



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-412-M-42/17-03-18

Zagreb, 10. ožujka 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Pala, zamjenika župana Koprivničko-križevačke županije, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 171. sjednici održanoj 10. ožujka 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 7. točke d) ZSSI-a dužnosnik Ivan Pal, zamjenik župana Koprivničko-križevačke županije, ne može istovremeno uz ostvarivanje prava na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti, primiti naknadu za obnašanje javne dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Koprivnice, ukoliko bude izabran na istu javnu dužnost.**

- II. **Dužnosnik Ivan Pal, na temelju članka 14. stavka 1. u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, ne može istovremeno s obnašanjem navedene dužnosti, kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, biti član nadzornog odbora trgovačkog društva, neovisno o vlasničkoj strukturi tog trgovačkog društva i neovisno o tome ostvaruje li pritom pravo na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivan Pal, zamjenik župana Koprivničko-križevačke županije. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-916-M-42/17-01-4, dana 3. ožujka 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-42/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ivan Pal, povodom obnašanja dužnosti zamjenika župana Koprivničko-križevačke županije, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi da počevši od 27. svibnja 2013.g. profesionalno obnaša dužnost zamjenika župana Koprivničko-križevačke županije. Nadalje, navodi da je 21. veljače 2017.g. obavijestio Upravni odjel za financije, proračun i javnu nabavu te Upravni odjel za poslove Županijske skupštine i pravne poslove kako namjerava po prestanku profesionalnog obnašanja dužnosti zamjenika župana Koprivničko-križevačke županije ostvariti pravo na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od šest mjeseci od dana prestanka iste dužnosti, sve u skladu s člankom 90.a stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., u daljnjem tekstu: ZLP(R)S), a u cilju pravovremenog osiguranja navedenih sredstava u županijskom proračunu. Nadalje navodi da se na predstojećim lokalnim izborima u svibnju 2017.g. namjerava kandidirati za člana Gradskog vijeća Grada Koprivnice.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li u razdoblju u kojem će primati naknadu plaće i staž osiguranja u trajanju od šest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti zamjenika župana Koprivničko-križevačke županije, ukoliko bude izabran za člana Gradskog vijeća Grada Koprivnice, primati i naknadu za rad u istom Gradskom vijeću i u njezinim radnim tijelima (odborima, povjerenstvima, i slično).

Dužnosnik nadalje traži mišljenje Povjerenstva može li po prestanku obnašanja dužnosti zamjenika župana Koprivničko-križevačke županije u razdoblju u kojem će ostvarivati pravo na naknadu plaće u trajanju od šest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, biti član nadzornih tijela trgovačkih društava, koja nisu u vlasništvu Koprivničko-križevačke županije u kojoj obnaša dužnost.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 90.a stavkom 1. ZLP(R)S-a propisano je da župani i njihovi zamjenici, koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja. Člankom 90.a stavkom 4. ZLP(R)S-a propisano je da osobe koje su dužnost obavljale profesionalno posljednjih šest mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od šest mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti.

Člankom 31. stavkom 1. ZLP(R)S-a propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Povjerenstvo ukazuje da naknada plaće, koju dužnosnik Ivan Pal može ostvarivati nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika župana Koprivničko-križevačke županije, proizlazi iz obnašanja navedene dužnosti i time smatra se plaćom odnosno naknadom u smislu članka 4. stavka 1. ZSSI-a. Naime, sukladno članku 4. ZSSI-a svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, pa tako i naknada koju dužnosnik ostvaruje nakon prestanka obnašanja dužnosti, smatra se plaćom dužnosnika u smislu ZSSI-a.

Članovi gradskih vijeća nisu dužnosnici u smislu odredbi članka 3. ZSSI-a, međutim i obavljanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, u konkretnom slučaju obavljanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Koprivnice, nedvojbeno predstavlja obavljanje druge javne dužnosti, stoga i naknada koja načelno pripada članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave, predstavlja naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Za one članove predstavničkog tijela u jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji istovremeno već primaju plaću ili naknadu po osnovi obavljanja neke javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, primitak naknade za obavljanje dužnosti člana predstavničkog tijela, u konkretnom slučaju člana Gradskog vijeća Grada Koprivnice, predstavljalo bi primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti u smislu članka 7. točke d) ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze, između ostalog iz članka 7. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

S obzirom da na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, zabrane iz članka 7. istog Zakona, pa tako i zabrana primanja dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, obvezuju dužnosnike kako za vrijeme obnašanja dužnosti, tako i u razdoblju od dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti, dužnosnik Ivan Pal ne može istovremeno primiti naknadu plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika župana Koprivničko-križevačke županije i naknadu za obnašanje javne dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Koprivnice.

Dužnosnik Ivan Pal može primiti naknadu za obnašanje javne dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Koprivnice sukladno članku 31. stavku 2. ZLP(R)S-a, nakon što prestane primiti naknadu plaće sukladno članku 90.a stavku 4. ZLP(R)S-a po osnovi obnašanja dužnosti zamjenika župana Koprivničko-križevačke županije.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici, ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze, između ostalog iz članka 14. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, dužnosnik Ivan Pal ne može za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika župana Koprivničko-križevačke županije, kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, biti član nadzornog odbora trgovačkog društva, neovisno o vlasničkoj strukturi trgovačkog društva i neovisno o tome ostvaruje li pritom pravo na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 20. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo, kad utvrdi povredu određenu iz stavka 3. tog članka, pa tako i počinjenje zabranjenog djelovanja primitka dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti te povredu zabrane članstva u nadzornim odborima trgovačkih društva, bez odgađanja o tome obavijestiti nadležno državno odvjetništvo.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Pal, osobno na adresu Koprivničko-križevačke županije
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana