



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1974-M-221/17-02-17

Zagreb, 14. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Božidara Škrinjarića, općinskog načelnika Općine Pokupsko**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 199. sjednici, održanoj 14. studenoga 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Božidar Škrinjarić, općinski načelnik Općine Pokupsko, može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti obavljati i funkciju predsjednika udruge dobrovoljno vatrogasno društvo Pokupsko (u dalnjem tekstu: DVD), pod uvjetom da za obavljanje navedene funkcije ne prima naknadu ili dar, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova te pod uvjetom da već nije član upravnih ili nadzornih tijela dviju udruga ili drugih neprofitnih osoba.**

- II. **Ukoliko će dužnosnik za vrijeme obnašanja navedene dužnosti istodobno obavljati funkciju predsjednika DVD-a, dužnosniku se daje uputa da u postupku predlaganja proračuna deklarira navedenu okolnost te da se u obavljanju javne dužnosti izuzima od razmatranja zahtjeva te finansijske i druge dokumentacije koje Općini Pokupsko podnosi navedena udruga kao i od poduzimanja svih radnji i donošenja odluka koje se odnose na razmatranje finansijske i druge dokumentacije navedene udruge.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Božidar Škrinjarić, općinski načelnik Općine Pokupsko. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 27. listopada 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-6597-M-221/17-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj M-221/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Božidar Škrinjarić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Pokupsko, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u bitnome navodi da je u časopisu „Tim4pin“ pročitao članak o pravima lokalnih dužnosnika u kojem se, između ostalog, problematizira obavljanje funkcija u neprofitnim pravnim osobama koje je osnovala jedinica lokalne samouprave. Dužnosnik nadalje navodi da iz tumačenja Zakona o vatrogastvu u navedenom članku proizlazi da je vatrogasna djelatnost humanitarna djelatnost, da se vatrogasne zajednice osnivaju radi skrbi o razvoju, promidžbi i unapređenju vatrogastva na području djelovanja vatrogasne zajednice, da su bitne za razvoj vatrogastva na području jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te da je pravo i obveza općinskog načelnika, gradonačelnika i župana skrbiti o potrebama i interesima građana na svom području organiziranjem učinkovite vatrogasne službe. Slijedom navedenih okolnosti u članku se zaključuje da ne postoje zapreke da navedeni lokalni dužnosnici predstavljaju interes jedinica kao predsjednici vatrogasnih zajednica.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva smije li općinski načelnik za vrijeme obnašanja navedene dužnosti obavljati funkciju predsjednika dobrovoljnog vatrogasnog društva ili bi se istodobnim obavljanjem navedene funkcije našao u sukobu interesa.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 2. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 139/04., 174/04., 38/09. i 80/10.) propisano je da vatrogasnu djelatnost obavljaju vatrogasne postrojbe, dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice kao stručne i humanitarne organizacije koje ostvaruju prava na olakšice i povlastice, sukladno propisima.

Člankom 6. navedenog Zakona propisano je da se dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice osnivaju, djeluju i prestaju s djelovanjem sukladno odredbama zakona koji uređuje osnivanje i djelovanje udruga, ako tim Zakonom za pojedina pitanja nije drugačije određeno. Dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice su od interesa za Republiku Hrvatsku. Člankom 43. stavkom 2. Zakona o vatrogastvu propisano je da se sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njegovih članica, osiguravaju u proračunu općine, grada i Grada Zagreba čije područje pokrivaju.

Nadalje, člankom 10. stavkom 1. Zakona o vatrogastvu propisano je da na području općine ili grada može djelovati više dobrovoljnih vatrogasnih društava. Prema stavku 2. ako na području općine ili grada nema onoliki broj javnih vatrogasnih postrojbi ili dobrovoljnih vatrogasnih društava koliki je predviđen općinskim ili gradskim planom zaštite od požara, načelnik općine ili gradonačelnik poduzet će mjere za osnivanje i opremanje potrebnog broja javnih vatrogasnih postrojbi ili dobrovoljnih vatrogasnih društava.

Člankom 16. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14. i 70/14.) propisano je da članovi udruge upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabralih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom. Stavkom 3. propisano je da je skupština najviše tijelo udruge. Statutom se može utvrditi drukčiji naziv skupštine kao najvišeg tijela udruge. Stavkom 3. propisano je da se statutom udruge, osim skupštine, mogu utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge.

Statutarnim odredbama DVD-a detaljnije se uređuju tijela upravljanja DVD-a, a obavljanje funkcije predsjednika DVD-a, predstavlja obavljanje druge upravne (izvršne) funkcije u udruzi.

Uvidom u Registar udruga koje vodi Ministarstvo uprave utvrđeno je da je pod registarskim brojem subjekta 01000373 upisana udruga Dobrovoljno vatrogasno društvo Pokupsko, u kojoj Stjepan Šandor obavlja funkciju predsjednika udruge, u mandatnom razdoblju 2017.g.-2021.g., a koji ujedno obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Pokupsko.

Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Božidar Škrinjarić, općinski načelnik Općine Pokupsko može obavljati funkciju predsjednika DVD-a Pokupsko ukoliko već ne obavlja funkcije u upravnim i nadzornim tijelima dviju drugih neprofitnih udruga i zaklada. Za obavljanje navedene funkcije ne smije primati naknadu ili dar, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova, neovisno o tome obnaša li dužnost u Općini Pokupsko profesionalno, uz primanje plaće, ili volonterski, bez zasnovanog radnog odnosa.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona, članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanimi s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Na temelju članka 3. Zakona o vatrogastvu dužnosnik Božidar Škrinjarić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Pokupsko ima pravo i obvezu skrbiti o potrebama i interesima građana na svom području za organiziranjem i djelovanjem učinkovite vatrogasne službe te se sredstva u provedbi mjera zaštite od požara i unapređivanja vatrogastva za rad DVD-a, pravnoj osobi osnovanoj sukladno Zakonu o udrugama koja djelatnost ne obavlja radi stjecanja prihoda, osiguravaju u općinskom proračunu.

Dužnosnik u zahtjevu za mišljenjem nije precizirao odnosi li se njegov zahtjev u odnosu na obavljanje funkcije predsjednika na DVD Pokupsko ili na koji drugi DVD u nekoj od susjednih jedinica lokalne samouprave, ali iz sadržaja navedenog zahtjeva u kojem dužnosnik navodi obvezu skrbi općinskog načelnika o vatrogasnoj djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave, izgledno se radi o DVD-u Pokupsko s područja Općine Pokupsko koji može stjecati sredstva od navedene jedinice lokalne samouprave i u kojem već njegov zamjenik obavlja funkciju predsjednika.

Međutim, dužnosnici koji obavljaju funkciju u udruzi koja stječe sredstva od tijela javne vlasti u kojoj obnašaju javnu dužnost, mogu se naći u konfliktnoj situaciji odlučivanja, a time i u sukobu interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, jer s jedne strane obavljaju poslove iz djelokruga rada i nadležnosti izvršne vlasti, a s druge strane u obavljanju funkcije predsjednika udruge, sudjeluju u podnošenju prijedloga i zahtjeva za dodjelom sredstava, a potom i u donošenju odluka o korištenju i raspodijeli dodijeljenih sredstava.

U cilju jačanja povjerenja građana u dužnosnike i u tijela javne vlasti, kao i radi objektivnog, transparentnog i nepristranog obnašanja javne dužnosti, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Božidaru Škrinjariću, ukoliko za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Pokupsko ujedno obavlja i funkciju predsjednika DVD-a Pokupsko, da Općinskom vijeću Općine Pokupsko u postupku predlaganja i usvajanja Proračuna, deklarira okolnost da obavlja funkciju predsjednika DVD-a Pokupsko iz koje proizlazi i njegova interesna povezanost s navedenom udrugom. Ujedno Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se izuzima od obavljanja svih radnji razmatranja finansijskih izvješća i druge dokumentacije koje Općini Pokupsko podnosi predmetna udruga kao i od donošenja svih odluka koje se odnose na finansijsku i drugu dokumentaciju navedene udruge.

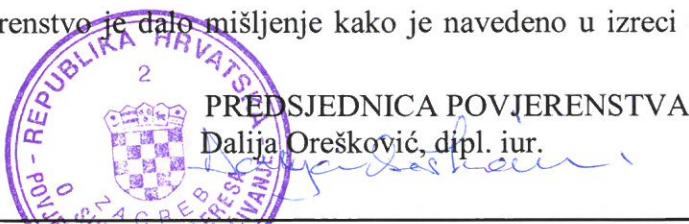
Ukoliko ovlast za poduzimanje gore navedenih radnji, nije moguće prenijeti na zamjenika, a niti na pročelnika jedinstvenog upravnog odjela, dužnosnik Božidar Škrinjarić može upravljati sa situacijom sukoba interesa koja postoji u odnosu na razmatranje finansijske i druge dokumentacije navedene udruge, da za radnje i odluke koje se odnose na DVD u kojem obavlja funkciju predsjednika, zatraži potvrdu, suglasnost ili odobrenje Općinskog vijeća Općine Pokupsko.

U slučaju značajnog povećanja sredstava koja se osiguravaju u općinskom proračunu Općine Pokupsko za rad DVD-a Pokupsko u pojedinoj godini u odnosu na osigurana sredstva iz prijašnje godine, dužnosnik je u svrhu izbjegavanja percepcije da je do povećanja sredstava došlo iz razloga obavljanja funkcije predsjednika DVD-a Pokupsko, dužan posebno obrazložiti povećanje iznosa navođenjem činjenica i okolnosti koje opravdavaju povećani iznos proračunskih sredstava, u skladu sa svojom obvezom osiguranja obavljanja vatrogasne djelatnosti i zaštite građana na području Općine Pokupsko.

Ukazuje se dužnosniku da je Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugoveravanja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15.) propisan postupak dodjele sredstava prilikom financiranja i ugoveravanja programa i/ili projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge te da navedena Uredba sadrži odredbe i o preveniranju situacije sukoba interesa prilikom odobravanja sredstava iz državnog i drugih proračuna.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) propisane su nespojive dužnosti u smislu odredbi tog Zakona, između ostalog, propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju navedene dužnosti ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave **osnivač**. Člankom 90. istog Zakona propisane su pravne posljedice obnašanja nespojivih dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika te postupanje dužnosnika nakon izbora na dužnost općinskog načelnika odnosno zamjenika općinskog načelnika ukoliko obavlja koju od nespojivih dužnosti. Za provedbu pa tako i za tumačenje navedenih odredbi Zakona o lokalnim izborima nadležno je Ministarstvo uprave. S obzirom da i jedinice lokalne samouprave mogu biti članovi DVD-a, ako je takva mogućnost propisana statutom udruge, mjerodavno tumačenje predstavlja li istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika te funkcije predsjednika udruge DVD Pokupsko, obnašanje nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, dužnosnik može zatražiti od navedenog Ministarstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Božidar Škrinjarić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana