



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-642-M-57/17-03-18

Zagreb, 26. travnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Željka Lackovića, gradonačelnika Grada Đurđevca, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 177. sjednici održanoj 26. travnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Situacija u kojoj je dužnosnica, koja dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Đurđevca obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno volonterski, istovremeno u radnom odnosu kod drugog poslodavca, sama po sebi, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI.

Za tumačenje, nalazi li se zamjenica gradonačelnika Grada Đurđevca, koja navedenu dužnost obnaša volonterski, a ujedno je u radnom odnosu u ustanovi čiji je osnivač Grad Đurđevac, u situaciji obnašanja nespojivih dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) nadležno je Ministarstva uprave.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Željko Lacković, gradonačelnik Grada Đurđevca. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1040-M-47/17-01-4, 13. ožujka 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-47/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Željko Lacković, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Đurđevca, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu ukazuje kako je člankom 89. stavkom 2. alinejom 42 Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) propisano kako općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici, za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

S obzirom na navedenu odredbu, od Povjerenstva se traži mišljenje može li djelatnica ustanove, čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koja koristi rodiljni dopust naredne tri godine povodom rođenja trećeg djeteta, volonterski obnašati dužnost zamjenice gradonačelnika te može li u opisanoj situaciji za volontersko obnašanje dužnosti primati volontersku naknadu.

Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnici i gradonačelnici te njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Navedene osobe, koje dužnost ne obavljaju profesionalno, imaju, sukladno članku 90.a stavku 1. istog Zakona, pravo na naknadu za rad.

Sukladno odredbama Zakona o radu („Narodne novine“ broj 93/14.) radni odnos kod poslodavca ne prestaje za vrijeme korištenja rodiljnog dopusta.

Na temelju članka 7. stavka 1. točke 4. Zakona o ustanovama („Narodne novine“ broj 76/93., 29/97., 47/99., 35/08.) javnu ustanovu, pored ostalih, može osnovati jedinica lokalne samouprave.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji **profesionalno** obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Slijedom navedenog, situacija u kojoj su dužnosnici koji dužnost ne obnašaju profesionalno (dakle bez zasnivanja radnog odnosa odnosno volonterski) istovremeno u radnom odnosu kod drugog poslodavca, sama po sebi, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. Pravo na naknadu povodom volonterskog obnašanja dužnosti propisano je drugim Zakonom odnosno Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

U odnosu na obavljanje poslova u ustanovama, u smislu odredbi ZSSI-a, relevantne su odredbe članka 14. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a, kojima je propisano da dužnosnici mogu iznimno biti članovi najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela utvrđene pravnim osobama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, no bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo ističe kako su odredbama ZSSI-a i odredbama Zakona o lokalnim izborima uređeni različiti pravni instituti te da su stoga i pravne posljedice eventualne povrede odredbi ZSSI-a, bitno drugačije od pravnih posljedica obnašanja nespojivih dužnosti u smislu odredbi Zakona o lokalnim izborima. Navedena se dva zakona međusobno ne isključuju, a u odnosu na pitanje dopuštenosti istovremenog volonterskog obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Đurđevca i radnog odnosa u ustanovi čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave (neovisno o korištenju prava na roditeljni dopust, jer korištenjem tog prava radni odnos ne prestaje) mjerodavno pravo (*lex specialis*) predstavljaju odredbe Zakona o lokalnim izborima, a ne odredbe ZSSI-a.

Povodom eventualne povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo može protiv dužnosnika pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti te mu za utvrđenu povredu izreći jednu od Zakonom propisanih sankcija (opomena, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće ili naknade dužnosnika u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, javna objava odluke Povjerenstva u dnevnom tisku na trošak dužnosnika), no samim time, mandat dužnosniku ne prestaje po sili Zakona.

Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnim izborima propisano je da se osoba koja obnaša nespojivu dužnost, osim osoba kojima je ovim Zakonom zabranjeno kandidiranje, može kandidirati, a ako bude izabrana, mora podnijeti ostavku na nespojivu dužnost u roku od 8 dana od dana koji slijedi danu proglašenja konačnih rezultata izbora. Stavkom 2. istog članka propisano je da lokalni dužnosnik koji za vrijeme obnašanja dužnosti prihvati nespojivu dužnost, mora podnijeti ostavku u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da ako osoba koja se zatekne u situaciji obnašanja nespojivih dužnosti ne podnese ostavku u propisanom roku, mandat prestaje po sili Zakona.

Za tumačenje radi li se u konkretnom slučaju o obnašanju nespojivih dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. alineje 42. Zakona o lokalnim izborima, nadležno je Ministarstvo uprave.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Lacković, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

