



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-92-M-5/17-02-18

Zagreb, 25. siječnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Matilde Copić**, ravnateljice Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, na 166. sjednici, održanoj dana 25. siječnja 2017. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnica Matilda Copić, ravnateljica Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (u dalnjem tekstu: Agencija) dužna je postupati sukladno članku 18. ZSSI-a, svaki puta, kada OPG čiji je nositelj otac dužnosnice, podnese Agenciji zahtjev za dodjelom sredstava. Dužnosnica je dužna prije razmatranja i donošenja odluke Agencije o svakom podnesenom zahtjevu OPG-a, čiji je nositelj njezin otac, obavijestiti Povjerenstvo o podnesenom zahtjevu na temelju kojeg će Povjerenstvo dati konkretno mišljenje s uputama o načinu postupanja dužnosnice i Agencije te će potom, nakon dostave dokumentacije iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva, donijeti odluku kojom se utvrđuje jesu li upute provedene na način kojim omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice i osigurava njezino zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Matilda Copić, ravnateljica Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (u dalnjem tekstu: Agencija). U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-257-M-5/17-01-4, dana 16. siječnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-5/17.

Dužnosnica navodi kako je, nakon što je zaprimila Mišljenje Povjerenstva broj 711-I-1646-M-180/16-02-18 od 24. studenog 2016.g., imenovana na dužnost ravnateljice Agencije te da je na istu dužnost stupila 1. siječnja 2017.g. Dužnosnica ističe da će u svrhu pravilnog upravljanja situacijom mogućeg sukoba interesa te etičnog i savjesnog obnašanja dužnosti, odustati od sredstava koja su OPG-u, čiji je ona nositelj, dodijeljena na temelju Odluke Agencije od 24. svibnja 2016.g., odnosno da će vratiti sredstva koja su već isplaćena i obustaviti daljnju isplatu, unatoč činjenici da je poslovni odnos nastao prije nego se prijavila na javni natječaj za dužnost ravnateljice.

Dužnosnica nadalje navodi da OPG, čiji je nositelj Ivan Copić, otac dužnosnice, svake godine Agenciji, Podružnici u Šibensko-kninskoj županiji podnosi jedinstveni zahtjev za potporu. Navodi da nadležni ured u Podružnici, središnji ured Agencije te ostala tijela u sustavu Ministarstva poljoprivrede provode potrebne kontrole te da se iznos potpore utvrđuje sukladno relevantnim zakonskim propisima, stoga smatra da, s obzirom na brojnost tijela i kontrolnih postupaka ne postoji mogućnosti da u obnašanju svoje javne dužnosti doneše pristranu odluku u korist OPG-a čiji je nositelj njezin otac. Unatoč navedenom, dužnosnica navodi da će se izuzeti iz donošenja odnosno potpisivanja bilo kakvih odluka, zahtjeva ili mišljenja koja se odnose na predmetni poslovni subjekt u vlasništvu njena oca te ukazuje da donošenje i potpisivanje navedenih akata može biti povjereno zamjeniku ravnatelja Agencije.

Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080716706 upisana pravna osoba naziva Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, po pravnom obliku javna ustanova, sa sjedištem u Zagrebu, pri čemu je kao osoba ovlaštena za zastupanje upisana Matilda Copić u svojstvu ravnateljice ustanove, uz naznaku da zastupa ustanovu pojedinačno i samostalno od 1. siječnja 2017.g. na temelju Odluke Upravnog vijeća od 23. prosinca 2016.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje.

Na temelju članka 32. Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju („Narodne novine“ broj 80/13., 41/14., i 107/14., u dalnjem tekstu: ZPPRR), Agencija je tijelo odgovorno za operativnu provedbu mjera ruralnog razvoja, koje između ostalog provodi administrativnu kontrolu zahtjeva za potporu, kontrolu na terenu, obračun i isplatu korisnicima te računovodstvo i izvještavanje vezano uz korištenje svih izvora sredstava za financiranje mjera ruralnog razvoja.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, **dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo**. Pritom je člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano da se poslovnim subjektima u smislu navedenog Zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Povjerenstvo stoga ukazuje da se i obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo (OPG) smatra poslovnim subjektom u smislu odredbi ZSSI-a, a nositelj OPG-a smatra se imateljem odnosno vlasnikom tog poslovnog subjekta, sukladno odredbama Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15.).

Nadalje, sukladno članku 4. stavku 2. ZSSI-a, srodnici po krvi u uspravnoj lozi, dakle i otac dužnosnice, smatra se članom obitelji dužnosnika u smislu toga Zakona.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, **državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti**, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Sukladno članku 18. stavku 2. ZSSI-a, Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti iz stavka 1. toga članka izrađuje mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu sa ZSSI-em, dok sukladno stavku 3. istog članka, ako to zahtijevaju okolnosti konkretnog slučaja, Povjerenstvo navedeno mišljenje može izraditi i dostaviti bez odgađanja, najkasnije u roku od 5 dana od dana zaprimanja obavijesti.

Sukladno stavku 4. istog članka ZSSI-a, dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost je obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva iz stavka 2. tog članka. Sukladno stavku 5. tога članka Zakona, Povjerenstvo posebnom odlukom, bez odgađanja, a najkasnije u roku od 5 dana od dana dostave dokumentacije, utvrđuje jesu li upute Povjerenstva iz stavka 2. ovog članka provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Na temelju članka 18. stavka 6. ZSSI-a, pravni poslovi sklopljeni protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni.

Povjerenstvo ističe da uz predmetni zahtjev za mišljenjem Povjerenstva dužnosnica nije priložila dokumentaciju koja se odnosi na OPG čiji je nositelj njen otac, no uz zahtjev za mišljenjem, koji je dužnosnica podnijela Povjerenstvu 21. studenog 2016.g., a povodom kojeg je Povjerenstvo donijelo prethodno Mišljenje od 24. studenog 2016.g., priložena je preslika zahtjeva za potporu u 2016.g. podnesenog Agenciji, Podružnici u Šibensko-kninskoj županiji, od strane OPG "Ivan Copić" iz Drniša (MIBPG 53396). Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo zaključuje da u trenutku podnošenja ovog zahtjeva za mišljenjem, OPG čiji je nositelj otac dužnosnice nije još podnio zahtjev za dodjelu potpore koji bi tijela Agencije tek trebala razmatrati, odnosno povodom kojeg bi Agencija tek mogla stupiti u novi poslovni odnos na temelju odluke ili drugog akta ravnateljice Agencije odnosno dužnosnice Matilde Copić.

S obzirom da su pravni poslovi koji su sklopljeni suprotno postupku propisanom odredbama članka 18. ZSSI-a ništetni, Povjerenstvo mišljenje s konkretnim uputama, može dati na temelju obavijesti dužnosnika o konkretnom pojedinačnom poslovnom odnosu između poslovnog subjekta, čiji je nastanak u trenutku davanja obavijesti izvjestan ili moguć, stoga načelna obavijest dužnosnice navedena u ovom zahtjevu ne otklanja obvezu postupanja po postupku koji je kogentno i izričito propisan odredbama članka 18. ZSSI-a u svakom pojedinom konkretnom slučaju.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo povodom načelno podnesenog zahtjeva može dužnosnici dati samo načelno mišljenje, kojim ju upućuje na obvezu postupanja sukladno odredbama članka 18. ZSSI-a u budućnosti, ali ne i dati konkretne upute u smislu članka 18. stavka 2. ZSSI-a.

Dužnosnica Matilda Copić dužna je, za vrijeme obnašanja dužnosti ravnateljice Agencije, pravovremeno obavijestiti Povjerenstvo o svakom pojedinom zahtjevu za dodjelom sredstava OPG-u čiji je nositelj član njene obitelji, dakle nakon što je pojedini zahtjev podnesen a prije nego li je isti razmotren odnosno ocijenjen te prije nego što je o istom od strane Agencije donesena bilo kakva odluka. U obavijesti Povjerenstvu potrebno je navesti sve bitne okolnosti vezane uz odlučivanje o zahtjevu, odnosno o iznosu traženih sredstava, programu u okviru kojeg se dodjeljuju sredstva, nadležnim tijelima Agencije koja razmatraju zahtjev te naznaku odluke, ugovora ili drugog akta, koji bi sukladno propisanom postupku ravnateljica Agencije trebala donijeti ili potpisati u svrhu dodjele sredstava na temelju konkretnog zahtjeva.

Na temelju takve obavijesti Povjerenstvo će moći dati konkretno mišljenje, s uputama o načinu postupanja dužnosnice i Agencije u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnice i osiguranja postupanja u skladu sa odredbama ZSSI-a te nakon dostave dokumentacije o provedbi uputa Povjerenstva donijeti odluku o utvrđenju provođenja danih uputa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Matilda Copić, elektroničkom dostavom,
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana