI-a, ima pravo na naknadu, stoga dužnosnik Damir Šantek ne može na temelju članka 12. ZSSI-a za sudjelovanje na sjednicama Procjeniteljskog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije primati naknadu.

Uvidom u presliku Službenog vjesnika Grada Gline, broj 11/2016.g. od 14. ožujka 2016.g., stranica 468, Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik Damir Šantek izabran na funkciju prvog potpredsjednika Gradskog vijeća Grada Gline.

Člankom 4. stavkom 1. podstavkom 1. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16. i 104/16.) propisano je da je Državna geodetska uprava državna upravna organizacija.

Člankom 6. stavkom 2. Zakona o sustavu državne uprave, propisano je, između ostalog, da ravnatelji državnih upravnih organizacija ne smiju istodobno obnašati dužnost u tijelima zakonodavne vlasti, sudbene vlasti niti biti članovi predstavničkog tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

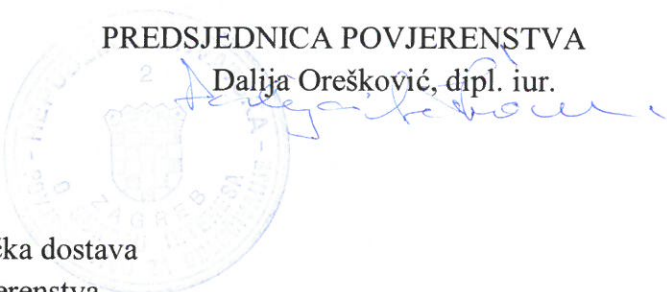
Navedena odredba Zakona o sustavu državne uprave izričito propisuje da ravnatelji državnih upravnih organizacija za vrijeme obnašanja dužnosti ne smiju istodobno biti članovi predstavničkog tijela jedinica lokalne samouprave, stoga dužnosnik Damir Šantek za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave, ne može obnašati dužnost prvog potpredsjednika Gradskog vijeća Grada Gline, niti može obnašati dužnost člana Gradskog vijeća Grada Gline.

Također, člankom 78. stavkom 1. Zakon o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16) kojim su propisane nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ne može istodobno biti ravnatelj i zamjenik ravnatelja državne upravne organizacije te stoga niti sukladno odredbama navedenog Zakona, koji propisuje i pravne posljedice obnašanja nespojivih dužnosti, istodobno obnašanje dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave i član ili prvog potpredsjednika Gradskog vijeća Grada Gline, nije dopušteno.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Damir Šantek, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

