



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-229-M-6/17-06-10**

Zagreb, 9. veljače 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Ivane Djedović, zamjenice gradonačelnika Grada Daruvara, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 168. sjednici održanoj 9. veljače 2017.g., daje sljedeće

### MIŠLJENJE

**Dužnosnica Ivana Djedović, zamjenica gradonačelnika Grada Daruvara u mandatu od 11. lipnja 2013.g. do 27. siječnja 2017.g., može na temelju Sporazuma o povratku na rad od 10. lipnja 2013.g., i prije isteka roka od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, stupiti u radni odnos u trgovačkom društvu Darkom d.o.o., na radno mjesto pomoćnika direktora za tehničke poslove.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Ivana Djedović, zamjenica gradonačelnika Grada Daruvara u mandatu od 11. lipnja 2013.g. do 27. siječnja 2017.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-324-M-6/17-01-1 20. siječnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-6/17.

Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je Ivana Djedović stupila na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Daruvara 11. lipnja 2013.g. Uvidom u Rješenje o istovremenom raspuštanju Gradskog vijeća Grada Daruvara i razrješenju gradonačelnika Grada Daruvara i njegovih zamjenica („Narodne novine“ broj 8/17.) utvrđeno je da je dužnosnica dana 27. siječnja 2017.g. prestala obnašati navedenu dužnost.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Ivana Djedović povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Daruvara obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnom navodi kako je prije stupanja na dužnost zamjenice gradonačelnika bila zaposlena u trgovačkom društvu Darkom d.o.o., na radnom mjestu pomoćnik direktora za tehničke poslove na temelju Ugovora o radu od 16. veljače 2011.g., s time da je kod istog poslodavca u radnom odnosu od 1. listopada 2002.g. Dužnosnica ukazuje da na odredbu članka 90.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 125/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/05.) kojom je propisano da po prestanku profesionalnog obnašanja dužnosti gradonačelnik odnosno zamjenik gradonačelnika koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme, ima pravo rasporeda odnosno povratka na rad odgovarajućom primjenom odredaba zakona kojima se uređuju prava i obveze državnih dužnosnika te ističe kako je s trgovačkim društvom Darkom d.o.o., sklopila Sporazum o povratku na rad. S obzirom da je trgovačko društvo Darkom d.o.o., u poslovnom odnosu s Gradom Daruvarom te da je Grad Daruvar jedan od osnivača / članova tog trgovačkog društva, dužnosnica na temelju odredbi članka 20. ZSSI-a, od Povjerenstva traži suglasnost za sklapanje ugovora o radu s navedenim trgovačkim društvom, unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Daruvara. Uz zahtjev dužnosnica je priložila Ugovor o radu od 16. veljače 2011.g. te Sporazum o povratku na rad od 10. lipnja 2013.g.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvati imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Stavkom 4. ZSSI-a propisano je da u slučaju iz stavka 1. istog članka Povjerenstvo dužnosniku može dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Uvidom u sudski registar nadležnog trgovačkog suda u Bjelovaru, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 010038177 upisano trgovačko društvo Darkom, društvo s ograničenom odgovornošću za komunalnu djelatnost. Kao osnivači navedenog trgovačkog društva u sudski registar su upisani Grad Daruvar, Općina Sirač, Općina Đulovac, Općina Končanica i Općina Dežanovac.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Daruvar, Upravni odjel za opće, pravne, imovinsko pravne poslove i društvene djelatnosti dostavio je očitovanje, klasa: 023-01/17-01/03, ur.broj: 2111/01-03-03/1-17-2 od 26. siječnja 2017.g., u kojem se u bitnom navodi kako trgovačko društvo Darkom d.o.o., za Grad Daruvar obavlja komunalne poslove sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu i to poslove isporuke plina, pitke vode, odvoza kućnog i drugog otpada, redovnog održavanja nerazvrstanih cesta i drugih javnih površina te poslove upravljanja grobljem sukladno Zakonu o grobljima.

U očitovanju se navodi kako dužnosnica Ivana Djedović tijekom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika nije sudjelovala u postupcima nabave roba, radova i usluga niti je na bilo koji način sudjelovala u poslovnim odnosima između Grada Daruvara i trgovačkog društva Darkom d.o.o.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Darkom d.o.o., dostavio je očitovanje ur.broj: 54/2017 od 3. veljače 2017.g., u kojem se u bitnom navodi kako Sporazumom o povratku na rad od 11. lipnja 2013.g., nije ugovoren da će radnik povratkom na rad obnašati i/ili izvršavati funkciju člana Uprave trgovačkog društva. Uz očitovanje je priložena organizacijska shema trgovačkog društva Darkom d.o.o. iz koje je razvidno kako pomoćnik direktora za tehničke poslove, nije član Uprave navedenog trgovačkog društva.

Uvidom u Sporazum o povratku na rad sklopljenog između trgovačkog društva Darkom d.o.o., kao poslodavca i dužnosnice 10. lipnja 2013.g., utvrđeno je da je isti sklopljen na temelju članka 90.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te se istim utvrđuje pravo povratka na radno mjesto pomoćnika direktora za tehničke poslove ili na drugo odgovarajuće radno mjesto, bez provođenja natječaja. Zahtjev za povratak na rad Ivana Djedović dužna je podnijeti Poslodavcu u roku od 15 dana od dana prestanka obavljanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Daruvara, a poslodavac joj je dužan omogući povratak na rad na radno mjesto pomoćnika direktora za tehničke poslove ili na drugo odgovarajuće radno mjesto u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Povjerenstvo tumači da odredba članka 90.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predstavlja *lex specialis* u odnosu na odredbu članka 20. stavka 1. ZSSI-a. Kako je člankom 15.d. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, propisano da će se uvjeti ostvarivanja prava povratka na rad odrediti sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa, a dužnica Ivana Djedović je s trgovačkim društvom Darkom d.o.o., koje je u vlasništvu jedinica lokalne samouprave sklopila upravo takav sporazum, Povjerenstvo tumači da u konkretnom slučaju ne postoji osnova za davanje suglasnosti u smislu članka 20. stavka 4. ZSSI-a, jer pravo povratka na rad na temelju navedenih Zakona ima prednost u primjeni u odnosu na članak 20. stavak 1. ZSSI-a.

Naime, svrha zabrane iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a je sprječavanje korištenja položaja koji proizlazi iz obnašanja određene javne dužnosti, kako bi dužnosnik osigurao izbor, imenovanje ili radni odnos po prestanku mandata u onom poslovnom subjektu o čijim je pravima i obvezama, ili drugim interesima mogao donositi odluke tijekom trajanja mandata. U konkretnom slučaju, dužnosnica je u trgovačkom društvu Darkom d.o.o., bila zaposlena duži niz godina prije stupanja na javnu dužnost, i to počevši od 1. listopada 2002.g., a na radnom mjestu pomoćnika direktora za tehničke poslove od 16.veljače 2011.g., stoga se ne može smatrati da je iskoristila obnašanje javne dužnosti zamjenice gradonačelnika radi zasnivanja radnog odnosa u predmetnom trgovačkom društvu po prestanku mandata.

Štoviše, u obnašanju dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Daruvara, dužnosnica Ivana Djedović nije niti sudjelovala u postupcima nabave roba, radova i usluga te se povodom poslovnog odnosa koji proizlazi iz obavljanja komunalnih usluga u odnosu na trgovačko društvo u kojem Grad Daruvar, zajedno s nekoliko drugih jedinica lokalne samouprave ima udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu), ne nalazi u sukobu interesa.

Povjerenstvo ukazuje kako na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, zabrana članstva dužnosnika u upravama i nadzornim odborima trgovačkih društva, obvezuje dužnosnike i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti te da u odnosu na ovu zabranu, Povjerenstvo ne bi moglo dati suglasnost na izbor ili imenovanje. Zabrana članstva u upravama i nadzornim odborima trgovačkih društva tijekom mandata kao i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, propisana je beziznimno.

Kako radno mjesto pomoćnika direktora za tehničke poslove, nije ustrojeno kao dio uprave trgovačkog društva, odnosno kako pomoćnik direktora za tehničke poslove nema funkciju člana Uprave trgovačkog društva Darkom d.o.o., sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da dužnosnica Ivana Djedović, i prije isteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Daruvara, stupa u radni odnos i sklopi ugovor o radu s trgovačkim društvom Darkom d.o.o., sukladno odredbama Sporazuma o pravu povratka na rad od 10. lipnja 2013.g.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnica Ivana Djedović,
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana