



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-556-M-52/17-02-18

Zagreb, 11. travnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Milana Reze, pomoćnika ministra graditeljstva i prostornog uređenja**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 174. sjednici, održanoj 11. travnja 2017. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, dužnosnik Milan Rezo može za vrijeme obnašanja dužnosti pomoćnika ministra graditeljstva i prostornog uređenja sudjelovati u javnom natječaju za radno mjesto zaposlenika u znanstveno-nastavnom zvanju docent, na neodređeno vrijeme, u nepunom radnom vremenu, na Sveučilištu Sjever te u slučaju da bude izabran na navedenom javnom natječaju, može obavljati edukativnu djelatnost u navedenoj ustanovi i za to primiti naknadu.
- II. Na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, dužnosnik Milan Rezo može za vrijeme obnašanja dužnosti, na temelju ugovora o djelu održavati nastavu i ispite na Sveučilištu u Zagrebu, Geotehnički fakultet kao edukativnu djelatnost i za to primiti naknadu.
- III. Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a, dužnosnik je obavezan u izvješću o imovinskom stanju prijaviti Povjerenstvu prihode stečene na temelju obavljanja edukativne djelatnosti iz točke I. i II. ove izreke, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Milan Rezo, pomoćnik ministra graditeljstva i prostornog uređenja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1307-M-52/17-01-4, dana 4. travnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-52/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Milan Rezo povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra graditeljstva i prostornog uređenja obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje je li u skladu s odredbama ZSSI-a da se za vrijeme obnašanja dužnosti pomoćnika ministra graditeljstva i prostornog uređenja, uz suglasnost ministra, prijavi na javni natječaj za prijem u radni odnos na Sveučilištu Sjever za radno mjesto u znanstveno-nastavnom zvanju docent, na neodređeno vrijeme, u nepunom radnom vremenu, kao dopunski rad sukladno članku 61. stavku 3. Zakona o radu, za područje tehničkih znanosti, polje geodezija te je li u skladu s odredbama ZSSI-a da za vrijeme obnašanja dužnosti, uz suglasnost ministra, na temelju ugovora o djelu održava nastavu i ispite na Sveučilištu u Zagrebu, Geotehničkom fakultetu te da za iste poslove prima naknadu u mjesečnom iznosu od oko 2.000,00 kn. Dužnosnik napominje da je na Geotehničkom fakultetu bio zaposlen kao nastavnik do stupanja na dužnost.

Uvidom u Rješenje Vlade Republike Hrvatske o imenovanju pomoćnika ministra graditeljstva i prostornog uređenja („Narodne novine“ broj 23/16.) utvrđeno je da je Milan Rezo imenovan na navedenu dužnost 25. veljače 2016.g. Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Milan Rezo podnio Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost pomoćnika ministra graditeljstva i prostornog uređenja, utvrđeno je da je na navedenu dužnost stupio 1. ožujka 2016.g. te da istu dužnost obnaša profesionalno, a u dijelu Izvješća u kojem se navode podaci o poslovima koje je dužnosnik obavljao 12 mjeseci prije stupanja na dužnost, dužnosnik je naveo da je od 1. ožujka 2012.g. bio zaposlen kao nastavnik-docent na Sveučilištu u Zagrebu, Geotehničkom fakultetu u Varaždinu.

Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 060260692 upisana pravna osoba naziva Sveučilište Sjever, po pravnom obliku ustanova, sa sjedištem u Koprivnici, Trg dr. Žarka Dolinara 1. Kao jedini osnivač navedene ustanove upisana je Republika Hrvatska.

Uvidom u Javni natječaj Sveučilišta Sjever objavljen 1. ožujka 2017.g. („Narodne novine“ broj 18/17.) utvrđeno je da Sveučilište Sjever, objavilo javni natječaj za prijem u radni odnos, odnosno za izbor u znanstveno-nastavno zvanje za 7 mjesta, a pored ostalih, pod točkom 6., za jednog zaposlenika u znanstveno-nastavnom zvanju docent, na neodređeno vrijeme, u nepunom radnom vremenu, dopunski rad sukladno članku 61 stavku 3. Zakona o radu, za područje tehničkih znanosti, polje geodezija.

Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu utvrđeno je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070047983 upisana pravna osoba naziva Sveučilište u Zagrebu, Geotehnički fakultet, po pravnom obliku ustanova, sa sjedištem u Varaždinu, Hallerova aleja 7. Kao jedini osnivač navedene ustanove upisano je Sveučilište u Zagrebu.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva, te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz stavka 2. i 3. istog članka, odnosno prihode koje ostvaruju obavljanjem drugih poslova i djelatnosti.

Sukladno članku 91. stavku 1. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“ br. 123/03., 198/03., 105/04., 174/04., 02/07., 46/07., 45/09., 63/11., 94/13., 139/13., 101/14. i 60/15.), docent je jedno od znanstveno-nastavnih zvanja, a sukladno stavku 3. istog članka, među nastavnim zvanjima su predavač i viši predavač. Izbori u znanstveno-nastavna, umjetničko-nastavna i suradnička zvanja te nastavna zvanja kao i stručna zvanja, provode se putem javnog natječaja te se sukladno tom Zakonu s izabranim pristupnikom zaključuje ugovor o radu. Sukladno stavku 2. istog članka Zakona, u odgovarajuće znanstveno-nastavno i nastavno zvanje na sveučilištu, odnosno njegovim sastavnicama može se izabrati osoba uz zaključivanje ugovora o radu, ali i bez zaključivanja ugovora o radu, ako ispunjava uvjete za izbor u odnosno zvanje i ako sudjeluje ili će sudjelovati u izvođenju dijela ili cijele nastave određenog predmeta (tzv. naslovno zvanje) na visokom učilištu. Člankom 103. stavkom 5. navedenog Zakona propisano je da nastavnik ili znanstvenik tijekom obavljanja javne dužnosti na koju je imenovan ili izabran (npr. nastavnik ili znanstvenik izabran u Hrvatski sabor, dužnosnik kojeg je na dužnost imenovao Sabor, predsjednik Republike, Vlada ili Ustavni sud, župan, podžupan, gradonačelnik i zamjenik gradonačelnika Grada Zagreba) odnosno radi čijeg je obavljanja sklopio odgovarajući ugovor, može obavljati nastavu i baviti se znanstvenim radom na visokom učilištu ili u drugoj znanstvenoj organizaciji tako da s visokim učilištem ili drugom znanstvenom organizacijom zaključi odgovarajući ugovor.

Obavljanje znanstveno nastavničke djelatnosti u zvanju docenta na temelju ugovora o radu na neodređeno vrijeme u nepunom radnom vremenu, kao i poslovi držanja predavanja i ispita, odnosno nastavničkih poslova na temelju ugovora o djelu na navedene dvije visokoškolske ustanove, nedvojbeno predstavljaju obavljanje znanstvene i edukacijske djelatnosti u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a, toga dužnosnik Milan Rezo, ukoliko bude izabran na javnom natječaju kojeg provodi Sveučilište Sjever, uz profesionalno obnašanje dužnosti pomoćnika ministra graditeljstva i prostornog uređenja može istovremeno obavljati znanstveno-nastavnu djelatnost u zvanju docenta na temelju ugovora o radu u nepunom radnom vremenu, kao i nastavnu djelatnost na Sveučilištu u Zagrebu, Geotehnički fakultet u Varaždinu na temelju ugovora o djelu.

Povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra, dužnosnik Milan Rezo nije član Vlade Republike te mu stoga nije potrebno odobrenje Vlade Republike Hrvatske za obavljanje druge javne ili profesionalne djelatnosti, u smislu članka 3. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 150/11. i 119/14.). Isto tako Povjerenstvo ima na umu da niti jednim propisom nije propisano radno vrijeme dužnosnika. No, sukladno članku 5. stavku 1. ZSSI-a, dužnosnik u obnašanju javnih dužnosti mora postupati savjesno i odgovorno, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. S druge strane, sukladno članku 103. stavku 1. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, nastavnici su dužni uredno izvršavati nastavne i druge obveze sukladno općim aktima visokog učilišta te ispunjavati obveze u odnosu na znanstveni, umjetnički i stručni rad koji obavljaju na visokom učilištu.

Povjerenstvo ukazuje da su, sukladno članku 107. stavku 1. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, izvori financiranja visokih učilišta, pored ostalih, državni proračun Republike Hrvatske te prihodi od znanstvenih, istraživačkih, umjetničkih i stručnih projekata, znanstvenih i stručnih elaborata i ekspertiza.

Moguća je situacija da visoka učilišta na kojima dužnosnik namjerava obavljati znanstveno-edukacijsku djelatnost sudjeluju u natječaju za dodjelu sredstava iz državnog proračuna, koji se provodi u ministarstvu u kojem dužnosnik obnaša dužnost ili da ministarstvo u kojem dužnosnik obnaša dužnost zatreba usluge stručne ili znanstvene ekspertize, koje nudi na tržištu ustanova u kojoj će dužnosnik obavljati predmetnu znanstveno-edukacijsku djelatnost. U tom slučaju, ukoliko bi dužnosnik imao mogućnost sudjelovati u donošenju ili provedbi odluka o izboru ustanove kojoj će se dodijeliti sredstva ili s kojom će Ministarstvo stupiti u poslovni odnos, dužnosnikov privatni interes mogao bi utjecati na njegovu nepristranost, što bi predstavljalo situaciju sukoba interesa, u smislu članka 2. stavka 2. ZSSI-a, stoga Povjerenstvo upućuje da u takvim situacijama, u slučaju dvojbe o tome je li njegovo postupanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, zatraži novo mišljenje Povjerenstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Milan Rezo, elektronska dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana