



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-448-M-29/17-02-17

Zagreb, 24. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Vesne Roller, članice Vijeća za elektroničke medije Agencije za elektroničke medije, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 170. sjednici, održanoj 24. veljače 2017.g., daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a da dužnosnica Vesna Roller, članica Vijeća za elektroničke medije, nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti zasnjuje radni odnos u medijima ili nakladnicima koji obavljaju djelatnost iz nadležnosti Vijeća za elektroničke medije, ukoliko se ne radi o poslovima članova upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava odnosno poslovima upravljanja u poslovnom subjektu iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koje poslove na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a dužnosnica ne može obavljati u razdoblju od godine dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Ukoliko je između Agencije za elektroničke medije i poslovnog subjekta s kojim namjerava zasnovati radni odnos u razdoblju u kojem je obnašala dužnost članice Vijeća za elektroničke medije postojao poslovni odnos, dužnosnica je dužna podnijeti Povjerenstvu zahtjev za davanje suglasnosti za stupanje u radni odnos u smislu članka 20. stavka 4. ZSSI-a.

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Vesna Roller, članica Vijeća za elektroničke medije Agencije za elektroničke medije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-683-M-29/17-01-3 dana 17. veljače 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-29/17.

Člankom 68. stavcima 1. i 2. Zakona o elektroničkim medijima („Narodne novine“ broj 153/09., 84/11., 94/13. i 136/13.) propisano je da Vijeće za elektroničke medije ima sedam članova od kojih je jedan predsjednik Vijeća te da predsjednika i ostale članove Vijeća imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Člankom 67. stavkom 2. istog Zakona propisano je da predsjednik i članovi Vijeća obavljaju svoju dužnost profesionalno kao zaposlenici Agencije za elektroničke medije s punim radnim vremenom.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe tog Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, stoga je Vesna Roller povodom obnašanja dužnosti članice Vijeća za elektroničke medije Agencije za elektroničke medije, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica navodi da je člankom 68. stavkom 3. Zakona o elektroničkim medijima propisano da se predsjednik, zamjenik predsjednika i član Vijeća za elektroničke medije ne može u razdoblju od godine dana od dana razrješenja s dužnosti imenovati za člana uprave, nadzornog odbora ili upravnog vijeća u pravnim osobama na koje se primjenjuju odredbe ovoga Zakona. Dužnosnica nadalje navodi da je člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu s tijelom javne vlasti u kojem je dužnosnik obnašao dužnost. Dužnosnica navodi da Zakon o elektroničkim medijima ne zabranjuje članu Vijeća za elektroničke medije sklapanje ugovora o radu s poslovnim subjektom iz nadležnosti Vijeća za elektroničke medije, dok ZSSI koji se primjenjuje i na članove Vijeća za elektroničke medije isto zabranjuje. Dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva može li član Vijeća za elektroničke medije nakon prestanka obnašanja dužnosti nakon isteka mandata zasnovati radni odnos u medijima odnosno nakladnicima koje obavljaju djelatnost iz nadležnosti Vijeća za elektroničke medije.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a u svezi s člankom 14. stavkom 1. istog Zakona dužnosnica ne može nakon prestanka obnašanja dužnosti članice Vijeća za elektroničke medije, u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, obavljati funkciju člana uprave ili nadzornog odbora u trgovačkim društvima, niti funkciju člana upravnog tijela ustanove niti može obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Navedena zabrana obvezuje neovisno o tome primjenjuju li se na poslovni subjekt odredbe Zakona o elektroničkim medijima te je time ovo ograničenje šire od onog iz članka 68. stavka 3. Zakona o elektroničkim medijima, koje zabranjuje članu Vijeća za elektroničke medije članstvo u upravi i nadzornom odboru trgovačkog društva kao i članstvo u upravnom vijeću ustanove u jednakom razdoblju od jedne godine, no samo za one poslovne subjekte na koje se primjenjuju odredbe Zakona o elektroničkim medijima.

Dužnosnica može u razdoblju od jedne godine od dana prestanka obnašanja dužnosti stupiti u radni odnos s poslovnim subjektom i sklopiti ugovor o radu za poslove radnog mjesta izvan kruga funkcija propisanih člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu odredbi ZSSI-a odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Povjerenstvo tumači navedenu zakonsku odredbu na način da se primjenjuje i na druge poslovne odnose u kojima postoji koruptivni rizik, a u kojima poslovni subjekt stječe novčana sredstava, pokretna ili nepokretna sredstava ili stvari ili pravo korištenja te je takvo tumačenje potvrđeno i praksom nadležnim upravnih sudova (primjerice, presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj Usž-1765/15-2 od 4. studenoga 2015.g.).

Nadalje, člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da u slučaju iz stavka 1. tog članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

S obzirom na navedenu zakonsku odredbu, dužnosnica Vesna Roller ne može u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti članice Vijeća za elektroničke medije Agencije za elektroničke medije bez suglasnosti Povjerenstva sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu s Agencijom za elektroničke medije, pri čemu se postojanje poslovnog odnosa utvrđuje u smislu definicije iz članka 4. stavka 3. ZSSI-a.

Dužnosnica u podnesenom zahtjevu za mišljenjem ne navodi u kojem konkretno poslovnom subjektu nakon prestanka obnašanja dužnosti namjerava zasnovati radni odnos niti je li navedeni poslovni subjekt bio u poslovnom odnosu s Agencijom za elektroničke medije, već se radi o zahtjevu kojim se traži načelno tumačenje odredbi ZSSI-a.

Stoga Povjerenstvo daje načelno mišljenje da dužnosnica Vesna Roller može nakon prestanka obnašati dužnosti članice Vijeća za elektroničke medije zasnovati radni odnos u medijima ili nakladnicima koji obavljaju djelatnost iz nadležnosti Vijeća za elektroničke medije, ukoliko se ne radi o poslovima članova upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, funkciji člana upravnog vijeća ustanove ili poslovima upravljanja u poslovnom subjektu iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koje poslove na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a dužnosnica ne može obavljati u razdoblju od godine dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Ukoliko je između Agencije za elektroničke medije i poslovnog subjekta s kojim dužnosnica Vesna Roller namjerava zasnovati radni odnos u razdoblju u kojem je obnašala navedenu dužnost postojao poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a, ili iz svih okolnosti jasno proizlazi da će doći do zasnivanja poslovnog odnosa, dužnosnica je dužna podnijeti Povjerenstvu zahtjev za davanje suglasnosti za stupanje u radni odnos.

Povjerenstvo u tom slučaju utvrđuje bi li se dužnosnica zasnivanjem radnog odnosa našla ili se nalazi u situaciji sukoba interesa s obzirom na njezinu ulogu i doprinos nastanku poslovnog odnosa s poslovnim subjektom kod kojeg namjerava stupiti u radni odnos kao i sve druge okolnosti kao što su način nastanka poslovnog odnosa, vrstu i trajanje poslovnog odnosa te iznos stečenih sredstava koje je poslovi subjekt ostvario na temelju poslovnog odnosa s Agencijom za elektroničke medije te slijedom tako utvrđenih činjenica donosi odluku o davanju ili uskrati suglasnosti.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



**Dostaviti:**

1. Dužnosnica Vesna Roller, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana