



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-756-M-64/17-02-18

Zagreb, 16. svibnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Jure Turkovića, gradonačelnika Grada Ogulina, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 179. sjednici održanoj 16. svibnja 2016.g., donosi sljedeće:**

MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 14. stavka 1., u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, dužnosnik Jure Turković, gradonačelnik Grada Ogulina, ne može u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti biti članom uprava ili nadzornih odbora trgovačkih društava pa tako niti članom Uprave trgovačkog društva HŽ INFRASTRUKTRA d.o.o.**
- II. **U slučaju da dužnosnik po prestanku obnašanja dužnosti namjerava ostvariti pravo na povrat na rad kod ranijeg poslodavca HŽ INFRASTRUKTRA d.o.o, na nekom od radnih mjesta na koja se ne odnosi zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ukoliko je Grad Ogulin za vrijeme njegova mandata bio u poslovnom odnosu ili namjerava stupiti u poslovi odnos s navedenim trgovačkim društvom, dužnosnik se upućuje da zatraži prethodnu suglasnost Povjerenstva kojom se utvrđuje da u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Jure Turković, gradonačelnik Grada Ogulina. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem: 711-U-1630-M-64/17-01-4 dana 8. svibnja 2017.g., a povodom kojeg se vodi predmet broj M-64/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Jure Turković, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Ogulina, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da po prestanku obnašanja dužnosti gradonačelnika ima pravo povrata na rad kod ranijeg poslodavca, trgovačkog društva HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o. te od Povjerenstva traži mišljenje postoji li zapreka sukladno odredbama ZSSI-a za imenovanje na funkciju člana Uprave trgovačkog društva HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Jure Turković obnaša dužnost gradonačelnika Grada Ogulina u mandatu 2013.-2017.g. od 7. lipnja 2013.g. Uvidom u podatke navedene u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom povodom stupanja na dužnost, utvrđeno je da je dužnosnik naveo da je prije stupanja na dužnost bio zaposlen u trgovačkom društvu HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o. na radnom mjestu glavnog inženjera.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 080590485 upisano trgovačko društvo HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o., Zagreb, OIB: 39901919995. Kao jedini osnivač odnosno član društva upisana je Republika Hrvatska. Iz povijesnog izvotka iz sudskog registra proizlazi da dužnosnik Jure Turković nije nikad bio upisan kao član uprave odnosno direktor toga trgovačkog društva.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. ovog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Zabrana članstva u upravama trgovačkih društava propisana je beziznimno te dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ne mogu biti članovi uprave bilo kojeg trgovačkog društva, neovisno o tome tko je osnivač odnosno vlasnik udjela u temeljnom kapitalu konkretnog trgovačkog društva. Ujedno, na ovo ograničenje ne utječe činjenica da je prethodno obnašanju dužnosti osoba bila zaposlenik konkretnog trgovačkog društva. Stoga dužnosnik Jure Turković, na temelju članka 14. stavka 1. u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, ne može u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Ogulina biti član Uprave trgovačkog društva HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o.

U odnosu na navod dužnosnika kako ima pravo povrata na rad kod ranijeg poslodavca, Povjerenstvo ukazuje da je člankom 90.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) propisano da po prestanku profesionalnog obnašanja dužnosti gradonačelnici koji su prije obnašanja dužnosti bili zaposleni na neodređeno vrijeme, imaju pravo rasporeda odnosno povratka na rad odgovarajućom primjenom odredaba zakona kojim se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika.

Člankom 15.d) stavkom 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika ("Narodne novine" broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 187/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 103/14. i 03/15.) propisano je da dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme, pored ostalog, u pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, ima pravo rasporeda odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja. Sukladno stavku 2. istog članka Zakona, sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela odnosno osobe ovlaštene za zastupanje, u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže se određuju uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka. Sukladno stavku 3. istog članka Zakona, zahtjev za raspored odnosno povratak na rad dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da se dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti vrati na rad kod ranijeg poslodavca HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o. na radno mjesto koje nije mjesto člana u Upravi ili Nadzornom odboru toga trgovačkog društva, odnosno na radno mjesto na kojem se ne obavljaju poslovi upravljanja trgovačkim društvom.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem obnaša dužnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da u slučaju iz stavka 1. toga članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa. Pritom je sukladno člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. S obzirom na navedeno, ukoliko su za vrijeme trajanja mandata dužnosnika postojali poslovni odnosi između Grada Ogulina i trgovačkog društva, upućuje se dužnosnik da prije stupanja u radni odnos zatraži prethodnu suglasnost Povjerenstva. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Jure Turković, Grad Ogulin
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

