



REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-2050-M-225/17-02-8**

Zagreb, 24. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Andrije Rudića, gradonačelnika Grada Kutine do 15. lipnja 2017.g., za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 200. sjednici, održanoj 24. studenoga 2017.g., daje sljedeće:**

**MIŠLJENJE**

- I. Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da dužnosnik Andrija Rudić, gradonačelnik Grada Kutine do 15. lipnja 2017.g., unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti osniva nova trgovačka društva odnosno stječe udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava.**
- II. Na temelju članka 20. stavka 3., u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a dužnosnik Andrija Rudić ne može u razdoblju prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kutine obavljati funkciju direktora trgovačkog društva, niti obavljati poslove upravljanja trgovačkim društvom.**
- III. Na temelju članka 20. stavka 3., u vezi s člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a trgovačko društvo u kojem dužnosnik Andrija Rudić ima više od 0,5% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ne može prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kutine stupati u poslovne odnose s navedenom jedinicom lokalne samouprave.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Andrija Rudić, gradonačelnik Grada Kutine do 15. lipnja 2017.g. Zahtjev je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen 8. studenog 2017.g. pod brojem 711-U-6755-M-225/17-01-1 povodom kojeg se vodi predmet broj M-225/17.

Isti dužnosnik podnio je Povjerenstvu 13. studenoga 2017.g. istovjetan zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem: 711-U-6855-M-228/17-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-228/17. S obzirom da je oba zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio isti dužnosnik te da su zahtjevi istovjetnog sadržaja, Povjerenstvo je donijelo zaključak da će se predmeti otvoreni povodom podnesenih zahtjeva spojiti u jedan predmet koji će se voditi pod brojem M-225/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Andrija Rudić povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kutine do 15. lipnja 2017.g. obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevima navodi da je 15. lipnja 2017.g. prestao obnašati dužnost gradonačelnika Grada Kutine te da do 15. prosinca 2017.g. planira koristiti pravo na naknadu plaće, a nakon toga ima namjeru samostalno ili s partnerima osnovati dva trgovačka društva od kojih bi se jedno bavilo ponudom inovativnih proizvoda, a drugo bi pružalo potporu stranim poduzetnicima prilikom dolaska na hrvatsko tržište. U jednom od dva navedena trgovačka društva dužnosnik bi obnašao funkciju direktora. Dužnosnik ističe da navedena trgovačka društva neće stupiti u poslovne odnose s Gradom Kutinom, niti s pravnim osobama kojima je Grad Kutina osnivač, a niti s poslovnim subjektima s kojima je Grad Kutina bio u poslovnom odnosu za vrijeme mandata dužnosnika. Dužnosnik nadalje ističe da navedena trgovačka društva neće u razdoblju unutar dvanaest mjeseci nakon što je dužnosnik prestao obnašati dužnost gradonačelnika Grada Kutine koristiti poticaje koje dodjeljuje Grad Kutina. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje je li opisano postupanje u skladu s odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.


Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 5. istog članka propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama stavka 1. i 2. ovog članka ništetni. Povjerenstvo je dužno u slučaju stupanja u poslovne odnose, kako za vrijeme trajanja mandata, tako i unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i **traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.**

Povjerenstvo obrazlaže da odredbama ZSSI dužnosnicima niti za vrijeme trajanja mandata, pa tako ni u razdoblju od dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti nije zabranjeno osnivanje trgovačkih društava i stjecanje udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava. Za vrijeme trajanja mandata, dužnosnici su dužni upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava, prenijeti na povjerenika koji nije s dužnosnikom interesno povezana osoba, no ova obveza, ne postoji i razdoblju nakon prestanka obnašanja dužnosti. Slijedom navedenog, sukladno odredbama ZSSI-a nema zpreke da dužnosnik Andrija Rudić u razdoblju unutar dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kutine osniva odnosno stječe udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) jednog ili više trgovačkih društava.

U odnosu na obavljanje funkcije direktora trgovačkog društva, Povjerenstvo ističe da na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnici tijekom obnašanja dužnosti ne mogu biti članovi uprava i nadzornih odbora trgovačkih društava niti obavljati poslove upravljanja poslovnim subjektima. Navedena zabrana propisana je beziznimno te se podjednako odnosi na sve kategorije dužnosnika, kao i na sva trgovačka društva, neovisno o njihovoj vlasničkoj strukturi te neovisno o tome što ne postoji namjera stupanja u poslovne odnose s tijelom vlasti u kojem je dužnosnik obnašao dužnost niti s drugim pravnim osobama u kojima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata imao određeni utjecaj. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da zabrana obavljanja funkcije člana uprave ili nadzornog odbora u trgovačkim društvima, traje i u razdoblju od daljnjih dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti, stoga dužnosnik Andrija Rudić ne može u razdoblju prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kutine obavljati funkciju direktora trgovačkog društva, niti obavljati poslove upravljanja istim, primjerice poslove prokuriste. Međutim, nema zapreke da se dužnosnik u tim trgovačkim društvima zaposli na nekom drugom radnom mjestu na koje se ne odnosi zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

S obzirom da se na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a i zabrana iz članka 17. stavka 1. toga Zakona primjenjuje kako za vrijeme trajanja mandata, tako i u razdoblju od dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da bi stupanje u poslovni odnos trgovačkog društva u kojem dužnosnik ima više od 0,5% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) s Gradom Kutinom, prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, predstavljalo ništetan pravni posao, povodom kojeg bi Povjerenstvo nakon provedenog postupka, predmet bilo dužno proslijediti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci.

  
PREDSJEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl.iur.  
*Dalija Orešković*

## Dostaviti:

1. Dužnosnik Andrija Rudić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana