



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-454-M-47/17-03-18**

Zagreb, 23. ožujka 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivica Lukanovića, gradonačelnika Grada Kastva, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 172. sjednici, održanoj dana 23. ožujka 2017.g., daje sljedeće:**

### MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a i članka 20. stavka 3. ZSSI-a, dužnosnik Ivica Lukanović, gradonačelnik Grada Kastva, ne može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, kao niti dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti, biti član Upravnog vijeća ustanove Hrvatski pčelarski savez, s obzirom da navedena ustanova nije utvrđena kao ustanova od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. U slučaju da se ustanova utvrdi pravnom osobom od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave, dužnosnik bi u smislu odredbi ZSSI-a, načelno mogao biti član Upravnog vijeća, no bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**
- II. **Ukazuje se dužnosniku da su člankom 89. stavkom 2. točkom 42. Zakona o lokalnim izborima propisane nespojive dužnosti lokalnih dužnosnika. Kao jedna od nespojivih dužnosti, propisano je da gradonačelnik, ne može biti član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne samouprave osnivač.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je Ivica Lukanović, gradonačelnik Grada Kastva. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1040-M-47/17-01-4, dana 13. ožujka 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-47/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Ivica Lukanović, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kastva, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi da dužnost gradonačelnika Grada Kastva obnaša od 2009.g. odnosno u drugom mandatu. Nadalje, navodi da je Gradsko vijeće Grada Kastva donijelo Odluku o osnivanju javne ustanove Hrvatski pčelarski institut te Odluku o imenovanju članova Upravnog vijeća javne ustanove Hrvatski pčelarski institut, a da je istom Odlukom dužnosnik imenovan predsjednikom Upravnog vijeća iste javne ustanove. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje, je li za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kastva, obavljanja funkcije predsjednika Upravnog vijeća ustanove Hrvatski pčelarski institut u skladu s odredbama ZSSI-a.

Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je Ivica Lukanović stupio na dužnost gradonačelnika Grada Kastva u mandatu 2013.-2017.g. 23. svibnja 2017.g., kao i da je obnašao istu dužnosti u mandatu 2009.-2013.g.

Uvidom u Odluku Gradskog vijeća Grada Kastva o osnivanju javne ustanove Hrvatski pčelarski institut od 22. rujna 2016.g. („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 25/16.) utvrđeno je da se istom Odlukom u članku 1. osniva ustanova navedenog imena kao javna ustanova u poljoprivredi za obavljanje poslova unapređenja pčelarstva. Člankom 2. Odluke određeno je da je osnivač i vlasnik ove ustanove Grad Kastav te da osnivačka prava i dužnosti u ime osnivača obavlja Gradsko vijeće Grada Kastva. Člankom 3. Odluke određeno je da ustanova ima svojstvo pravne osobe s pravima i obvezama propisanim zakonom i statutom Ustanove i da se upisuje u sudski registar. Člankom 5. Odluke određeno je da je sjedište ustanove u Kastvu, Zakona kastafskega 3. Člankom 7. Odluke određeno je da su tijela Hrvatskog pčelarskog instituta Upravno vijeće, ravnatelj i Stručno vijeće. Člankom 8. Odluke određeno je da Ustanovom upravlja Upravno vijeće koje ima predsjednika i 4 člana, a koje imenuje osnivač na vrijeme od 4 godine.

Uvidom u Odluku Gradskog vijeća Grada Kastva o imenovanju članova Upravnog vijeća javne ustanove Hrvatski pčelarski institut od 3. studenog 2016.g. („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 28/16.) utvrđeno je da se istom Odlukom za predsjednika Upravnog vijeća imenuje Ivica Lukanović, a za članove Upravnog vijeća Đuka Petrić, Branko Vidmar, Biljana Maljković Jakovac i Krešimir Vidović.

Uvidom u podatke objavljene na službenim mrežnim stranicama Grada Kastva ([www.kastav.hr](http://www.kastav.hr)) utvrđeno je da je 9. ožujka 2017.g. održana sjednica Gradskog vijeća Grada Kastva na kojoj je na dnevnom redu bio Prijedlog Statuta Hrvatskog pčelarskog instituta, koji je donijelo Upravno vijeće iste ustanove, kao i Prijedlog Odluke o naknadama za rad Upravnog vijeća Hrvatskog pčelarskog instituta, koji sukladno Statutu iste ustanove treba donijeti osnivač.



Uvidom u Zaključak gradonačelnika Grada Kastva klasa: 022-05/17-03/01, ur.broj 2170-05-09/3-17-54 od 1. ožujka 2017.g., objavljen na mrežnim stranicama Grada Kastva, utvrđeno je da je dužnosnik Ivica Lukanović donio zaključak kojim upućuje Gradskom vijeću Grada Kastva na donošenje Prijedlog Odluke o naknadama za rad Upravnog vijeća Hrvatskog pčelarskog instituta, kojom se određuje da predsjednik i članovi Upravnog vijeća javne ustanove Hrvatski pčelarski institut imaju pravo na naknadu za rad u tom tijelu i to predsjednik Upravnog vijeća u neto iznosu od 1.000,00 kn, po održanoj sjednici, a članovi Upravnog vijeća u neto iznosu od 700,00 kn, po održanoj sjednici.

Na temelju članka 2. Zakona o ustanovama, ustanove stječu pravnu osobnost upisom u sudski registar. Uvidom u objavljene podatke sudskih registara trgovačkih sudova u Republici Hrvatskoj Povjerenstvo je utvrdilo da ustanova naziva „Hrvatski pčelarski institut“ do dana davanja ovog Mišljenja Povjerenstva nije upisana u sudskom registru.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Sukladno stavku 3. istog članka Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a sukladno stavku 4. istog članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Povjerenstvo ističe da ograničenje obavljanja funkcije člana upravnog vijeća ustanova iz članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a, na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, obvezuje dužnosnike od dana stupanja na dužnost za vrijeme obnašanja dužnosti te u razdoblju od daljnjih dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u Registar ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, kojeg ustrojava Povjerenstvo sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 2. ZSSI-a, utvrđeno je da javna ustanova Hrvatski pčelarski institut nije utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa. Slijedom navedenog, dužnosnik Ivica Lukanović ne može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti kao niti dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti biti članom Upravnog vijeća ustanove Hrvatski pčelarski savez, s obzirom da navedena ustanova nije utvrđena kao ustanova od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.



Iako je Odlukom Gradskog vijeća Grada Kastva o imenovanju članova Upravnog vijeća javne ustanove Hrvatski pčelarski institut od 3. studenog 2016.g., dužnosnik imenovan predsjednikom Upravnog vijeća predmetne ustanove, s obzirom da navedena ustanova nije upisana u sudski registar te, sukladno članku 2. Zakona o ustanovama, nije stekla pravnu osobnost, Povjerenstvo nije pokrenulo postupak radi utvrđenja povrede članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a, već je dalo mišljenje na zahtjev dužnosnika. No, Povjerenstvo ukazuje da će ukoliko prije upisa predmetne ustanove u sudski registar dužnosnik ne razriješi navedenu situaciju, doći do povrede odredbi ZSSI-a povodom kojih Povjerenstvo može protiv dužnosnika pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti te mu za utvrđenu povredu izreći jednu od Zakonom propisanih sankcija.

Međutim, ukazuje se dužnosniku da ga povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kastva, pored odredbi ZSSI-a obvezuju i odredbe Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12., 121/16.). Člankom 89. stavkom 2. točkom 42. Zakona o lokalnim izborima, kao jedna od nespojivih dužnosti, propisano je da lokalni dužnosnik, u konkretnom slučaju gradonačelnik, ne može biti član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne samouprave osnivač. S obzirom da je Grad Kastav osnivač ustanove u kojoj je dužnosnik, kao gradonačelnik, imenovan predsjednikom Upravnog vijeća, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da bi u konkretnom slučaju moglo doći do obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima.

Člankom 90. stavkom 2. i 3. Zakona o lokalnim izborima propisano je da je pravna posljedica istovremenog obnašanja nespojivih dužnosti, prestanak mandata dužnosnika po sili Zakona. Za razliku od posljedica obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, zbog povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a, protiv dužnosnika se može pokrenuti postupak te mu se za utvrđenu povredu izreći jedna od Zakonom propisanih sankcija, no zbog povrede odredbi ZSSI-a, dužnosniku ne prestaje mandat po sili zakona.

Upućuje se dužnosnik da se za tumačenje radi li se u konkretnom slučaju o obnašanju nespojivih dužnosti, obrati Ministarstvu uprave kao nadležnom tijelu za tumačenje odredbi Zakona o lokalnim izborima.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivica Lukanović, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana