



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2072-M-220/17-02-18

Zagreb, 14. studenog 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Tomislava Sokola, zastupnika u Hrvatskom saboru**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 199. sjednici, održanoj 14. studenog 2017. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Sukladno članku 8. stavku 7. podstavku 8. ZSSI-a, zastupnici u Hrvatskom saboru koji ostvaruju pravo na naknadu materijalnih troškova u mjesecnom, paušalnom iznosu (zastupnički paušal), trebali bi istekom godine u Izvješću o imovinskom stanju prikazati ukupan iznos prihoda po navedenoj osnovi ostvaren u toj godini.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Tomislav Sokol, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 17. studenog 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-6409-M-220/17-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-229/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Tomislav Sokol 22. rujna 2017.g. stupio na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu traži mišljenje Povjerenstva trebaju li zastupnici u Hrvatskom saboru u izvješću o imovinskom stanju prijaviti prihod po osnovi zastupničkog paušala.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnese Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofessionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti podnese Povjerenstvu izvješće o svojoj imovini, kao i posebna obveza dužnosnika da ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja o tome podnesu Izvješće Povjerenstvu istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Sukladno članku 8. stavku 5. ZSSI-a, podaci o imovini dužnosnika obuhvaćaju podatke o naslijedenoj imovini i podatke o stečenoj imovini, a stavkom 7. toga članka ZSSI-a taksativno je navedeno koji su podaci obuhvaćeni podacima o stečenoj imovini, a među kojima su, sukladno podstavku 8. toga stavka, i podaci o primicima koji se ne smatraju dohotkom i primicima na koje se ne plaća porez na dohodak.

Na temelju članka 8. stavka 9. ZSSI-a, dužnosnici ispunjavaju i podnose izvješća o imovinskom stanju u obrascu koji utvrđuje Povjerenstvo.

Na temelju članka 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14., 44/17.) zastupnik u Hrvatskom saboru na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima pravo na: plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja; naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti; naknadu materijalnih troškova u mjesecnom, paušalnom iznosu (zastupnički paušal); mirovinu prema Zakonu o mirovinskom osiguranju; druga prava utvrđena ovim Zakonom i Poslovnikom i drugim aktima.

Člankom 6. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnici imaju pravo na zastupnički paušal za povećane materijalne troškove u obnašanju zastupničke dužnosti u mjesечноj svoti od 10 dnevica za službeno putovanje u Republici Hrvatskoj, zatim da odluku o visini i načinu isplate zastupničkog paušala donosi radno tijelo doma Hrvatskoga sabora kojem su ti poslovi stavljeni u djelokrug Poslovnikom Hrvatskog sabora, kao i da zastupnički paušal ne podliježe oporezivanju.

Člankom 21. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 81/13., 113/16.) propisano je da zastupnik od dana konstituiranja Sabora, odnosno od početka obnašanja zastupničke dužnosti do dana konstituiranja novog saziva Sabora, odnosno do dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, ima pravo na stalna novčana primanja i druga prava sukladno zakonu.

Na temelju članka 6. stavka 2. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, Odbor za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatskoga sabora donio je Odluku o zastupničkom paušalu („Narodne novine“ broj 14/03., 70/04., 56/17.), kojom je u točki II. propisano da se zastupnički paušal određuje u mjesечноj svoti na temelju važeće dnevnice za službeno putovanje u Republici Hrvatskoj i ne podliježe oporezivanju. Sukladno točki III. ove Odluke, isplata zastupničkog paušala obavlja se za prethodni mjesec iz sredstava osiguranih u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Sukladno točki IV. Odluke o zastupničkom paušalu, isplata zastupničkog paušala prestaje s danom prestanka, odnosno mirovanja zastupničkog mandata zastupnika, sukladno odluci koju o prestanku, odnosno početku mirovanja zastupničkog mandata zastupnika donosi Hrvatski sabor. Ukoliko Hrvatski sabor o navedenom nije donio prethodnu odluku, pravo na zastupnički paušal prestaje s danom ispunjenja uvjeta za prestanak, odnosno mirovanje zastupničkog mandata zastupnika. Sukladno točki V. iste Odluke, pravo zastupnika u Hrvatskom saboru na zastupnički paušal utvrđuje rješenjem Odbor za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatskoga sabora.

S obzirom na citirane zakonske i podzakonske propise, Povjerenstvo je utvrdilo da zastupnički paušal predstavlja redoviti mjesecni prihod na koji se ne plaća porez na dohodak po osnovi naknade troškova putovanja na sjednice Hrvatskog sabora iz mjesta prebivališta, a koji utvrđuje nadležni Odbor Hrvatskoga sabora u mjesecnom paušalnom iznosu za one zastupnike koji ispunjavaju pretpostavku za takvu naknadu i za vrijeme dok istu ispunjavaju, stoga Povjerenstvo zaključuje da se zastupnički paušal može smatrati primitkom koji se ne smatraju dohotkom ili primitkom na koji se ne plaća porez na dohodak, u smislu članka 8. stavka 7. podstavka 8. ZSSI-a te stoga postoji obveza zastupnika u Hrvatskom saboru koji ostvaruju primitak po toj osnovi da isti primitak i prikažu u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.

S obzirom da je iznos toga primitka podložan promjenama povodom eventualne promjene opće propisane visine dnevnice kao i povodom eventualne promjene osobne situacije dužnosnika za vrijeme trajanja mandata koja utječe na pravo na ostvarivanje zastupničkog paušala, Povjerenstvo smatra da je ispravan način prijave prihoda po osnovi zastupničkog paušala, podnošenje izvješća o imovinskom stanju istekom godine u kojem dužnosnici navode ukupan iznos prihoda po navedenoj osnovi ostvaren u toj godini. Na taj način ostvaruje se podizanje razine povjerenja građana u transparentnost obnašanja dužnosti, kao osnovne svrhe podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je navedeni prihod u propisanom obrascu izvješća o imovinskom stanju potrebno navesti u rubrici „Ostali prihod“, navođenjem neto iznosa primljenog na godišnjoj razini u godini za koju se ponosi izvješće te s naznakom da je pravna osnova „primici koji se ne smatraju dohotkom i primici na koji se ne plaća porez na dohodak“. Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Tomislav Sokol, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

