



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-476-M-30/17-04-11

Zagreb, 23. veljače 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Marina Budicina, zamjenika gradonačelnika Grada Rovinja, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 172. sjednici, održanoj dana 23. veljače 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnik Marino Budicin, zamjenik gradonačelnika Grada Rovinja, može sklopiti ugovor o djelu za obavljanje poslova člana Ocjenjivačkog suda u Natječaju za urbanističko-arhitektonsko rješenje uređenja Trga maršala Tita i okolnih trgova u Gradu Rovinju, ali za obavljanje navedenih poslova ne može primati naknadu, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Marino Budicin, zamjenik gradonačelnika Grada Rovinja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem 711-U-1051-M-30/17-03-2, dana 14. ožujka 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-30/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Marino Budicin, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Rovinja obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je Grad Rovinj u fazi provođenja Natječaja u svrhu dobivanja najboljeg urbanističko-arhitektonskog rješenja uređenja Trga Maršala Tita i okolnih trgova u Gradu Rovinju. Natječaj se provodi kao postupak koji prethodi postupku sklapanja ugovora o javnoj nabavi za izgradnju projektne dokumentacije. U svrhu provođenja natječaja gradonačelnik Grada Rovinja utvrđuje radno tijelo „Ocjenjivački sud“ s čijim se članovima sklapaju Ugovori o djelu.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li kao član Ocjenjivačkog suda primiti naknadu za obavljanje funkcije člana Ocjenjivačkog suda te ima li pravo na naknadu nužnih i opravdanih troškova.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik je dana 14. ožujka 2017.g. dopunio podneseni zahtjev s potrebnim podacima i dokumentacijom. Iz navoda dužnosnika proizlazi kako je predmetni natječaj raspisao Grad Rovinj, sukladno odredbama Pravilnika o natječajima s područja arhitekture, urbanizma, unutarnjeg uređenja i uređenja krajobraza Hrvatske komore arhitekata. Natječaj provodi Društvo arhitekata Istra s kojim je Grad Rovinj, kao raspisivač, sklopio Ugovor o obavljanju poslova u provedbi natječaja. Natječaj je trenutno u fazi prihvatanja Konačnog izvješća Ocjenjivačkog suda. Članovi Ocjenjivačkog suda odabrani su Zaključkom gradonačelnika Grada Rovinja, na način kako je to propisano odredbom članka 17. stavka 12. Pravilnika, u kojem se navodi da članove Ocjenjivačkog suda imenuje raspisivač natječaja u dogovoru i na prijedlog provoditelja natječaja. U skladu s Zaključkom gradonačelnika, Grad Rovinj sklopio je s pojedinim članovima Ocjenjivačkog suda Ugovore o djelu. Ugovor o djelu s dužnosnikom nije sklopljen zbog dvojbe je li takvo postupanje u skladu s načelima javnih dužnosti. U prilogu dopisa dužnosnik je dostavio Zaključak gradonačelnika, klasa: 350-05/16-01/23, ur.broj: 2171/01-05-01-16-16 od 20. rujna 2016.g.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je na temelju Pravilnika o natječajima s područja arhitekture, urbanizma, unutarnjeg uređenja i uređenja krajobraza („Narodne novine“ broj 85/14.) i Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13. i 13/14.) gradonačelnik Grada Rovinja donio Zaključak od 20. rujna 2016.g., kojim se prihvataju uvjeti Natječaja za izradu idejnog urbanističko-arhitektonskog rješenja uređenja Trga maršala Tita i okolnih trgova te se utvrđuje Ocjenjivački sud u sastavu Saša Bradić, dipl.ing.arh., predstavnik provoditelja, Marino Budicin, prof., predstavnik raspisivača, Silvije Novak, dipl.ing.arh., predstavnik provoditelja, Alan Kostrenčić, dipl.ing.arh., predstavnik provoditelja, Berislav Iskra, dipl.ing.arh., predstavnik raspisivača, zatim kao zamjenica članova Ana Slamar, dipl.ing.arh., predstavnik provoditelja, Zora Glivarec, dipl.ing.arh., predstavnik provoditelja, kao tehnička komisija Stanislava Martinis, dipl.ing.arh., predstavnik raspisivača i tajnik natječaja Galena Grohovac., dipl.ing.arh., predstavnik provoditelja.

Pravilnikom o natječajima s područja arhitekture, urbanizma, unutarnjeg uređenja i uređenja krajobraza propisano je da su sudionici u postupku natječaja, između ostalih, izrađivač natječajnog elaborata, raspisivač natječaja i ocjenjivački sud.

Raspisivač natječaja je pravna ili fizička osoba koja utvrđuje natječajni elaborat, raspisuje natječaj i poziva stručne osobe da sudjeluju u natječaju. Provoditelj natječaja je stručna pravna ili fizička osoba - ured ovlaštenog arhitekta, koja je na osnovi svojih stručnih i tehničkih kvalifikacija te sposobnosti za provedbu natječaja upisana u Registar provoditelja natječaja u Republici Hrvatskoj. Raspisivač i provoditelj posebnim ugovorom uređuju svoje međusobne odnose.

Ocjenjivački sud je neovisna grupa stručnjaka sastavljena od arhitekata, ovlaštenih arhitekata, ovlaštenih arhitekata urbanista, ovlaštenih arhitekata unutarnje arhitekture, ovlaštenih krajobraznih arhitekata i drugih stručnjaka, koja je mjerodavna za ocjenjivanje pristiglih natječajnih radova po utvrđenim kriterijima. Ocjenjivački sud ima obavezu: prihvatiti natječajni elaborat, prihvatiti oglas o objavi natječaja, osobno i neovisno odlučivati o pravu sudjelovanja natječajnih radova u postupku ocjenjivanja, osobno i neovisno ocijeniti pristigle natječajne radove po utvrđenim kriterijima te dodjeljivanjem objavljenih i predviđenih nagrada izabrati natjecatelje koji su najbolje izvršili natječajni zadatak.

Ocjenjivački sud može raspisivaču natječaja i autoru prvonagrađenog rada dati preporuke za daljnju razradu prvonagrađenog rada. Raspisivač natječaja i autor prvonagrađenog rada dužni su poštivati preporuke ocjenjivačkog suda.

Ocjenjivački sud mora imati najmanje 3 (tri) člana, a najviše 9 (devet) članova, ovisno o stupnju složenosti natječaja. Ocjenjivački sud mora imati neparan broj članova. U slučaju nemogućnosti sudjelovanja člana u radu ocjenjivačkog suda, umjesto njega sudjeluje zamjenik člana. Ako ocjenjivački sud ima 3 (tri) ili 5 (pet) članova potrebno je imati jednog zamjenika člana i imenuje ga raspisivač. Ako ocjenjivački sud ima 7 (sedam) ili 9 (devet) članova potrebno je imati 2 (dva) zamjenika člana od kojih jednog imenuje raspisivač, a jednog provoditelj. Većinu članova ocjenjivačkog suda čine arhitekti. Ako ocjenjivački sud ima 3 (tri) ili 5 (pet) članova jedan od članova mora biti ovlašten arhitekt, a ako ocjenjivački sud ima 7 (sedam) ili 9 (devet) članova dva člana moraju biti ovlašten arhitekti. Predsjednik ocjenjivačkog suda mora biti arhitekt. Predsjednika ocjenjivačkog suda većinom glasova biraju svi članovi ocjenjivačkog suda na prvoj sjednici.

Ocjenjivački sud za svoj rad odgovoran je raspisivaču i provoditelju. Članove ocjenjivačkog suda imenuje raspisivač natječaja u dogovoru i na prijedlog provoditelja natječaja. Ocjenjivački sud donosi odluke i djeluje neovisno.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu ovog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 7 d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika propisano je da je dužnosniku zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost, za vrijeme njezina obnašanja, ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima.

S obzirom na poslove koje će dužnosnik obavljati u Ocjenjivačkom sudu te način imenovanja članova Ocjenjivačkog suda u predmetnom Natječaju, Povjerenstvo zaključuje kako se radi o povremenim poslovima, na koje se međutim, ne odnose iznimke dopuštenog stjecanja dodatnih prihoda i naknada u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a.

Naime, dužnosnik Marino Budicin imenovan je članom ocjenjivačkog suda zaključkom gradonačelnika Grada Rovinja u svojstvu predstavnika Grada Rovinja kao raspisivača.

Kako dužnosnik povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Rovinja već ostvaruje plaću u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, Povjerenstvo smatra da bi primanje naknade za obavljanje zadaća Ocjenjivačkog suda u predmetnom Natječaju, predstavljalo primitak dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti te time i povredu članka 7.d) ZSSI-a. S druge strane, dužnosnik ima pravo naknadu putnih i drugih troškova nastalih u obavljanju poslova člana ocjenjivačkog suda.

Slijedom navedenog, dužnosnik Marino Budicin, zamjenik gradonačelnika Grada Rovinja, može sklopiti ugovor o djelu za obavljanje poslova člana Ocjenjivačkog suda u Natječaju za urbanističko-arhitektonsko rješenje uređenja Trga maršala Tita i okolnih trgova u Gradu Rovinju, ali za obavljanje navedenih poslova ne može primati naknadu, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova, stoga je Povjerenstvo dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Marino Budicin, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana