



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2205-M-239/17-02-18

Zagreb, 20. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Marina Čačića, zamjenika općinskog načelnika Općine Lekenik**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 203. sjednici, održanoj 20. prosinca 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnik Marin Čačić može uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Lekenik istovremeno obnašati, kao drugu javnu dužnost, dužnost predsjednika Povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Sisačko-moslavačke županije, ali s obzirom da za obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika prima volontersku naknadu, ne može istovremeno primati i novčanu naknadu za obnašanje dužnosti predsjednika Povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Sisačko-moslavačke županije.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Marin Čačić, zamjenik općinskog načelnika Općine Lekenik. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 7. prosinca 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-7208-M-239/17-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj M-239/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Marin Čačić stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Lekenik 26. svibnja 2017.g., stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je od strane Županijske skupštine Sisačko-moslavačke županije imenovan predsjednikom Povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Sisačko-moslavačke županije te od Povjerenstva traži mišljenje može li uz volontersko obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Lekenik istovremeno obnašati navedenu drugu javnu dužnost te za istu primati predviđenu naknadu.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Pritom Zakon ne pravi razliku obnaša li dužnosnik svoju dužnost profesionalno ili volonterski.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu toga Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti. Slijedom navedenog se i naknada za rad, koju na temelju članka 90.a stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) imaju pravo primati općinski načelnici i njihovi zamjenici koji istu dužnost obnašaju volonterski, smatra plaćom dužnosnika u smislu članka 4. stavka 1. odnosno članka 12. ZSSI-a.

Uvidom u Rješenje Županijske skupštine Sisačko-moslavačke županije, klasa: 080-09/17-01/68 od 23. studenog 2017.g., utvrđeno je da je istim na temelju članka 27. Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda („Narodne novine“ broj 73/97. i 174/04.) imenovano Povjerenstvo za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Sisačko-moslavačke županije te da je dužnosnik Marin Čačić imenovan predsjednikom istog tijela.

Dužnost predsjednika ili člana županijskih povjerenstava za procjenu šteta od elementarnih nepogoda ne predstavljaju neku od dužnosti u smislu ZSSI-a. Međutim, pojam „druga javna dužnost“ ne odnosi se samo na dužnosti na čije se obnašatelje, kao dužnosnike iz članka 3. ZSSI-a, izravno primjenjuju odredbe toga Zakona, već se tak pojam odnosi na širi krug dužnosti koje se smatraju javnom dužnošću s obzirom na zakonom propisani način i temelj stupanja na dužnost i ograničenost mandata obnašatelja tih javnih dužnosti, nadležnosti tijela u kojem se dužnost obnaša, odgovornost prema građanima i drugo.

Dužnosnik je predsjednikom Povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Sisačko-moslavačke županije izabran od strane Županijske skupštine na mandat od četiri godine. Sukladno odredbama Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda, Republika Hrvatska te županije, gradovi i općine, svaka za svoje područje, imaju obvezu procjene visine štete od elementarnih nepogoda te da na temelju ovih procjena imaju obvezu poduzimanja mjera za uklanjanje posljedica štete i njezinog ublažavanja, utvrđivanja veličine gubitaka prirodnih bogatstava te materijalne i druge pomoći.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje kako dužnost predsjednika Povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Sisačko-moslavačke županije predstavlja obnašanje druge javne dužnosti u smislu članaka 7., 12. i 13. ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da su člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj: 144/12.) taksativno propisane nespojive dužnosti općinskih načelnika i njihovih zamjenika te da istim odredbama nije propisana nespojivost ovih dužnosti s obnašanjem javne dužnosti u županijskom povjerenstvu za procjenu šteta od elementarnih nepogoda. S obzirom da je odredbama članka 89. Zakona o lokalnim izborima izričito propisan institut nespojivih dužnosti s dužnošću općinskog načelnika i njegovih zamjenika, Povjerenstvo tumači da je na taj način posebnim zakonskim odredbama, u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, općinskim načelnicima i njihovim zamjenicima dopušteno istovremeno obnašanje onih dužnosti koje nisu izričito zabranjene.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Marin Čačić podnio Povjerenstvu 23. lipnja 2017.g. povodom stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Lekenik, utvrđeno je da je u istom dužnosnik naveo da predmetnu dužnost obnaša volonterski te da za istu prima volontersku naknadu u mjesečnom neto iznosu od 3.700,00 kuna.

Odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao niti odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 28/10.), nije propisano pravo općinskih načelnika i njihovih zamjenika da, pored plaće ili volonterske naknade koju primaju za obnašanje ove dužnosti, primaju i novčanu naknadu za istovremeno obnašanje neke druge javne dužnosti.

Člankom 28. stavkom 4. Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda propisano je da se sredstva za rad povjerenstava za procjenu šteta od elementarnih nepogoda osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske, odnosno u proračunima jedinica lokalne samouprave i uprave, ali niti odredbama toga Zakona nisu predviđene novčane naknade članovima tih povjerenstava, pogotovo u odnosu na članove koji su već dužnosnici povodom obnašanja neke od dužnosti iz članka 3. ZSSI-a te koji već ostvaruju plaću ili naknadu za obnašanje dužnosti iz članka 3. ZSSI-a.

Ukoliko je određenim podzakonskim općim aktom državnog tijela ili općim aktom Županijske skupštine Sisačko-moslavačke županije propisano pravo na novčanu naknadu članovima županijskog povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda, kako to proizlazi iz navoda u zahtjevu za mišljenjem, Povjerenstvo naglašava da odredbe ZSSI-a u odnosu na dopuštenost primanja dodatnih naknada predstavljaju posebni zakon koji pojedinim osobama, i to dužnosnicima u smislu navedenog Zakona koji primaju plaću ili naknadu za obnašanje javne dužnosti, zabranjuje ostvarivanje dodatne novčane naknade koju na temelju općeg akta i sukladno odluci određenog predstavničkog tijela imaju pravo ostvariti ostali članovi predmetnog županijskog tijela, koji ujedno nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Slijedom navedenog, dužnosnik Marin Čačić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Lekenik, kao drugu javnu dužnost, obnašati i dužnost predsjednika Povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Sisačko-moslavačke županije, ali s obzirom da za obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika već prima volontersku naknadu, ne može istovremeno primiti i novčanu naknadu za obnašanje druge javne dužnosti predsjednika Povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Sisačko-moslavačke županije.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Marin Čačić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana