



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-379-M-33/17-02-1

Zagreb, 24. veljače 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Krešimira Žagara, predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., i dužnosnika Damira Dekanića, općinskog načelnika Općine Andrijaševci za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 170. sjednici, održanoj 24. veljače 2017.g. daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, ne mogu u radzbolju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, biti članovi Uprava trgovačkih društava pa tako niti članovi Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., kao niti članovi uprave trgovačkih društva u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o.

Obavljanje poslova voditelja podružnice ne smatra se obavljanjem poslova upravljanja poslovnim subjektom, stoga se na radno mjesto voditelja podružnice ne odnosi zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, pa time niti zabrana iz članka 20. stavka 3. ZSSI-a.

Obavljanje poslova upravitelja šumarije, rukovoditelja pojedinog odjela, službe ili sektora kao organizacijskih jedinica ustrojjenih unutar trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., također se ne smatra obavljanjem poslova upravljanja poslovnim subjektom, stoga se niti na navedena radna mjesta ne odnosi zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, pa time niti zabrana iz članka 20. stavka 3. ZSSI-a.

Dužnosnici koji javnu dužnost iz članka 3. ZSSI-a ne obnašaju uz zasnivanje radnog odnosa, pa tako i gradnačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici koji navedene dužnosti obnašaju kao volonteri, mogu za vrijeme obnašanja dužnosti biti u radnom odnosu na temelju ugovora o radu u trgovačkom društvu Hrvatske šume d.o.o., na radnim mjestima upravitelja šumarije, rukovoditelja pojedinog odjela, službe ili sektora te voditelja podružnice.

**U razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, prije sklapanja ugovora o radu s trgovačkim društvom Hrvatske šume d.o.o., radi zasnivanja radog odnosa na nekom od dopuštenih radnih mjesta, dužnosnici su dužni zatražiti prethodnu suglasnost Povjerenstva ukoliko je tijelo vlasti u kojem su obnašali javnu dužnost bilo u poslovnom odnosu ili namjerava stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Hrvatske šume d.o.o.,**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Krešimir Žagar, predsjednik Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem: 711-U-738-M-33/17-01-1, dana 21. veljače 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-33/17. Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je i dužnosnik Damir Dekanić, općinski načelnik Općine Andrijaševci. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem: 711-U-712-M-31/17-01-5, dana 20. veljače 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-31/17. S obzirom da se oba zahtjeva odnose na tumačenje odredbi ZSSI-a, povodom obavljanja određenih poslova u trgovačkom društvu Hrvatske šume d.o.o., tijekom ili nakon prestanka obnašanja javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, Povjerenstvo je radi ekonomičnosti postupanja donijelo zaključak da će se povodom oba zahtjeva voditi jedan postupak i dati jedno mišljenje.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi navednog Zakona. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, također dužnosnici u smislu odredbi navedneog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik Krešimir Žagar u zahtjevu navodi kako je Skupština trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. izvršila opoziv dosadašnjih članova Uprave tog trgovačkog društva i imenovala je nove članove Uprave te se stoga očekuju i promjene osoba na radnim mjestima voditelja podružnica i direktora trgovačkih društava u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje mogu li se, sukladno odredbama ZSSI-a, na radna mjesta voditelja podružnice i direktora trgovačkih društava, u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o., imenovati osobe koje su u preteklih dvanaest mjeseci obnašale javnu dužnost, u smislu članka 3. ZSSI-a, te postoji li obveza u takvim slučajevima, prije sklapanja ugovora o radu, zatražiti prethodnu suglasnost Povjerenstva, u smislu članka 20. stavka 4. ZSSI-a.

Dužnosnik Damir Dekanić od Povjerenstva traži mišljenje je li situacija u kojoj općinski načelnik koji navedenu dužnost obnaša bez zanisvanja radnog odnosa odnosno kao volonter, a istovremeno je zaspolen u trgovačkom društvu Hrvatske šume d.o.o., na temelju ugovora o radu na radnom mjestu upravitelja šumarije, rukovoditelja pojedinog odjela, službe ili sektora ili voditelja jedne od podružnica trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., u skladu s odredbama ZSSI-a.

Uvidom u podatke sudskog registra trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080251008 upisano trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o., oib 69693144506. U izvadak iz sudskog registra, za navedni subjekt, upisano je i šesnaest podružnica i to: 1.) Uprava šume podružnica Požega, 2.) Uprava šume podružnica Vinkovci, 3.) Uprava šume podružnica Gospić, 4.) Uprava šume podružnica Bjelovar, 5.) Uprava šume podružnica Buzet, 6.) Uprava šume podružnica Našice, 7.) Uprava šume podružnica Senj, 8.) Uprava šume podružnica Zagreb, 9.) Uprava šume podružnica Delnice 10.), Uprava šume podružnica Koprivnica, 11.) Uprava šume podružnica Sisak, 12.) Uprava šume podružnica Nova Gradiška, 13.) Uprava šume podružnica Oglulin, 14.) Uprava šume podružnica Osijek, 15.) Uprava šume podružnica Karlovac i 16.) Uprava šume podružnica Split.

Člankom 24. Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Hrvatskih šuma d.o.o. (pročišćeni tekst) iz srpnja 2011.g., propisano je da Upravom šuma podružnicom rukovodi voditelj uprave šuma podružnice, kao radnik s posebnim ovlaštenjima i odgovornostima. Voditelj uprave šuma podružnice za svoj rad i za rad uprave šuma podružnice kojom rukovodi, odgovara Upravi trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. Člankom 25. istog Pravilnika propisano je da se u Upravama šuma podružnicama organiziraju stručne službe uprave šuma podružnica, šumarije i radne jedinice.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo tumači da je zabrana članstva u upravama trgovačkih društava propisana beziznimno, stoga dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ne mogu biti članovi Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., kao niti članovi Uprava povezanih trgovačkih društava odnosno članovi uprava trgovačkih društava čiji je osnivač i u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o.

Člankom 7. stavkom 1. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93., 34/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11., 111/12., 68/13. i 110/15.) propisano je da trgovac pojedinac i trgovačko društvo mogu izvan sjedišta imati podružnice u kojima obavljaju svoje djelatnosti, a stavkom 3. istog članka propisano je da podružnice nisu pravne osobe te da njihovim poslovanjem prava i obveze stječe društvo. Podružnica posluje pod svojom tvrtkom i mora pri tome navesti svoje sjedište i sjedište osnivača. S obzirom da podružnice nisu pravne osobe te da njihovim poslovanjem prava i obveze stječe društvo, a voditelj podružnice u poslovanju podružnice zastupa osnivača, Povjerenstvo utvrđuje kako obavljanje poslova voditelja podružnice ne predstavlja obavljanje poslova upravljaja poslovnim subjektom. Kako obavljanje poslova voditelja podružnica nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a, tako niti obavljanje poslova upravitelja šumarije, rukovoditelja pojedinog odjela, službe ili sektora kao organizacijskih jedinica ustrojenih unutar trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., također nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da u slučaju iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na sklapanje ugovora, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Sukladno navedenim odredbama, ukoliko je tijelo vlasti u kojem je dužnosnik obnaša dužnost bilo u poslovnom odnosu ili namjerava stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Hrvatske šume d.o.o., u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, prije sklapanja ugovora o radu za neko od radnih mjesta koje nije obuhvaćeno zabranom iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a (dakle za radno mjesto voditelja podružnice, upravitelja šumarije, rukovoditelja pojedinog odjela, službe ili sektora) dužnosnik je dužan zatražiti prethodnu suglasnost Povjerenstva. Stupanje u radni odnos bez prethodne suglasnosti Povjerenstva, propisano je kao prekršaj za koji su odredbama ZSSI-a propisane prekršajne sankcije.

Člankom 49. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 od 50.000,00 kuna kaznit dužnosnik koji u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti prihvati imenovanje ili izbor ili sklopi ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost (članak 20. stavak 1.).

Člankom 49. stavkom 2. ZSSI propisano je da će se za prekršaj iz stavka 1. ovog članka, uz izrečenu novčanu kaznu oduzeti i imovinska korist pribavljena prekršajem.

Člankom 49. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će se za prekršaj iz stavka 1. ovog članka uz izrečenu novčanu kaznu izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja zvanja, određenih djelatnosti, poslova ili dužnosti fizičkoj osobi u trajanju od jedne godine.

Člankom 50. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kazniti za prekršaj pravna osoba koja protivno odredbama članka 20. ovog Zakona imenuje ili izabere na dužnost dužnosnika ili s njim sklopi ugovor kojim dužnosnik stupa u radni odnos u roku od jedne godine od prestanka dužnosti.

Članom 50. Stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će se za prekršaj iz stavka 1. ovog članka kazniti i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 od 50.000,00 kuna.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o.
2. Dužnosnik Krešimir Žagar, elektronička i osobna dostava
3. Dužnosnik Damir Dekanić, elektronička i osobna dostava
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana

