



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-78-M-4/17-02-11

Zagreb, 25. siječnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Slobodana Mišćevića, zamjenika općinskog načelnika Općine Topusko, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 166. sjednici, održanoj dana 25. siječnja 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Slobodan Mišćević, za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika općine Topusko, ne može uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda, obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o., osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, ne utvrdi da konkretni poslovi koje će dužnosnik obavljati, ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.
- II. U slučaju da dužnosnik Slobodan Mišćević dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Topusko nastavi obnašati kao volonter, u smislu članka 90a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15.), načelno nema zapreke da se sukladno odredbama ZSSI-a zaposli u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o., ukoliko je radni odnos zasnovan na temelju transparentno provedenog javnog natječaja u skladu s već postojećom sistematizacijom radnih mjesta te uvjetima koje kandidat treba ispuniti te ukoliko dužnosnik u svrhu očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti kao i otklanjanja svake sumnje da je koristio javnu dužnost u svrhu vlastitog zapošljavanja, o prijavi na javni natječaj za zasnivanje radnog odnosa u trgovačkom društvu u kojem udjele u vlasništvu ima Općina Topusko, obavijesti Općinsko vijeće Općine Topusko, kao i da informaciju o tome učini javno dostupnom putem internetske stranice Općine Topusko.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Slobodan Mišćević, zamjenik općinskog načelnika Općine Topusko. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-155-M-4/17-01-2, dana 10. siječnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-4/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi toga Zakona, stoga je i Slobodan Mišćević, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Topusko obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Dužnosnik u zahtjevu traži mišljenje Povjerenstva je li zamjenik općinskog načelnika, koji dužnost obnaša profesionalno ili kao volonter, ili vijećnik općinskog vijeća u sukobu interesa ako je zaposlen u vodovodu (čiji je većinski vlasnik općina), na mjestu inženjera za upravljanje i automatizaciju sustava vodoopskrbe.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Slobodan Mišćević obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Topusko od 6. lipnja 2013.g. U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, podnesenom povodom stupanja na dužnost, kao i u Izvješćima podnesenim dana 26. i 29. studenog 2016.g. povodom ispravka podataka, dužnosnik je naveo da dužnost obnaša profesionalno, za što prima plaću u neto iznosu od 4.743,10 kn.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 081001597 upisano trgovačko društvo Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o., sa sjedištem na adresi Topusko (Općina Topusko), Ponikvari 77/a, OIB: 57346605206. Kao osnivači i članovi navedenog trgovačkog društva upisane su Općina Topusko, Općina Lasinja i Općina Gvozd. Kao jedina osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Tomislav Perčinlić, direktor.

Iz podataka objavljenih na službenim internetskim stranicama Općine Topusko (www.topusko.hr) i trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o. (www.vio-topusko.hr) proizlazi da na istima nije objavljen natječaj za zapošljavanje u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe odnosno kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

U razdoblju u kojem dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša profesionalno, zahtjev za obavljanje drugih poslova u trgovačkom društvu u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a dužnosnik je dužan postaviti konkretno, uz navođenje svih okolnosti konkretnog slučaja na temelju kojih bi Povjerenstvo moglo utvrđivati dali bi obavljanje tih poslova moglo utjecati na zakonito obnašanje javne dužnosti, a osobito je li dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Topusko radi zasnivanja radnog odnosa u trgovačkom društvu u kojem Općina Topusko ima udjele u vlasništvu odnosno temeljnom kapitalu.

Člankom 90. i 90a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obnašati profesionalno, kojom prilikom ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz radnog odnosa, ili volonterski, pri čemu imaju pravo na naknadu za rad.

Ukoliko bi dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnašao kao volonter u smislu Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, s obzirom na članak 13. stavak 2. te ostale odredbe ZSSI-a, načelno nema zapreka da se dužnosnik zaposli u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o. Međutim, Povjerenstvo ističe kako zasnivanje radnog odnosa u trgovačkom društvu u kojem udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) ima tijelo vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, može izazvati sumnju da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti radi ostvarivanja privatnih interesa te da je povodom zasnivanja radnog odnosa došlo do moguće povrede ZSSI-a ili načela obnašanja javnih dužnosti.

Vodeći računa o dužnosti očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, povjerenja građana te otklanjanja svake sumnje da je koristio javnu dužnost u svrhu vlastitog zapošljavanja, dužnosnik koji javnu dužnost obnaša kao volonter, načelno bi mogao stupiti u radni odnos u trgovačkom društvu u kojem udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu) ima tijelo vlasti u kojem obnaša javnu dužnost, ukoliko sklapanje ugovora o radu proizlazi iz transparentno i pravilno provedenog javnog natječaja, u kojem je dužnosnik ispunio sve javnim natječajem i internim aktima propisane uvjete za predmetno radno mjesto te sukladno već postojećom sistematizacijom radnih mjesta u tom trgovačkom društvu.

U cilju očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti kao i povjerenja građana dužnosnik bi okolnost da se javio na raspisani javni natječaj za zasnivanje radnog odnosa u trgovačkom društvu u kojem udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu) ima Općina Topusko trebao obznaniti Općinskom vijeću Općine Topusko te građanima na internetskim stranicama Općine Topusko.

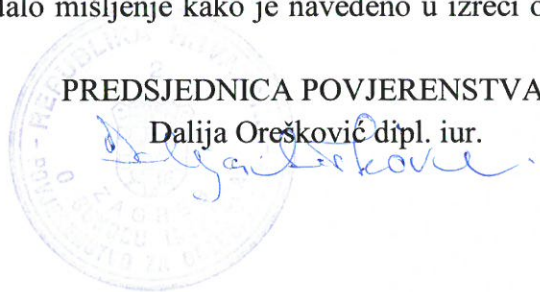
Ukazuje se dužnosniku da je člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Povjerenstvo tumači da iako se ova odredba formalno odnosi samo na razdoblje nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, o ovim ograničenjima dužnosnik bi trebao voditi računa i tijekom trajanja mandata, s obzirom da je smisao navedene odredbe sprječavanje korištenja javne dužnosti u svrhu izričitog ili prešutnog zbrinjavanja dužnosnika putem zasnivanja radnog odnosa u poslovnim subjektima na čije je poslovanje dužnosnik tijekom trajanja mandata imao mogućnost izravnog ili neizravnog utjecaja.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Slobodan Mišćević, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana