



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2105-M-226/17-04-17
Zagreb, 24. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Darka Milinovića, župana Ličko-senjske županije**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 200. sjednici, održanoj 24. studenoga 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a dužnosnik Darko Milinović, ne može za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti župana Ličko-senjske županije, istodobno obavljati poslove liječnika specijaliste na temelju Ugovora o djelu od 31. prosinca 2016.g., kojeg je za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru sklopio s Općom bolnicom Gospić, s obzirom da iz podnesenog zahtjeva za mišljenjem proizlazi da bi dužnosnik navedene poslove obavljao u opsegu i kontinuitetu koji ima obilježja redovitog i stalnog zanimanja.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Darko Milinović, župan Ličko-senjske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 9. studenoga 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-6794-M-226/17-01-3 povodom kojeg se vodi predmet broj M-226/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Darko Milinović, povodom obnašanja dužnosti župana Ličko-senjske županije, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik navodi da je povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru podnio Povjerenstvu zahtjev kojim se traži prethodno odobrenje za obavljanje djelatnosti u ambulanti Opće bolnice Gospić i primanje naknade od obavljanja navedene djelatnosti te da je Povjerenstvo po zaprimljenom zahtjevu dužnosnika za davanje mišljenjem utvrdilo da dužnosnik može za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru istodobno obavljati povremene poslove u istoj zdravstvenoj ustanovi.

Dužnosnik nadalje navodi da je prestao obnašati dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru te je u međuvremenu izabran na dužnost župana Ličko-senjske županije, slijedom čega traži mišljenje Povjerenstva smije li i za vrijeme obnašanja navedene dužnosti obavljati djelatnost u Općoj bolnici Gospić prema uvjetima iz postojećeg mišljenja Povjerenstva uz napomenu da operativne zahvate obavlja bez naknade te da pojedine operativne zahvate u navedenoj bolnici obavlja isključivo dužnosnik, čime se omogućava pacijentima da većinu zdravstvenih usluga mogu primiti u Gradu Gospiću bez potrebe odlaska u druge gradove.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik je podneskom od 16. studenoga 2017.g. dostavio Ugovor o djelu kojeg je 31. prosinca 2016.g. sklopio kao izvršitelj s Općom bolnicom Gospić kao naručiteljem, a kojim se člankom 2. obvezao osobnim radom obavljati poslove specijaliste ginekologije i opstetricije na Odjelu za ginekologiju i porodiljstvo, prema nalogu i potrebi naručitelja.

Člankom 3. navedenog Ugovora o djelu ugovorne strane su suglasne da izvršitelj za obavljanje poslova u primarnoj ginekološkoj ambulanti (jedan dan u tjednu), bolničkoj ambulanti za ultrazvuk (jedan dan u tjednu) i za obavljanje dežurstva prema potrebi službe prima naknadu sukladno evidenciji o radnom vremenu, dok za obavljanje drugih poslova (operativni zahvati i sl.) za kojima ginekološka služba bude imala potrebu neće primiti nikakvu mjesečnu naknadu. Člankom 6. Ugovora određeno je će se isti primjenjivati od 1. siječnja 2017.g. do 31. prosinca 2017.g.

Dužnosnik Darko Milinović je povodom stupanja na dužnost župana Ličko-senjske županije 28. lipnja 2017.g. podnio Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju u kojem je naveo da će navedenu dužnost obnašati profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa, uz navođenje podataka o plaći koju će ostvarivati za obnašanje navedene dužnosti.

Povjerenstvo utvrđuje da je povodom zahtjeva dužnosnika Darka Milinovića, zastupnika u Hrvatskom saboru na 128. sjednici održanoj 10. veljače 2016.g. dalo mišljenje broj: 711-I-296-M-44/16-02-16 kojim se pod točkom I. na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a utvrđuje da dužnosnik može uz profesionalno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru povremeno obavljati operativne zahvate u Općoj bolnici Gospić i posao liječnika ginekologa u ginekološkoj ambulanti Gospić te za isto primiti naknadu, dok se točkom 2. utvrđuje da ukoliko bi iz sadržaja, načina i kontinuiteta obavljanja operativnih zahvata u Općoj bolnici Gospić i poslova liječnika ginekologa u ginekološkoj ambulanti Gospić proizlazilo da je riječ o obavljanju drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja, tada dužnosnik Darko Milinović, sukladno članku 3. i članku 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, ne bi mogao primiti punu plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, već samo razliku plaće, ako bi plaća koju bi ostvarivao obavljajući operativne zahvate i posao liječnika ginekologa bila manja.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Iz sadržaja zahtjeva za mišljenjem proizlazi da dužnosnik Darko Milinović, župan Ličko-senjske županije, koji navedenu dužnost obnaša profesionalno uz primanje plaće, za vrijeme obnašanja navedene dužnosti na temelju Ugovora o djelu sklopljenog s Općom bolnicom Gospić od 13. prosinca 2016.g., namjerava na Odjelu za ginekologiju i porodiljstvo navedene zdravstvene ustanove obavljati poslove liječnika specijaliste, i to jedan dan u tjednu u primarnoj ginekološkoj ambulanti, jedan dan u tjednu u bolničkoj ambulanti za ultrazvuk te dežurstva prema potrebi službe, sve uz primanje naknade, dok za obavljanje operativnih zahvata ne bi primao naknadu. Dužnosnik je navedene poslove obavljao na temelju ugovora sklopljenog u vrijeme kada je obnašao dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru te iste namjerava obavljati i nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti odnosno nastaviti s njihovim obavljanjem za vrijeme obnašanja dužnosti župana Ličko-senjske županije.

Povjerenstvo ukazuje da je odredbama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12. i 102/14.), kao specijalnog propisa kojim se uređuju prava i obveze zastupnika u Hrvatskom saboru kao posebne kategorije dužnosnika, propisana mogućnost obavljanja drugih poslova istodobno s obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, povodom kojeg je dužnosniku dano mišljenje broj: 711-I-296-M-44/16-02-16 na 128. sjednici, održanoj 10. veljače 2016.g., a da su u konkretnom slučaju mjerodavne odredbe članka 13. stavka 2. ZSSI-a, s obzirom da dužnosnik podnosi zahtjev za mišljenjem koji proizlazi iz obnašanja dužnosti župana Ličko-senjske županije.

Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.), propisane su nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti župana i njegova zamjenika te pravne posljedice obnašanja nespojivih dužnosti. Stavkom 2. alinejom 42. navedenog članka Zakona o lokalnim izborima propisano je da župan ne može istovremeno biti ravnatelj, djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Uvidom u podatke sudskog registra nadležnog Trgovačkog suda u Rijeci za MBS 020017778 utvrđeno je da je Ličko-senjska županija osnivač Opće Bolnice Gospić.

Upućuje se dužnosnik da mjerodavno tumačenje odredbi Zakona o lokalnim izborima, o tome smatra li se dužnosnik povodom obavljanja poslova liječnika specijaliste, i to jedan dan u tjednu u primarnoj ginekološkoj ambulanti, jedan dan u tjednu u bolničkoj ambulanti za ultrazvuk te dežurstva prema potrebi službe te povodom obavljanja operativnih zahvata, djelatnikom Opće bolnice Gospić, odnosno bi li obavljanje navedenih poslova za vrijeme obnašanja dužnosti župana Ličko-senjske županije predstavljalo obnašanje nespojivih dužnosti u smislu članka 89. Zakona o lokalnim izborima, s obzirom da je Ličko-senjska županija osnivač navedene zdravstvene ustanove, zatraži od Ministarstva uprave.

Povjerenstvo ukazuje da su posljedice obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima propisane člankom 90. navedenog Zakona, na način da u slučaju obnašanja nespojivih dužnosti, mandat dužnosniku prestaje po sili zakona nakon prihvaćanja nespojive dužnosti.

S druge strane, zbog povrede odredbi ZSSI-a Povjerenstvo može protiv dužnosnika pokrenuti postupak te mu u tom postupku izreći neku od tim Zakonom propisanih sankcija, no zbog povrede odredbi ZSSI-a, mandat dužnosniku neće prestati po sili Zakona.

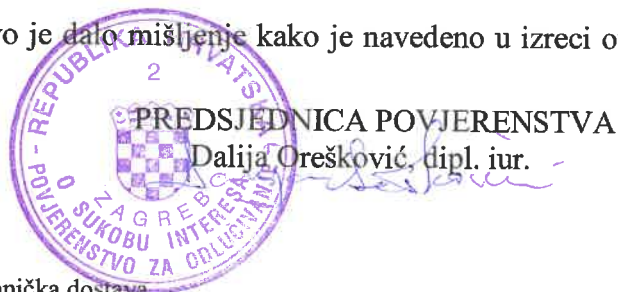
Odredbe Ugovora o djelu od 31. prosinca 2016.g. te navodi iz predmetnog zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva, upućuju da bi dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti župana Ličko – senjske županije obavljao uz naknadu najmanje dva dana u tjednu poslove liječnika specijalista u Općoj bolnici Gospić, pri čemu bi prema ukazanim potrebama bolnice također uz naknadu obavljao dežurstva. Iz ovakvih ugovornih odredbi proizlazi stalnost i redovitost u obavljanju liječničke djelatnosti.

Na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a dužnosnik Darko Milinović, ne može za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti župana Ličko-senjske županije, istodobno obavljati poslove liječnika specijaliste na temelju Ugovora o djelu od 31. prosinca 2016.g. sklopljenog s Općom bolnicom Gospić, osim ukoliko dužnosnik Povjerenstvu ne podnese zahtjev za davanjem suglasnosti na temelju kojeg bi Povjerenstvo utvrđivalo utječe li obavljanje poslova liječnika specijaliste u opsegu i kontinuitetu koji proizlazi iz Ugovora o djelu od 31. prosinca 2016.g., na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Uz uvjet da obavljanje poslova u Općoj bolnici Gospić, samo po sebi, ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, a za koje tumačenje je nadležno Ministarstvo uprave, Povjerenstvo tumači da na temelju odredbi ZSSI-a dužnosnik može bez naknade obavljati operativne zahvate, a uz naknadu bi mogao obavljati i druge poslove čija dinamika, odnosno opseg i kontinuitet nije unaprijed određen i koji poslovi ne bi ukazivali na redovitost i stalnost u njihovom obavljanju, čime se osigurava zdravstvena zaštita žena na području Grada Gospića.

Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60701., 129/05., 109707., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da župan i njegovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obnašati profesionalno, s time da prema stavku 5. istog članka Zakona mogu u tijeku obnašanja dužnosti promijeniti način njezina obnašanja dostavom pisane obavijesti o promjeni način obnašanja dužnosti nadležnom upravnom tijelu županije.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Darko Milinović, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

