



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-431-M-48/17-02-17

Zagreb, 23. ožujka 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Nikole Brzica, pomoćnika ministra obrane u razdoblju od 17. veljače 2016.g. do 31. siječnja 2017.g.**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 172. sjednici, održanoj 23. ožujka 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Stupanje dužnosnika Nikole Brzice, unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti pomoćnika ministra obrane, u radni odnos u trgovačkom društvu čiji je osnivač i član trgovačko društvo koje je u poslovnom odnosu s Ministarstvom obrane, samo po sebi, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, uz uvjet da se ne radi o obavljanju funkcije člana uprave odnosno direktora tog trgovačkog društva ili člana nadzornog odbora.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Nikola Brzica, pomoćnik ministra u razdoblju od 17. veljače 2016.g. do 31. siječnja 2017.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 16. ožujka 2016.g., pod poslovnim brojem 711-U-1085-M-48/17-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-48/17. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi kako je na dužnost pomoćnika ministra obrane imenovan 17. veljače 2016.g. te da je na osobni zahtjev razriješen od obavljanja dužnosti 31. siječnja 2017.g. S obzirom da je na dužnosti proveo manje od godinu dana i da je razriješen na osobni zahtjev, dužnosnik navodi da nije ostvario prava koja načelno pripadaju dužnosnicima nakon prestanka mandata. Dužnosnik nadalje navodi da trgovačko društvo koje je u poslovnom odnosu s Ministarstvom obrane, osniva novo trgovačko društvo čiji poslovni plan ne predviđa suradnju s Ministarstvom obrane te od Povjerenstva traži mišljenje je li stupanje u radni odnos u trgovačkom društvu koje je u postupku osnivanja, a čiji je osnivač i vlasnik trgovačko društvo koje je u poslovnom odnosu s Ministarstvom obrane, u skladu s odredbama ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Nikola Brzica povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra obrane obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem obnaša dužnost. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da u navedenom slučaju Povjerenstvo može dati dužnosniku suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Iz navedene odredbe proizlazi da se zabrana zasnivanja radnog odnosa odnosi samo na onaj poslovni subjekt koji je za vrijeme mandata dužnosnika bio u poslovnom odnosu s tijelom vlasti u kojem je dužnosnik obnašao javnu dužnost, ili iz svih okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da namjerava stupiti u radni odnos, no ne i na druge poslovne subjekte, pa tako niti na druga trgovačka društva čiji je osnivač odnosno član, ono trgovačko društvo koje je u poslovnom odnosu s tijelom vlasti u kojem je dužnosnik obnašao javnu dužnost.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je kako obveze koje za dužnosnika proizlaze, između ostalog i iz članka 14. ovog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Navedene odredbe ZSSI-a obvezuju dužnosnike neovisno o tome jesu li dužnosnici dužnost obnašali profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa, neovisno o razdoblju trajanja mandata te neovisno o razlozima povodom kojih je došlo do prestanka obnašanja javne dužnosti, stoga se ukazuje dužnosniku da u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, ne može obavljati funkciju člana uprave odnosno direktora kao niti funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva.

Svrha ZSSI-a je sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti. Odredbama ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika kao i etička načela koja obvezuju dužnosnike u obnašanju javnih dužnosti.

Stoga, iako odredbama ZSSI-a nije propisana zabrana dužnosniku da nakon prestanka mandata stupi u radni odnos u trgovačkom društvu čiji je osnivač trgovačko društvo koje je u poslovnom odnosu s tijelom vlasti u kojem je dužnosnik obnašao javnu dužnost, ukazuje su dužnosniku da bi zasnivanje takvog radnog odnosa moglo upućivati na postojanje sukoba interesa ili povredu odredbi Zakona, ukoliko bi iz svih konkretnih okolnosti slučaja proizlazilo da je dužnosnik u obavljanju svoje javne dužnosti postupao na način kojim se ostvaruju privatni interesi trgovačkog društva koje je u poslovnom odnosu s Ministarstvom obrane na štetu javnih te da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti kako bi ga trgovačko društvo koje je u poslovnom odnosu s Ministarstvom obarane, po prestanku obnašanja javne dužnosti, zaposlilo u novom trgovačkom društvu kojeg osniva.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije s kojima Povjerenstvo raspolaže u trenutku davanja ovog mišljenja, ne proizlazi da postoje takve okolnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Nikola Brzica, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

