



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj:711-I-2180-M-233/17-02-8

Zagreb, 8. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ive Zelića, općinskog načelnika Općine Petrijevci, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 202. sjednici, održanoj 8. prosinca 2017. g., daje sljedeće**

MIŠLJENJE

Dužnosnik Ivo Zelić, općinski načelnik Općine Petrijevci, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obnašati dužnost člana Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora, bez prava na naknadu, osim prava na naknadu stvarno nastalih putnih i drugih opravdanih troškova.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivo Zelić, općinski načelnik Općine Petrijevci. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 27. studenoga 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-7068-M-233/17-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-233/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ivo Zelić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Petrijevci, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Petrijevci te da je nedavno imenovan za člana Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskog sabora. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje ima li pravo na naknadu za članstvo u navedenom odboru Hrvatskog sabora te ima li pravo na naknadu putnih troškova i dnevnica.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, **osim ako je zakonom drugačije propisano.**

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, **osim ako je zakonom drugačije propisano.**

Člankom 44. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ broj 81/13., 113/16. i 69/17.) propisano je da su radna tijela Sabora odbori i povjerenstva osnovani Poslovnikom. Člankom 46. Poslovnika propisano je da radno tijelo Sabora ima predsjednika, potpredsjednika i određeni broj članova. Sabor bira i razrješuje predsjednika, potpredsjednike i članove radnog tijela iz reda zastupnika u Saboru, ako Poslovnikom nije drugačije određeno poštujući odgovarajuću zastupljenost obaju spolova. Člankom 57. stavkom 3. Poslovnika propisano je da se u radna tijela može imenovati, ako istim Poslovnikom nije drugačije određeno, do šest javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika koji imaju sva prava člana radnog tijela, osim prava odlučivanja.

Člankom 115. Poslovnika propisano je da Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu ima predsjednika, potpredsjednika i jedanaest članova iz reda zastupnika, a još devet članova imenuje se na prijedlog predstavničkog tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, i to: jedan iz Zagreba, Osijeka, Splita i Rijeke, dva iz jedinica područne (regionalne) samouprave, **dva iz jedinica lokalne samouprave-općine (jedan iz kontinentalnog, a jedan iz priobalnog dijela Republike Hrvatske)** te jedan iz reda pravnika. Člankom 105. Poslovnika propisano je da Odbor za izbor, imenovanje i upravne poslove donosi odluke o mjerilima za utvrđivanje primanja i naknadama troškova znanstvenim, stručnim i javnim djelatnicima koji su članovi radnih tijela Sabora ili su uključeni u njihov rad te donosi pojedinačna rješenja o mjesečnoj novčanoj naknadi znanstvenim, stručnim i javnim djelatnicima, koji su članovi radnih tijela Sabora.

Odlukom o mjerilima za utvrđivanje primanja i naknadama troškova znanstvenim, stručnim i javnim djelatnicima koji su članovi radnih tijela Hrvatskoga sabora ili su uključeni u njihov rad („Narodne novine“ broj 14/03., 74/09. i 12/13.) propisano je da članovi radnog tijela Sabora imenovani iz reda znanstvenih, stručnih i javnih djelatnika za svoj rad u radnom tijelu imaju pravo na mjesečnu novčanu naknadu koja im se isplaćuje mjesečno unatrag u visini koja se utvrđuje množenjem osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika utvrđene Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj: 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09. i 150/11.) s koeficijentom 0,60.

Uvidom u Odluku o imenovanju članova Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora koju je Hrvatski sabor donio na sjednici održanoj 27. listopada 2017.g. utvrđeno je da je za člana navedenog Odbora imenovan dužnosnik Ivo Zelić. Istom Odlukom određeno je da imenovani članovi stupaju na dužnost 6. studenoga 2017.g.

Iako članovi radnih tijela Hrvatskoga sabora koji nisu zastupnici u Hrvatskom saboru, nisu dužnosnici u smislu odredbi članka 3. stavaka 1. i 2. ZSSI-a, Povjerenstvo tumači da obavljanje dužnosti člana radnog tijela Hrvatskoga sabora, u konkretnom slučaju člana Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu kao predstavnika jedinice lokalne samouprave u navedenom Odboru, nedvojbeno predstavlja obavljanje javne dužnosti, s obzirom da odluku o imenovanju članova odbora donosi Hrvatski sabor te da isti imaju sva prava članova radnog tijela kao i članovi koji su zastupnici u Hrvatskom saboru, osim prava odlučivanja.

Povjerenstvo ističe da su člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj: 144/12.) taksativno propisane nespojive dužnosti općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika. Povjerenstvo tumači da navedeni Zakon predstavlja posebni Zakon u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a kojim je općinskim načelnicima, gradonačelnicima, županima i njihovim zamjenicima dopušteno istovremeno obnašanje onih dužnosti koje nisu izričito zabranjene. Člankom 89. stavkom 2. podstavkom 33. Zakona o lokalnim izborima propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti **dužnosnici koje imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor**, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske.

S obzirom da se članovi radnih tijela Hrvatskoga sabora koji nisu zastupnici u Hrvatskom saboru **ne smatraju dužnosnicima** u smislu članka 3. ZSSI-a, nema zapreke da dužnosnik Ivo Zelić istovremeno obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Petrijevci i dužnost člana Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Ivo Zelić podnio Povjerenstvu povodom ponovnog stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Petrijevci utvrđeno je da dužnosnik navedenu dužnost obavlja profesionalno i za navedeno prima plaću.

Iako članovima radnih tijela Hrvatskog sabora koji nisu zastupnici u Hrvatskom saboru načelno pripada pravo na naknadu za rad sukladno Poslovniku Hrvatskoga sabora i odluci Odbora za izbor, imenovanje i upravne poslove Hrvatskoga sabora, navedeni opći akti nemaju pravnu snagu Zakona te ne sadrže izričitu odredbu kojom bi pravo na naknadu bilo propisano i za one članove radnih tijela Hrvatskoga sabora koji istovremeno već primaju plaću ili naknadu po osnovi obavljanja neke od javnih dužnosti iz članka 3. ZSSI-a. Povjerenstvo stoga tumači da Poslovnikom i Odlukom o mjerilima za utvrđivanje primanja i naknadama troškova znanstvenim, stručnim i javnim djelatnicima koji su članovi radnih tijela Hrvatskoga sabora ili su uključeni u njihov rad, nije derogirana zabrana iz članka 7. točke d) i članka 12. ZSSI.

S obzirom da dužnosnik Ivo Zelić prima plaću za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Petrijevci, na temelju članka 7. točke d.) ZSSI-a i članka 12. ZSSI-a, ne može istovremeno primati naknadu za obavljanje javne dužnosti člana Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora, no ima pravo na naknadu stvarno nastalih putnih i drugih opravdanih troškova.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Zelić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana