



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1973-M-222/17-02-11

Zagreb, 14. studenog 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Franje Lucića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 199. sjednici, održanoj 14. studenog 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Nema zapreka u smislu odredbi ZSSI-a da se sin dužnosnika Franje Lucića, kao vlasnik trgovačkog društva TOFRADO TRGOVINA d.o.o., bavi poduzetničkom djelatnošću. U slučaju da Hrvatski sabor stupa u poslovne odnose s navedenim trgovačkim društvom, dužnosnik je sukladno članku 18. stavku 1. dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Načelno nema zapreka, u smislu odredbi ZSSI-a, da trgovačko društvo TOFRADO TRGOVINA d.o.o. podnese zahtjev za korištenje kredita kod Hrvatske banke za obnovu i razvitak (HBOR).

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Franjo Lucić, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 2. studenog 2017.g., pod brojem: 711-U-6678-M-222/17-01-2, povodom kojeg se vodi predmet broj M-222/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Franjo Lucić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u 9. sazivu Hrvatskog sabora, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je njegov sin, Tomislav Lucić, jedini vlasnik poslovnog udjela u trgovačkom društvu Tofrada trgovina d.o.o. Pleternica, Ante Starčevića 16, OIB: 18367522457 u kojem ujedno obavlja i funkciju člana uprave.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva postoji li sukob interesa u odnosu na navedenu okolnost, odnosno može li se njegov sin baviti poduzetničkom djelatnošću u razdoblju u kojem dužnosnik obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru. Dužnosnik također traži mišljenje Povjerenstva postoji li sukob interesa u situaciji kada navedeno trgovačko društvo podnosi zahtjev za korištenje kredita Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak.

Uvidom u Registar dužnosnika te uvidom u podatke s internetske stranice Hrvatskog sabora utvrđeno je kako je dužnosnik Franjo Lucić zastupnik u 6., 7., 8. i 9. sazivu Hrvatskog sabora. U Izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Franjo Lucić podnio 21. studenog 2016.g., povodom ponovnog imeovanja/izbora na istu dužnost, dužnosnik je naveo kako ne obnaša drugu javnu dužnost za koju postoji obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju te da ne obavlja niti neku drugu javnu dužnost za koju ne postoji obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju, kao i da ne obavlja druge poslove tijekom obnašanja mandata.

Uvidom u podatke Sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku – stalna služba u Slavonskom Brodu, utvrđeno je da je pod MBS 050046719 upisano trgovačko društvo TOFRADO TRGOVINA d.o.o., iz Pleternice, Ante Starčevića 16. Kao jedini osnivač/član društva te kao jedna od dvije osobe ovlaštene za zastupanje navedenog trgovačkog društva upisan je Tomislav Lucić.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukladno stavku 2. istog članka, sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a osobito kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a popisano je da je bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, član obitelji dužnosnika. Sukladno stavku 5. istog članka, članovi obitelji dužnosnika smatraju se s dužnosnikom interesno povezanim osobama.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja kojih su se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti dužni pridržavati. Stavkom 1. istog članka propisano je da u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Povjerenstvo tumači da odredbe ZSSI-a dužnosnicima propisuju određena ograničenja i obveze u slučaju kada poslovni subjekt u vlasništvu člana obitelji dužnosnika stupa u poslovni odnos s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u slučaju kada tijelo u kojem obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, o tome pravodobno obavijesti Povjerenstvo. Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovnim odnosom u smislu navedenog Zakona smatraju ugovori o javnoj nabavi, državne potpore i drugi oblikci stjecanja sredstava od tijela javne vlasti te koncesije i ugovori javno-privatnog partnerstva.

S obzirom da je upit dužnosnika općenit, odnosno da se odnosi na načelnu dopuštenost obavljanja poduzetničke djelatnosti dužnosnikovog sina, Povjerenstvo tumači kako nema zapreka u smislu odredbi ZSSI-a da se sin dužnosnika Franje Lucića, kao vlasnik trgovačkog društva TOFRADO TRGOVINA d.o.o., bavi poduzetničkom djelatnošću. S obzirom na ograničenje i obveze iz članka 18. ZSSI-a, Povjerenstvo ukazuje kako je dužnosnik Franjo Lucić, u slučaju da Hrvatski sabor, kao tijelo vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, stupa u poslovne odnose s navedenim trgovačkim društvom, dužnosnik dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. U slučaju eventualnog podnošenja zahtjeva za korištenje kredita HBOR-u, Povjerenstvo utvrđuje da se na takvu situaciju ne odnose obveze i ograničenja iz članka 18. ZSSI-a pa slijedom navedenog odredbe ZSSI-a ne predstavljaju zapreku podnošenju zahtjeva za kredit, a niti odobravanju kredita od strane HBOR-a trgovačkom društvu u vlasništvu sina dužnosnika Franje Lucića.

Člankom 7. ZSSI-a, propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Točkom e), kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Odobravanje kredita HBOR-a trgovačkom društvu u vlasništvu sina dužnosnika, koje bi odstupalo od unaprijed propisanih i javno objavljenih uvjeta HBOR-a, može izazvati sumnju da je odobravanje takvog kredita posljedica korištenja položaja dužnosnika kao zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno može izazvati sumnju da je odobravanje takvog kredita posljedica počinjenja nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisanih člankom 7. ZSSI-a.

Polazeći od toga da je svrha odredbi ZSSI-a, između ostalog, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti, kao i jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, propisana načela djelovanja obvezuju dužnosnika da u opisanoj situaciji, primjerenum javnim postupcima, poduzme sve što je u njegovo moći kako bi otklonio svaku sumnju da je eventualno odobravanje kredita od strane HBOR-a trgovačkom društvu u vlasništvu sina posljedica neprimjerenog korištenja položaja dužnosnika. Podnošenjem zahtjeva za davanjem mišljenja dužnosnik je poduzeo radnju kojom primjereno upravlja situacijom iz koje potencijalno može nastati sumnja u obnašanje dužnosti te je svoje postupanje uskladio s načelima i etičkim standardima koja se od dužnosnika očekuju.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Franjo Lucić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana