



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-453-M-37/17-05-18

Zagreb, 23. ožujka 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Brune Hranića, općinskog načelnika Općine Vidovec**, na 172. sjednici, održanoj dana 23. ožujka 2017. g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. **Okolnost da se sin dužnosnika Brune Hranića, općinskog načelnika Općine Vidovec, prijavi na slijedeći Natječaj za dodjelu stipendija nadarenim učenicima i studentima s područja Općine Vidovec, te da u skladu s odredbama toga Natječaja odlukom Općinskog vijeća bude uvršten među stipendirane učenike ili studente, sama po sebi ne bi predstavljala povredu odredbi ZSSI-a.**
- II. **U cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio radi ostvarivanja privatnih interesa člana obitelji, upućuje se dužnosnik da se u slučaju, da se na slijedeći Natječaj prijavi njegov sin, u cijelosti izuzme iz svih radnji vezanih uz provedbu Natječaja. Ukoliko se promijene okolnosti na temelju kojih je Povjerenstvo dalo ovo mišljenje, upućuje se dužnosnik da pravovremeno podnese novi zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Bruno Hranić, općinski načelnik Općine Vidovec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-798-M-37/17-01-4, 27. veljače 2017.g., a dopuna zahtjeva pod poslovnim brojem 711-U-989-M-37/17-03-4, 9. ožujka 2017.g. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li se njegovo dijete javiti na Natječaj za dodjelu stipendija iz proračuna Općine Vidovec te primiti istu stipendiju ako zadovoljava propisane uvjete, s obzirom da dužnosnik obnaša dužnost općinskog načelnika. Na zahtjev Povjerenstva da pojasni radi li se o Natječaju za dodjelu stipendija nadarenim učenicima i studentima s područja Općine Vidovec za školsku/akademsku godinu 2016./2017. koji je bio raspisan 15. studenog 2016.g. ili nekom drugom natječaju, dužnosnik je u dopuni zahtjeva, pojasnio da se njegov upit odnosi na natječaj koji će tek biti raspisan za slijedeću školsku/akademsku godinu.

Dužnosnik ističe da se njegovo dijete, čije ime navodi u dopuni zahtjeva, nije kandidiralo na isti natječaj prethodnih godina niti je koristilo stipendije iz proračuna Općine Vidovec.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Bruno Hranić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vidovec, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Ukoliko zahtjev ne sadrži sve podatke i dokumentaciju potrebnu za davanje mišljenja, Povjerenstvo daje mišljenje nakon pribavljanja navedenog.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Bruno Hranić obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Vidovec u mandatu 2013.-2017.g. počevši od 27. svibnja 2013.g. Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva ([www.izbori.hr](http://www.izbori.hr)) utvrđeno je da je Bruno Hranić obnašao istu dužnost i u mandatu 2009.-2013.g. Iz podnesenih Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Brune Hranić, utvrđeno je da je dužnosnik otac dvoje djece, jednog rođenog 1996.g., a drugog rođenog 2000.g.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Sukladno članku 4. stavku 5. ZSSI-a, povezanim osobama u smislu tog Zakona smatraju se članovi obitelji dužnosnika iz stavka 2. istog članka. Srodnici po krvi u uspravnoj lozi, propisani su kao članovi obitelji dužnosnika te time s dužnosnikom interesno povezanim osobama.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Uvidom u internetsku stranicu Općine Vidovec ([www.vidovec.hr](http://www.vidovec.hr)) utvrđeno je da je jedini natječaj za dodjelu stipendija, za koji je vidljivo da je objavljen na istoj stranici u razdoblju od travnja 2015.g. do danas, Natječaj za dodjelu stipendija nadarenim učenicima i studentima s područja Općine Vidovec za školsku/akademsku godinu 2016./2017. Iz objavljenog Natječaja razvidno je da je isti raspisan 15. studenog 2016.g. od strane općinskog načelnika Općine Vidovec na temelju članka 7. Odluke o stipendiraju nadarenih učenika i studenata („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 51/2012., u dalnjem tekstu: Odluka). Ujedno je utvrđeno da je na službenoj internetskoj stranici Općine Vidovec objavljena Lista kandidata za dodjelu stipendija u školskoj/akademskoj godini 2016./2017., sastavljena kao konačan prijedlog Povjerenstva za dodjelu stipendija 10. siječnja 2017.g., na temelju članka 13. Odluke. Među 18 studenata i 27 učenika kojima se predlaže dodjeliti stipendija, kao i među petero studenata i učenika za koje je utvrđeno da ne ispunjavaju uvjete natječaja, ne nalaze se imena djece dužnosnika.

Odlukom o stipendiraju nadarenih učenika i studenata, koju je kao opći akt donijelo Općinsko vijeće Općine Vidovec 20. prosinca 2012.g., utvrđeni su opći uvjeti za stjecanje prava, kriteriji i postupak za dodjelu učeničkih i studentskih stipendija Općine Vidovec. Sukladno članku 5. Odluke, novčana sredstva za stipendije osiguravaju se u proračunu Općine Vidovec, a Općinsko vijeće Općine Vidovec svojom odlukom utvrđuje za svaku školsku godinu broj i visinu stipendija, ovisno o planiranim sredstvima u proračunu Općine Vidovec, a na temelju prijedloga Povjerenstva za dodjelu stipendija. Sukladno članku 6. Odluke, stipendije se dodjeljuju za svaku školsku (akademsku) godinu temeljem natječaja i to za 10 (deset) mjeseci školske/akademske godine. Sukladno članku 7. Odluke, Natječaj za dodjelu stipendija raspisuje općinski načelnik, a Natječaj se objavljuje u sredstvima javnog priopćavanja, na oglasnoj ploči Općine Vidovec i službenoj web stranici Općine Vidovec. Sukladno članku 12. Odluke, postupak provedbe natječaja obavlja Povjerenstvo za dodjelu stipendija, koje imenuje općinski načelnik Općine Vidovec. Sukladno članku 13. Odluke, nakon isteka roka za podnošenje zahtjeva za dodjelu stipendije Povjerenstvo utvrđuje prijedlog liste kandidata koji ispunjavaju uvjete. Sukladno istom članku, svaki kandidat može podnijeti prigovor o kojem odlučuje općinski načelnik. Sukladno članku 14. Odluke, nakon isteka rokova podnošenje prigovora odnosno nakon odluke općinskog načelnika o prigovorima, Povjerenstvo utvrđuje konačnu listu kandidata koju prosljeđuje Općinskom vijeću koje donosi Odluku o dodjeli stipendija. Odluka Općinskog vijeća o dodjeli stipendija je konačna.

Potrebno je istaknuti da su kriteriji po kojima Povjerenstvo za dodjelu stipendija budi prijave kandidata razrađeni vrlo precizno u članku 17. Odluke, sukladno uspjehu (ocjenama) u školovanju, postignutim izvannastavnim rezultatima i posebnim (socijalnim i ekonomskim) kriterijima, na način da definirana situacija kandidata donosi propisani broj bodova na temelju kojih se zbrajanjem dolazi do konačnog broja bodova pojedinog kandidata.

Sukladno članku 19. Odluke, na temelju konačne Odluke o dodjeli stipendija, koju donosi Općinsko vijeće Općine Vidovec, općinski načelnik Općine Vidovec i stipendist, odnosno osoba koja zastupa maloljetnog stipendista, potpisuju Ugovor o korištenju stipendije kojim će se urediti međusobna prava i obveze ugovornih strana.

Člankom 21. Odluke propisane su situacije u kojima korisnik gubi pravo na stipendiju te je dužan vratiti primljeni iznos. Odluku o prestanku prava na stipendiju donosi općinski načelnik Općine Vidovec, pri čemu se u tom slučaju stipendija Općine može odlukom općinskog načelnika dodijeliti prvom slijedećem učeniku ili studentu s bodovne liste.

Imajući u vidu da dužnosniku ističe mandat na dužnosti općinskog načelnika Općine Vidovec u svibnju 2017.g., a da se predmetni zahtjev odnosi na dodjelu stipendija u okviru Proračuna Općine Vidovec za 2018.g., ovo mišljenje se daje za slučaj da Bruno Hranić bude i na predstojećim lokalnim izborima u svibnju 2017.g. izabran na istu dužnost i u mandatu 2017.-2021.g.

Povjerenstvo ističe da okolnost da se sin dužnosa Brune Hranića prijavi na slijedeći Natječaj za dodjelu stipendija nadarenim učenicima i studentima s područja Općine Vidovec te da u skladu s odredbama toga Natječaja odlukom Općinskog vijeća bude uvršten među stipendirane učenike ili studente, sama po sebi, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Međutim, pored načelne dopuštenosti kandidature djeteta dužnosa za dodjelu stipendije iz proračuna Općine Vidovec na temelju javnog Natječaja, dužnosnik mora voditi računa da u obnašanju javne dužnosti postupa sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti te da čuva vlastitu vjerodostojnost i povjerenje građana te svakom situacijom mogućeg sukoba interesa upravlja na način da taj sukob učinkovito izbjegne.

S obzirom da sukladno Odluci Općinskog vijeća Općine Vidovec o stipendiraju nadarenih učenika i studenata, općinski načelnik Općine Vidovec ne razmatra prijave kandidata niti donosi odluku o tome kojim kandidatima će se stipendija dodijeliti, ali ipak ima određene ovlasti i obveze u propisanom postupku dodjele stipendija i sklapanja ugovora sa stipendistima, kao i slučaju gubitka prava na stipendiju, dužnosnik se može naći u situaciji u kojoj bi privatni interesi člana njegove obitelji, mogli utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti, ili bi ovisno o okolnostima konkretnog slučaja, moglo doći do staranja vanjskog dojma da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti radi ostvarivanja privatnih interesa.

Stoga se upućuje dužnosnik da pravovremeno poduzima radnje kojima čuva vlastiti integritet i vjerodostojnost, kao i povjerenje građana. Ukoliko se na slijedeći Natječaj za dodjelu stipendija studentima i učenicima iz proračuna Općine Vidovec prijavi njegov sin, dužnosnik bi se trebao u cijelosti izuzeti iz svih radnji vezanih uz isti natječaj. Radnje od kojih se trebao izuzeti može povjeriti zamjeniku općinskog načelnika sukladno ovlaštenju iz članka 43. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.).

Povjerenstvo ističe da je ovo mišljenje dano na temelju važećih akata kojima je propisan postupak dodjele stipendija. U slučaju da Općina Vidovec doneše kakvu izmjenu Odluke o stipendiranju nadarenih učenika i studenata iz 2012.g., kojom se mijenjaju kriteriji odabira odnosno bodovanja kandidata za dodjelu stipendije, a na temelju koje bi se provodio natječaj na kojeg bi se prijavilo dužnosnikovo dijete, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da podnese novi zahtjev za mišljenjem Povjerenstva.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Bruno Hranić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

