



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1400-M-66/17-03-17

Zagreb, 25. kolovoza 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ive Baldasara, gradonačelnika Grada Splita do 7. travnja 2017.g.,** za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 190. sjednici, održanoj 25. kolovoza 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u svezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, dužnosnik Ivo Baldasar, ne smije u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita obavljati funkciju prokuriste u bilo kojem trgovačkom društvu, jer iz sadržaja prokure te iz ovlasti prokuriste proizlazi da se radi o poslovima upravljanja u poslovnom subjektu.

Dužnosnik načelno može unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita zasnovati radni odnos u trgovačkom društvu ili u ustanovi čiji su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili Republika Hrvatska, ukoliko se ne radi o funkciji direktora (člana uprave), člana upravnog vijeća ili člana nadzornog odbora odnosno o obavljanju poslova upravljanja poslovnim subjektom.

Ukoliko dužnosnik unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita namjerava zasnovati radni odnos u trgovačkom društvu koje je tijekom mandata dužnosnika bilo u poslovnom odnosu s Gradom Splitom, ili koje namjerava stupiti u poslovni odnos s Gradom Splitom, dužnosnik je dužan podnijeti zahtjev Povjerenstvu za davanje suglasnosti za stupanje u radni odnos kod konkretnog poslodavca.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivo Baldasar, gradonačelnik Grada Splita do 7. travnja 2017.g.,. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 12. svibnja 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-1708-M-66/17-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj M-66/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ivo Baldasar, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da sukladno odredbama ZSSI-a ne smije u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita obavljati funkciju direktora odnosno člana uprave trgovačkog društva koje je u poslovnom odnosu s Gradom Splitom, no od Povjerenstva traži mišljenje smije li obavljati poslove prokuriste u trgovačkom društvu, čiji je osnivač fizička osoba ili pravna osoba koja nije subjekt javnog prava, a koje je bilo ili jest u poslovnom odnosu s Gradom Splitom, zatim smije li obavljati funkciju direktora sektora ili odjela koji nije član uprave trgovačkog društva čiji osnivač nije tijelo javne vlasti, a koje je bilo ili je u poslovnom odnosu s Gradom Splitom te smije li obavljati funkciju ravnatelja ili direktora trgovačkog društva ili druge institucije čiji su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili Republika Hrvatska, a koja trgovačka društva na različite načine surađuju s Gradom Splitom. S obzirom da dužnosnik nije precizirao u kojim se poslovnim subjektima radi te da je pristao na elektroničku dostavu pismena Povjerenstva, Povjerenstvo je dužnosnika dopisom Broj: 711-I-709-M-66/17-02-17 od 12. svibnja 2017.g. putem naznačene adrese elektroničke pošte pozvalo da podnese dopunu zahtjeva u kojoj će navesti naziv poslovnog subjekta (trgovačko društvo, ustanovu) koji su bili u poslovnom odnosu s Gradom Splitom, u kojem dužnosnik namjerava zasnovati radni donos. Na poziv Povjerenstva, dužnosnik nije podnio dodatno očitovanje niti je precizirao zahtjev za mišljenje s konkretnim podacima. Stoga Povjerenstvo u odnosu na postavljene dvojbe dužnosnika daje općenito tumačenje odredbi ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Poslovni subjekti u smislu odredbi ZSSI-a su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 47. stavkom 1. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11., 111/12., 68/13. i 110/15.) propisano je da prokurist može sklapati sve ugovore i poduzimati sve pravne radnje u ime i za račun trgovačkoga društva i zastupati ga u postupcima pred upravnim i drugim državnim organima, ustanovama s javnopravnim ovlastima te državnim i izbranim sudovima.

Cijeneći ovlasti prokure kao najšire trgovačke punomoći iz članka 47. Zakona o trgovačkim društvima, Povjerenstvo ocjenjuje da obavljanje poslova prokuriste predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, dužnosnik ne smije u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita obavljati funkciju člana uprave, nadzornog odbora i prokuriste u bilo kojem trgovačkom društvu, bez obzira tko je osnivač trgovačkog društva te je li trgovačko društvo u poslovnom odnosu s tijelom javne vlasti u kojem je dužnosnik obnašao dužnost.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Stavkom 4. istog članka ZSSI-a propisano je da u slučaju iz stavka 1. ovog članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Povjerenstvo ocjenjuje da obavljanje funkcije direktora koji nije član uprave nije obuhvaćeno zabranom iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Stoga ukoliko dužnosnik namjerava u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti zasnovati radni odnos u trgovačkom društvu, čiji je osnivač/imatelj udjela osoba koja nije tijelo javne vlasti, i to za radno mjesto tzv. izvršnog direktora koji nije član uprave trgovačkog društva, a koje je u vrijeme kada je dužnosnik Ivo Baldasar obnašao dužnost gradonačelnika Grada Splita bilo u poslovnom odnosu s Gradom Splitom ili koje namjerava stupiti u poslovni odnos s Gradom Splitom, dužnosnik je dužan na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a Povjerenstvu podnijeti zahtjev za davanje suglasnosti za stupanje u radni odnos. U navedenom zahtjevu potrebno je navesti podatke o tvrtki ili nazivu poslovnog subjekta nazivu radnog mjesta, opisu poslova koji bi obavljao te druge podatke na temelju kojih će se utvrđivati je li dužnosnik u slučaju zasnivanja radnog odnosa u sukobu interesa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Baldasar, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana