



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-344-M-22/17-03-18

Zagreb, 9. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Krste Ramića, općinskog načelnika Općine Starigrad, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 168. sjednici, održanoj 9. veljače 2017.g., donosi sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Okolnosti koje je Povjerenstvo razmatralo u ovom predmetu ne predstavljaju zapreku da dužnosnik Krste Ramić, nakon prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Starigrad, a prije protoka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, stupi u radni odnos u trgovačkom društvu Čistoća d.o.o., na radno mjesto savjetnika direktora.**
- II. **S obzirom na mogućnost da u preostalom razdoblju do istaka mandata nastanu nove okolnosti u smislu nastanka novog poslovnog odnosa ili nastanka relevantnih promjena u postojećem poslovnom odnosu, dužnosnik je obavezan nakon prestanka mandata, podnijeti novi zahtjev za davanje suglasnosti za sklapanje ugovora o radu.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Krste Ramić, općinski načelnik Općine Starigrad. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem: 711-U-540-M-22/17-01-4 dana 7. veljače 2017.g. te dopuna zahtjeva pod brojem: 711-U-540-M-22/17-02-4 istog dana, a povodom kojeg se vodi predmet broj M-22/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Krste Ramić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Starigrad, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u bitnom navodi da profesionalno obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Starigrad te da je Općina Starigrad vlasnik 1,52 % udjela u trgovačkom društvu Čistoća d.o.o., Zadar. Navedeno trgovačko društvo na području Općine Starigrad obavlja komunalnu uslugu na temelju Odluke Općinskog vijeća o preuzimanju komunalne djelatnosti – skupljanja i odlaganja komunalnog otpada s područja Općine Starigrad. Dužnosnik ističe kako za nastanak opisanog poslovnog odnosa, sukladno relevantnim propisima, nije bilo potrebno sklapati poseban ugovor s pružateljem usluge, već da je nakon navedene Odluke Općinskog vijeća Općine Starigrad, pružatelj usluge trebao prijaviti cjenik za komunalnu uslugu te nakon što mu je dana prethodna suglasnost, mogao je započeti s pružanjem komunalne usluge. Osim opisanog poslovnog odnosa, u razdoblju u kojem obnaša dužnost općinskog načelnika, trgovačko društvo Čistoća d.o.o. nije stupalo u druge poslovne odnose s Općinom Starigrad.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje postoji li na temelju odredbi ZSSI-a zapreka da nakon prestanka obnašanja dužnosti, a unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti zasnue radni odnos u trgovačkom društvu Čistoća d.o.o., na radnom mjestu savjetnika direktora društva.

Dužnosnik ističe kako radno mjesto savjetnika direktora, ne predstavlja članstvo u upravi trgovačkog društva, već savjetnik daje mišljenja o organizaciji, koordinaciji, planiranju i kontroli cjelokupnog radnog procesa, predlaže mjere za otklanjanje nepravilnosti, savjetuje direktora, zamjenika direktora i pomoćnika direktora o pojedinim pitanjima, pruža neposrednu pomoć u pojedinim pitanjima obavlja poslove u pripremi materijala, prijedloga i mišljenja koje daje trgovačko društvo, prati realizaciju izvršavanja obveza, priprema sjednice Stručnog kolegija i prati realizaciju zaključaka Stručnog kolegija te obavlja druge poslove po nalogu direktora. Savjetnik direktora za svoj rad odgovara direktoru trgovačkog društva. Za radno mjesto savjetnika direktora propisana je visoka stručna sprema tehničkog, prirodnog ili društvenog smjera i pet godina radnog iskustva.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem obnaša dužnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da u slučaju iz stavka 1. tog članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ovog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti

Uvidom u Izvješća o imovinskom stanju, utvrđeno je da dužnosnik Krste Ramić dužnost općinskog načelnika Općine Starigrad u mandatu 2013.g.-2017.g.obnaša profesionalno, počevši od 27. svibnja 2013.g. Uvidom u podatke Registra dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnik Krste Ramić obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Starigrad i u mandatu 2009.g.-2013.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 060035108 upisano trgovačko društvo Čistoća d.o.o., Zadar, OIB: 84923155727. Kao osnivači odnosno članovi društva upisani su Grad Zadar i još 15 općina s područja Zadarske županije, među kojima i Općina Starigrad. Kao osnivački akt navodi se Društveni ugovor o usklađenju sa Zakonom o trgovačkim društvima i organiziranju Komunalnog poduzeća „Čistoća" u društvo s ograničenom odgovornošću od 10. rujna 1996.g.

Čankom 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03., 82/04., 110/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13., 147/14. i 36/15.) propisano da se komunalne djelatnosti obavljaju kao javna služba te da su jedinice lokalne samouprave te pravne i fizičke osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti obvezne na temelju ovog Zakona i posebnih propisa: osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti; osigurati održavanje komunalnih objekata i uređaja u stanju funkcionalne sposobnosti; osigurati obavljanje komunalnih djelatnosti na načelima održivog razvoja te osigurati javnost rada.

Sukladno članku 3. stavku 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti u smislu tog Zakona, pored ostalog su: održavanje čistoće i odlaganje komunalnog otpada. Sukladno stavku 5. i 6. istog članka Zakona, održavanje čistoće podrazumijeva čišćenje javnih površina te skupljanje i odvoz komunalnog otpada na uređena odlagališta utvrđena prema posebnim propisima, a odlaganje komunalnog otpada podrazumijeva obrađivanje i trajno odlaganje komunalnog otpada na odlagališta komunalnog otpada te saniranje i zatvaranje odlagališta, na temelju posebnih propisa.

Sukladno članku 4. stavku 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti mogu obavljati u skladu s odredbama ovoga Zakona: trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave; javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave; služba – vlastiti pogon (u daljnjem tekstu: vlastiti pogon), koju osniva jedinica lokalne samouprave; pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji; pravna i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Sukladno stavku 2. istog članka Zakona, obavljanje komunalnih djelatnosti iz članka 3. toga Zakona mogu zajednički organizirati više jedinica lokalne samouprave na jedan od načina propisanih u stavku 1. ovoga članka.

Uvidom u oglasni dio Narodnih novina broj 30/12., utvrđeno je da je dužnosnik Krste Ramić, općinski načelnik Općine Starigrad 9. ožujka 2012.g. donio i objavio Obavijest o namjeri davanja koncesije za komunalnu djelatnost – skupljanje i odlaganje komunalnog otpada s područja Općine Starigrad, pri čemu predmet koncesije uključuje održavanje postojećeg odlagališta „Samograd“.

Uvidom u presliku Pisma namjere trgovačkog društva Čistoća d.o.o. od 29. ožujka 2012.g., zaprimljenog u Općini Starigrad 5. travnja 2012.g., utvrđeno je da je u istom iskazana namjera skupljanja, odvoza i odlaganja komunalnog otpada s područja Općine Starigrad, a povodom Obavijesti objavljene u Narodnim novinama broj 30/12. Ukazuje se da je tvrtka Čistoća iz Zadra počela s radom 1954.g. u svojstvu ustanove za obavljanje komunalne djelatnosti, zatim da je od 1961.g. djelovala kao komunalno poduzeće, a da je Društvenim ugovorom sklopljenim u rujnu 1996.g. između Grada Zadra i 14 općina s područja Grada Zadra (pored ostalih i Općina Starigrad), svaka s udjelom od 1,52 %, trtka preoblikovana u društvo s ograničenom odgovornošću. U Pismu namjere ukazuje se da trgovačko društvo Čistoća d.o.o. otpad odlaže na odlagalištu otpada „Diklo“ u blizini Zadra, koje je u fazi sanacije. Dodjelom koncesije za obavljanje komunalnih djelatnosti trgovačko društvu Čistoća d.o.o., prestalo bi odlaganje otpada na odlagalištu „Samograd“, čiju bi sanaciju trebala preuzeti Općina Starigrad, pri čemu se Čistoća d.o.o., obvezuje preuzeti šest djelatnika trgovačkog društva Argyrum d.o.o., koji su obavljali poslove na djelatnosti odvoza i odlaganja komunalnog otpada. U pismu namjere ukazuje se da Općina Starigrad ima zakonsku mogućnost izravno dodijeliti obavljanje predmetnih komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu Čistoća d.o.o., s obzirom da je njegov suosnivač. U pismu namjere navodi se tehnologija pružanja usluga te način obračuna cijene usluge, uz komparativni prikaz cijene usluge za domaćinstva, koju trgovačko društvo Čistoća d.o.o. nudi za područje Općine Starigrad i cijena istih usluga u nekoliko drugih gradova u Republici Hrvatskoj. Pismo namjere potpisano je od strane direktora Tomislava Čurka.

Uvidom u Zapisnik sa 20. sjednice Općinskog vijeća Općine Starigrad, održane 17. travnja 2012.g. utvrđeno je da je na dnevnom redu bilo Pismo namjere trgovačkog društva Čistoća d.o.o., Zadar o preuzimanju djelatnosti sakupljanja i odlaganja komunalnog otpada sa područja Općine Starigrad. Na navedenoj sjednici općinski načelnik izložio je predmetnu situaciju i pritom naveo da je na raspisanu obavijest o dodjeli koncesije pristigla samo jedna ponuda i to poslovnog subjekta Mull-trans te da bi se dodjelom ove djelatnosti trgovačkom društvu Čistoća d.o.o., stvoreni uvjeti da Općina Starigrad zatvori deponij otpada. Općinski načelnik istaknuo je zakonsku mogućnost poništenja natječaja za dodjelu koncesije u slučaju primitka samo jedne ponude te predložio poništenje natječaja za dodjelu koncesije i izmjenu Odluke o komunalnim djelatnostima. Nakon provedene rasprave, Općinsko vijeće Općine Starigrad je većinom glasova (11 glasova za, 1 suzdržan) donijelo Odluku o prihvaćanju Pisma namjere trgovačkog društva Čistoća d.o.o. za skupljanje, odvoz i odlaganje komunalnog otpada s područja Općine Starigrad te o poništavanju raspisanog natječaja za davanje koncesije za komunalnu djelatnost, kao i Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim djelatnostima Općine Starigrad.

Uvidom u izmijenjenu Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Starigrad, klasa: 363-02/12-01/7, ur.broj: 2198/09-1-12-1, koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Starigrad 17. travnja 2012.g., utvrđeno je da je ista donesena na temelju članka 4. stavka 1., članka 11. stavka 2. i članka 15. stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Sukladno izmijenjenom članku 3. Odluke, komunalne djelatnosti na području Općine Satrigrad, izravno na temelju Odluke obavljaju trgovačko društvo Argyruntum d.o.o., Starigrad Paklenica te trgovačko društvo Čistoća d.o.o. Zadar, a na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti i druge pravne ili fizičke osobe. Sukladno izmijenjenom članku 4. Odluke, komunalno poduzeće Argyruntum d.o.o., kao i prethodno, obavlja većinu komunalnih djelatnosti, pored ostalog održavanje čistoće i održavanje postojećeg odlagališta komunalnog otpada, kao i saniranje i zatvaranje odlagališta, dok komunalno poduzeće Čistoća d.o.o. obavlja djelatnost sakupljanja i odlaganja komunalnog otpada. Sukladno članku 5. Odluke, na temelju ugovora o koncesiji obavljaju se komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova i prijevoza pokojnika, a sukladno članku 15. Odluke, na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova obavljaju se poslovi dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije. Uvidom u Odluku o preuzimanju komunalne djelatnosti – skupljanje i odlaganje komunalnog otpada s područja Općine Starigrad, klasa: 363-02/12-01/5, ur.broj: 2198/09-1-12-14, koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Starigrad 17. travnja 2012.g., utvrđeno je da je istom određeno da će navedene komunalne djelatnosti obavljati komunalno poduzeće Čistoća d.o.o. iz Zadra i to na temelju prihvata Pisma namjere ovog trgovačkog društva od 29. ožujka 2012.g. Na temelju članka 21. Zakona o komunalnom gospodarstvu, trgovačko društvo Čistoća d.o.o. Zadar podnijelo je 14. lipnja 2012.g. Općini Starigrad Prijavu cjenika za komunalne usluge sakupljanja, odvoza i odlaganja mješovitog komunalnog otpada. U Prijavi se navodi da će se usluga pružati domaćinstvima, pravnim osobama i fizičkim osobama s registriranom i dodatnom djelatnošću. U obrazloženju Prijave navodi se da je prijedlog cjenika s većim dijelom formiran prema postojećem cjeniku u Gradu Zadru uz manje modifikacije, sukladno specifičnostima područja Općine Starigrad. Uvidom u Prethodnu suglasnost, klasa: 307-01/12-01/4, ur.broj: 2198/09-2-12-2, koju je donio dužnosnik Krste Ramić, općinski načelnik Općine Starigrad 15. lipnja 2012.g., utvrđeno je da je ista donesena na temelju članka 21. Zakona o komunalnom gospodarstvu, a odnosi se na prijedlog cjenika usluga sakupljanja, odvoza i odlaganja mješovitog komunalnog otpada s područja Općine Satrigrad, trgovačkog društva Čistoća d.o.o. Zadar, s početkom primjene od 1. srpnja 2012.g.

S obzirom da je odlukom Općinskog vijeća Općine Starigrad od 17. travnja 2012.g., posao obavljanja komunalne djelatnosti skupljanja i odlaganja komunalnog otpada s područja Općine Starigrad dodijeljen trgovačkom društvu Čistoća d.o.o., i da isto trgovačko društvo obavlja predmetnu komunalnu djelatnost prema prijavljenim uvjetima i cijenama na temelju Prethodne suglasnosti općinskog načelnika Općine Starigrad od 15. lipnja 2012.g., kao i da shodno tome, pored ostalih, i tijela Općine Starigrad koriste navedene usluge, Povjerenstvo zaključuje kako između Općine Starigrad i trgovačkog društva Čistoća d.o.o. postoji poslovni odnos u smislu članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Naime, pojmom „poslovni odnos“ u smislu ZSSI-a, osim taksativno nabrojanih poslovnih odnosa, obuhvaćeni su i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti.

S obzirom na zakonsku mogućnost izravne dodjele obavljanja komunalne djelatnosti trgovačkom društvu u kojem udjele u vlasništvu ima jedinica lokalne samouprave, zatim da je kao jedan od razloga dodjele djelatnosti skupljanja i odlaganja komunalnog otpada trgovačkom društvu Čistoća d.o.o., stvaranje pretpostavki za zatvaranje odlagališta komunalnog otpada s područja Općine Starigrad, zatim da je ovu odluku donijelo Općinsko vijeće kao predstavničko tijelo ove jedinice lokalne samouprave te da iz uvjeta pružanja predmetnih usluga od strane trgovačkog društva Čistoća d.o.o., ne proizlazi da će cijena usluga biti nepovoljna te da će radnici koji su dosad obavljali ove poslove na području Općine Starigrad nastaviti obavljati iste poslove za novog pružatelja usluga, Povjerenstvo zaključuje kako prilikom donošenja odluka iz nadležnosti općinskog načelnika u opisanim okolnostima, dužnosnik Krste Ramić nije privatne interese stavio iznad javnih.

Povjerenstvo ističe i kako su predmetne okolnosti nastale prije više od četiri godine te da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne može zaključiti da je dužnosnik Krste Ramić već tada postupao s očekivanjima ili namjerom da po prestanku mandata zasnuje radni odnos u trgovačkom društvu Čistoća d.o.o., tim više što se nakon donošenja relevantnih odluka, kandidirao i bio izabran za općinskog načelnika u mandatu 2013.-2017.g.

S obzirom da radno mjesto savjetnika direktora u trgovačkom društvu Čistoća d.o.o., Zadar, ne predstavlja obavljanje funkcije direktora odnosno članstvo u upravi trgovačkog društva a niti obavljanje poslova upravljanja poslovnim subjektom, stupanje u radni odnos na radno mjesto savjetnika direktora, ne predstavlja povredu članka 14.stavka 1. ZSSI-a te ove poslove dužnosnik može obavljati i prije proteka roka od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo može dati načelno mišljenje kako se povodom zasnivanja predmetnog radnog odnosa, dužnosnik ne nalazi u sukobu interesa dužnosnika. Međutim, s obzirom da se suglasnost u smislu članka 20. stavka 1. ZSSI-a daje povodom zahtjeva podnesenog nakon prestanka mandata, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je u ovom trenutku predmetni zahtjev preuranjen. U preostalom dijelu mandata, moguć je nastanak novih relevantnih okolnosti, stoga se suglasnost ne može dati unaprijed.

Prilikom utvrđivanja nalazi li se povodom stupanja u radni odnos u trgovačkom društvu koje je za vrijeme mandata dužnosnika bilo u poslovnom odnosu s tijelom u kojem je dužnosnik obnašao javnu dužnost, Povjerenstvo razmatra i druge okolnosti, ne samo sadržaj poslovnog odnosa, primjerice, postupak u kojem je dužnosnik odabran za zasnivanje određenog radnog odnosa na određenom radnom mjestu.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da po prestanku mandata podnose novi zahtjev za davanje suglasnosti, u smislu članka 20. stavka 4. u vezi stavka 1. ZSSI-a, kao preduvjet za stupanje u radni odnos na predmetnom ili drugom radnom mjestu u trgovačkom društvu Čistoća d.o.o.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Krste Ramić, Općina Starigrad
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

