



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-530-M-45/17-02-11

Zagreb, 23. ožujka 2017.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Marije Pejčinović Burić, državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 172. sjednici, održanoj 23. ožujka 2017.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Okolnost da je suprug dužnosnice Marije Pejčinović Burić, državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Zoran Burić, imatelj udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava MCC EKSKLUZIVNE NEKRETNINE d.o.o. i VRDOVO reverzibilne hidroelektrane d.o.o., kao vlasnika elektroenergetskog projekta Vis Viva, koji se razvija na širem području akumulacijskog bazena Peruća, sama po sebi ne predstavlja situaciju sukoba interesa dužnosnice Marija Pejčinović Burić, s obzirom da Ministarstvo vanjskih i europskih poslova u razdoblju u kojem obnaša dužnost državne tajnice, nije donosilo odluke koje se odnose na ovaj projekt.

Sukob interesa mogao bi nastati u situaciji u kojoj bi dužnosnica eventualno imala mogućnost sudjelovati u donošenju konkretnih odluka koje bi se odnosile na projekt Vis Viva ili na trgovačka društava u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima njezin suprug te se upućuje dužnosnica da u takvim situacijama zatraži mišljenje Povjerenstva u smislu članka 6. ZSSI-a.

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Marija Pejčinović Burić, državna tajnica u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem 711-U-1014-M-45/17-01-2, dana 13. ožujka 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-45/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministra dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Povjerenstvo je Zaključkom broj 711-I-1781-IK-1533/16-01-1, donesenim na 157. sjednici Povjerenstva, održanoj 17. studenog 2016.g., utvrdilo da su državni tajnici dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 6. ZSSI-a te da se na iste primjenjuju odredbe ZSSI-a, s obzirom da je odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16.) dužnost „zamjenik ministra“ zamijenjena u dužnost „državni tajnik“.



Marija Pejčinović Burić je stoga povodom obnašanja dužnosti državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva, nalazi li se povodom obnašanja dužnosti državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova u sukobu interesa, s obzirom da trgovačka društva MCC ekskluzivne nekretnine d.o.o. i Vrdovo reverzibilne hidroelektrane d.o.o., u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima njezin suprug Zoran Burić, razvijaju projekt „Vis Viva“. Rad u okviru navedenog projekta započeo je 2011.g., a sam projekt obuhvaća plinsku elektranu, reverzibilnu elektranu, dalekovod, plinovod i rasklopište. Dužnosnica ističe kako su navedeni energetske objekti planirani u prostornim planovima Splitsko dalmatinske županije od 2013.g. te u prostornom planu općine Hrvace od 2015.g. te posebno ističe kako nikada nije osobno sudjelovala, niti sudjeluje u realizaciji navedenog projekta. Na dužnost državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova imenovana je 17. studenog 2016.g., a navedeno Ministarstvo nije resorno ministarstvo za ovaj projekt.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Marija Pejčinović Burić stupila na dužnost državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova 22. studenog 2016.g. U izvješću o imovinskom stanju podnesenom povodom stupanja na dužnost, dužnosnica je navela da je prije stupanja na dužnost, od 21. srpnja 2013.g. do 21. studenog 2016.g., bila zaposlena kao direktorica u trgovačkom društvu Abeceda d.o.o., u kojem ujedno ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu), a njezin suprug, Zoran Burić, zaposlen je u trgovačkom društvu MCC Ekskluzivne nekretnine d.o.o.

U izvješću o imovinskom stanju, dužnosnica je nadalje navela da njezin suprug ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) u trgovačkim društvima MCC Ekskluzivne nekretnine d.o.o., Vrdovo reverzibilne hidroelektrane d.o.o. te Jadranski podmorski kabel j.d.o.o., Agro Šagovina j.d.o.o., Agro Čovac j.d.o.o., Vatrene j.d.o.o., Fotonaopnska elektrana Donji Bitelić j.d.o.o. i Fotonaponska elektrana Alebića Kula j.d.o.o.

Uvidom u Sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod MBS: 080442248 upisano trgovačko društvo MCC EKSKLUZIVNE NEKRETNINE d.o.o. Kao osnivači/članovi društva upisani su Zoran Burić i Vicko Dorić, dok je Zoran Burić osoba ovlaštena za zastupanje društva – direktor. Društvo je osnovano 1992.g.

Uvidom u Sudski registar Trgovačkog suda u Splitu utvrđeno je da je pod MBS: 060314204 upisano trgovačko društvo VRDOVO reverzibilne hidroelektrane d.o.o. Osnivač i direktor navedenog trgovačkog društva je Zoran Burić. Društvo je osnovano 2014.g.



Uvidom na internetske stranice <http://www.vis-viva-energija.com>., utvrđeno je da se Vis Viva opisuje kao elektroenergetski projekt koji daje snažnu podršku energetske tranziciji prema obnovljivim izvorima i niskougličnoj električnoj energiji. Radi se o privatnom projektu u vlasništvu projektnih tvrtki MCC i Vrdovo reverzibilne hidroelektrane. Vis Viva razvija se u suradnji s Općinom Hrvace, na širem području akumulacijskog bazena Peruća. U opisu tijeka projekta navodi se da se 2012.g. pripremala stručno-tehnička dokumentacija i usklađivanje prostorno-planske dokumentacije, 2015.g. pripremala se stručno-tehnička dokumentacija, provodili su se istražni i geodetski radovi, izrađivala se studija utjecaja na okoliš i na ekološku mrežu te su se rješavali imovinsko-pravni odnosi, 2016.g. izrađivala se procjena utjecaja na okoliš – odluke Ministarstva zaštite okoliša i prirode o prihvatljivosti zahvata na okoliš, ishodaenje lokacijskih dozvola, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa, izrada natječajne dokumentacije i raspisivanje natječaja za strateškog partnera, izrada glavnih projekata i idejnih rješenja te izrada studije izvedivosti. Na stranicama se navode i planovi do 2022.g.

O projektu Vis Viva pisano je i u medijima pa je tako u članku naslova „ENERGETSKA REVOLUCIJA Prvo privatno ulaganje hrvatskih tvrtki u plinsku elektranu i hidroelektranu“, objavljenom na internetskom portalu nacional.hr, 30. lipnja 2016.g., navedeno je da je projekt Viv Viva projekt šest hrvatskih tvrtki koje razvijaju projekt izgradnje kombi generacijske plinske elektrane Peruća i reverzibilne hidroelektrane RHE Vrdovo, kojim bi se cijeloj Dalmaciji do 2022.g. osigurala energetska neovisnost. U sklopu projekta gradit će se kombi kogeneracijska plinska elektrana Peruća snage 450 megavata (MW) električne energije i 50 MW toplinske energije koja se planira iskoristiti za zagrijavanje objekata u okolici elektrana, ali i plastenika za uzgoj voća, povrća i cvijeća koji se također planiraju podignuti u neposrednoj blizini. Reverzibilna hidroelektrana Vrdovo snage 2 x 270 MW u turbinskom režimu (2 x 245 MW u crpnom režimu) vodom će se napajati iz jezera Peruća, koje će se zasebnim cjevovodima transportirati do novog akumulacijskog bazena Ravno Vrdovo, smještenog na visinskoj razlici od 600 metara u odnosu na površinu jezera Peruća. U okviru projekta, osim dvaju postrojenja za proizvodnju električne energije, izgradit će se i zasebno elektroenergetsko rasklopno postrojenje napona 400 kilovolti na koje će se priključiti buduće elektrane te 400-kilovolti dalekovod dužine 25 kilometara koji će rasklopište na Perući spojiti s rasklopnim postrojenjem u Hrvacama kod Sinja (Rasklopno postrojenje Konjsko). Tim dalekovodom će u elektroenergetski sustav Hrvatske godišnje ulaziti dodatnih 1000 MW električne energije proizvedene u dvije spomenute elektrane, što je i ključni trenutak posebno važan za hrvatski energetske sustav jer će dva buduća energetska objekta osiguravati stabilne izvore energije. Za opskrbu kogeneracijske plinske elektrane izgradit će se i spojni plinovod na postojeći magistralni plinovod Bosiljevo – Sinj koji će garantirati stalnu opskrbu potrebnim energentom.

U navedenom članku nadalje se navodi kako je u čitav projekt od samog početka aktivno bila uključena i lokalna zajednica te da projekt ima aktivnu podršku Splitsko-dalmatinske županije i Općine Hrvace.



S projektom su od početka upoznate sve nadležne državne institucije. HEP je također upoznat s projektom i dao je suglasnost za njegovo uključivanje u prostorne planove energetske objekata u Hrvatskoj te je pozvan da sudjeluje u projektu kao jedan od mogućih partnera. Suradnja je uspostavljena i s glavnim operatorom plinskog sustava Plinacrom, koji je iznimno zainteresiran za izgradnju buduće plinske elektrane koja će kao stabilni potrošač u prosjeku trošiti između 0,3 do 0,5 milijardi kubičnih metara plina na godinu. Projekt Vis Viva također ima punu podršku brojnih državnih agencija i tvrtki, npr. Centra za praćenje poslovanja energetske sektora i investicija, čiji je osnovni zadatak priprema dokumentacije za energetske projekte od strateške važnosti za Hrvatsku. Podršku projektu daje i Državni ured za upravljanje državnom imovinom, koji je spreman prepustiti pravo korištenja državnog zemljišta za buduće objekte. Gotovo polovina zemljišta na kojem će se graditi elektroenergetski objekti u sklopu projekta u državnom je vlasništvu te će s DUUDI-jem nakon ishoda lokacijske dozvole biti sklopljen ugovor o služnosti zemljišta na rok od 30 godina s naknadnom mogućnošću produženja tog roka, ili pak ugovor o pravu građenja.

U Poslovnom dnevniku je dana 7. listopada 2016.g. objavljen članak naslova „O projektu Vis Viva već se pregovara s velikim igračima, Samsung bi gradio“. U istom se navodi da je projekt dobio političku potporu resornog ministra, ministra poduzetništva i obrta, koji je izjavio: „Podupirem projekt, i po lokaciji i po modelu, jer je svaki proizvodni projekt tog tipa, koji omogućuje fleksibilnu proizvodnju i skladištenje električne energije, Hrvatskoj strateški potreban. Zbog činjenice da nemamo konzumenata za potrošnju energije noću, mi danas izvozimo struju, a u špici potrošnje kada je najskuplja uvozimo. Ne mogu detaljnije govoriti o fizibilnosti ili tehnologiji koja bi se koristila, kao ni o tome je li realno procijenjen kapacitet s obzirom na količinu vode u Perući, no siguran sam da će projekt imati perspektivu“. U članku se nadalje navodi kako su nositelji projekta već krenuli u potragu za investitorima, no ti su pregovori još u ranoj fazi. Projekt je nedavno predstavljen i na poslovnom skupu u Koreji, a interes je iskazan uglavnom za pomoć i savjetovanje, ne i za investiranje, dok se u međuvremenu o suradnji započelo ozbiljno razgovarati sa Samsungom, koji je zainteresiran za sudjelovanje u gradnji postrojenja.

Zakonom o sustavu državne uprave propisano je da su ministarstva središnja tijela državne uprave. Ministarstva se ustrojavaju za obavljanje poslova državne uprave u jednom ili više upravnih područja. Ministarstvo predstavlja i njegovim radom upravlja ministar. Ministar može imati jednog ili više državnih tajnika koje imenuje Vlada Republike Hrvatske. Državni tajnik provodi utvrđenu politiku Vlade u jednom ili više upravnih područja za koje je nadležan, sukladno nalogima ministra. Za svoj rad državni tajnik odgovara ministru i Vladi.

Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („narodne novine“ broj: 93/16. i 104/16.) propisano je da **Ministarstvo vanjskih i europskih poslova** obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: predstavljanje Republike Hrvatske u drugim državama, međunarodnim organizacijama i na međunarodnim konferencijama; razvijanje i unapređivanje odnosa Republike Hrvatske s drugim državama, međunarodnim organizacijama i drugim subjektima međunarodnog prava i međunarodnih



odnosa; suradnju s međunarodnim organizacijama i drugim oblicima multilateralne suradnje država; aktivno sudjelovanje u jačanju međunarodne sigurnosti i suradnje, sudjelovanje, zajedno s nadležnim ministarstvima i tijelima državne uprave, u međunarodnim gospodarskim odnosima i multilateralnim gospodarskim strukturama; politiku i provedbu međunarodne humanitarne pomoći; politiku i provedbu međunarodne razvojne pomoći i suradnje te sudjelovanje hrvatskih tvrtki u međunarodnim razvojnim projektima; zaštitu prava i interesa Republike Hrvatske i pravnih osoba sa sjedištem u Republici Hrvatskoj i hrvatskih državljana koji žive ili borave u inozemstvu te promicanje njihovih veza s domovinom; osobitu skrb i zaštitu dijelova hrvatskoga naroda u drugim državama; uspostavljanje, održavanje i promicanje veza s hrvatskim iseljenicima i manjinama kao i s njihovim udrugama u njihovim državama; suradnju i pregovore s predstavnicima drugih država, međunarodnih organizacija i ostalih subjekata međunarodnog prava i međunarodnih odnosa, pripremu, sklapanje i izvršenje međunarodnih ugovora; poticanje i pomoć u suradnji državnih tijela s inozemstvom u političkim, gospodarskim, kulturnim, znanstvenim i drugim područjima; održavanje i razvijanje veza s misijama stranih država i međunarodnih organizacija u Republici Hrvatskoj, diplomatskim misijama i konzularnim uredima stranih država kao i ostvarenje prava stranih diplomata vezano za njihovu diplomatsku zaštitu i privilegije; praćenje razvitka i sudjelovanje u raspravama iz međunarodnoga javnog i privatnog prava u zemlji i inozemstvu; pružanje informacija ustanovama i tijelima stranih država i međunarodnih organizacija te stranoj javnosti o stanju u zemlji, odnosno o drugim pitanjima od značenja za Republiku Hrvatsku.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova obavlja i koordinira poslove koji se odnose na predstavljanje i sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u području zajedničke vanjske i sigurnosne politike.

Nadalje, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na suradnju i koordinaciju tijela državne uprave u pripremi stajališta na osnovi kojih tijela državne vlasti djeluju u institucijama i tijelima Europske unije te na suradnju s Hrvatskim saborom u tom postupku; koordinaciju sudjelovanja tijela državne uprave u postupku usuglašavanja i usvajanja pravnih propisa i odluka u institucijama i tijelima Europske unije; sudjelovanje u postupcima protiv povrede propisa Europske unije; upravljanje informatičkim sustavom evidentiranja, klasificiranja i objavljivanja dokumenata institucija Europske unije te dokumenata razmijenjenih između tijela državne uprave i institucija Europske unije. Ministarstvo obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na koordinaciju tijela državne uprave i tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave u poslovima iz njihovog djelokruga koji su vezani s Europskom unijom; koordinira usklađivanje pravnog sustava Republike Hrvatske s pravnim sustavom Europske unije; pruža informacije o Europskoj uniji; zajedno s drugim tijelima državne uprave provodi programe obuke i usavršavanja o Europskoj uniji; pruža analitičku podršku procesu integriranja u Europsku uniju; koordinira prevođenje pravne stečevine Europske unije na hrvatski jezik te relevantnoga hrvatskoga zakonodavstva na jedan od službenih jezika Europske unije, nadzire uporabu hrvatskog jezika u institucijama Europske unije, izdaje službene verzije prijevoda propisa i vodi odgovarajuće baze podataka prijevoda.



Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, u suradnji s drugim nadležnim institucijama i tijelima državne uprave, koordinira pripremu stajališta za potrebe sudjelovanja Republike Hrvatske u radu NATO-a i njegovih tijela te predstavlja Republiku Hrvatsku u tijelima NATO-a u skladu sa svojim nadležnostima. U suradnji s drugim nadležnim ministarstvima i tijelima državne uprave, sudjeluje u promicanju gospodarskih interesa Republike Hrvatske u inozemstvu te u kreiranju prekograničnih, međuregionalnih i transnacionalnih projekata suradnje.

Odredbama ZSSI-a propisano je da u obnašanju javnih dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Člankom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a, propisano je da se povezanim osobama u smislu ovog Zakona smatraju članovi obitelji dužnosnika, pa tako i bračni drug dužnosnika, te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom. U odnosu na projekt Vis Viva Povjerenstvo tumači kako se suprug dužnosnice smatra s dužnosnicom interesno povezanom osobom te da se u određenim okolnostima i trgovačka društva u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima bračni drug dužnosnice, također mogu smatrati s dužnosnicom interesno povezanim pravnim osobama.

Međutim, iz prikupljenih podataka i dokumentacije **ne proizlazi** da je u razdoblju u kojem dužnosnica Marija Pejčinović Burić obnaša dužnost državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, predmetno **Ministarstvo na bilo koji način sudjelovalo u donošenju odluka koje se odnose na razvoj predmetnog projekta**. Naime, projekt Vis Viva razvijan je u razdoblju prije stupanja Marije Pejnović Burić na javnu dužnost i to u suradnji s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te u suradnji s drugim državnim tijelima, a ključna pitanja o kojima ovisi daljnja realizacija projekta, nisu u djelokrugu rada i nadležnosti Ministarstva vanjskih i europskih poslova kao tijela u kojem dužnosnica Marija Pejčinović Burić obnaša dužnost državne tajnice.

U tom smislu, dužnosnica se u obnašanju dužnosti državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, načelno, ne nalazi u situaciji u kojoj bi privatni interesi njezinog supruga ili trgovačkih društva u kojima njezin suprug ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu), mogli utjecati na njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti državne tajnice u navedenom Ministarstvu te okolnost da je suprug dužnosnice imatelj udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava MCC EKSKLUZIVNE NEKRETNINE d.o.o. i VRDOVO reverzibilne hidroelektrane d.o.o., koja su vlasnici projekta Vis Viva, sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.



Ukazuje se dužnosnici da je člankom 18. ZSSI-a propisano da u slučaju kada **tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu**, dužnosnik je dužan o tome **pravodobno obavijestiti Povjerenstvo**.

Povjerenstvo potom daje mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom. **Pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu ili protivno uputama Povjerenstva ili na temelju nepotpune ili neistinite dokumentacije su ništetni** te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Poslovnim odnosom u smislu ZSSI-a, smatraju se ugovori o javnoj nabavi, državne potpore i drugi oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, koncesije i ugovori javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda

Odredbe članka 18. ZSSI-a obvezuju dužnosnicu u odnosu na sva trgovačka društva u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima njezin suprug, u situacijama kada bi ta trgovačka društva stupala u poslovne odnose s Ministarstvom vanjskih i europskih poslova, kao tijela vlasti u kojem dužnosnica obnaša javnu dužnost.

No dužnosnica bi se mogla naći u situaciji koja predstavlja sukob interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, u svim situacijama u kojima bi dužnosnica, eventualno mijenjajući ministra vanjskih i europskih poslova, imala mogućost sudjelovati u donošenju konkretnih odluka koje se u širem smislu odnose na projekt Vis Vila ili na trgovačka društva u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima njezin bračni drug. U takvim situacijama dužnosnica se upućuje da zatraži novo mišljenje Povjerenstva, u smislu članka 6. ZSSI-a u odnosu na okolnosti konkretne situacije.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Marija Pejčinović Burić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

