



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1715-M-218/17-02-8  
Zagreb, 19. listopada 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ive Dujmića, gradonačelnika Grada Opatije za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 197. sjednici, održanoj 19. listopada 2017.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**I. Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da sin dužnosnika Ive Dujmića, gradonačelnika Grada Opatije, kao fizička osoba, sklopi s Gradom Opatijom ugovor o kupoprodaji nekretnine, u naravi neizgrađenog zemljišta, u vlasništvu navedene jedinice lokalne samouprave.**

**II. U cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i radi otklanjanja svake sumnje da je obnašanje dužnosti gradonačelnika koristio za probitak povezane osobe, dužnosnik Ivo Dujmić, gradonačelnik Grada Opatije, dužan je izuzeti se od poduzimanja bilo koje radnje u postupku odlučivanja o zahtjevima svog sina za davanjem suglasnosti za ishođenje građevinske dozvole i za kupnju nekretnine u vlasništvu Grada Opatije, te je ovlast za zastupanje Grada Opatije povodom ovih zahtjeva dužan prenijeti na svog zamjenika.**

**III. U cilju podizanja razine transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, upućuje se dužnosnik Ivo Dujmić da okolnost da je njegov sin podnio zahtjev za ishođenje građevinske dozvole i za kupnju nekretnine u vlasništvu Grada Opatije javno objavi na internetskim stranicama Grada Opatije.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivo Dujmić, gradonačelnik Grada Opatije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 20. srpnja 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-6285-M-218/17-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-218/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ivo Dujmić povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Opatije obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je njegov sin podnio Gradu Opatiji zahtjev za davanjem suglasnosti za izdavanje građevinske dozvole na nekretninama u njegovom vlasništvu, ali i na nekretnini k.č.br. 305, k.o. Ičići, zk.ul. 261, površine 30 m<sup>2</sup> u vlasništvu Grada Opatije. Dužnosnik napominje da je Zakonom o prostornom uređenju propisano da je jedinice lokalne samouprave **dužna** na zahtjev vlasnika zemljišta, odnosno građevine, odnosno investitora zgrade po tržišnoj cijeni prodati bez provedbe javnog natječaja dio neizgrađenog zemljišta potrebnog za formiranje neizgrađene građevne čestice u skladu s detaljnim planom uređenja, ako taj dio ne prelazi 50% površine planirane građevne čestice. S obzirom da se u konkretnom slučaju radi o primjeni navedene odredbe Zakona o prostornom uređenju, a sukladno članku 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi gradonačelnik Grada Opatije upravlja nekretninama i odlučuje o otuđenju nekretnina u vlasništvu Grada Opatije, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li odluku o zahtjevu svog sina za kupnjom predmetne nekretnine donijeti njegov zamjenik.

U privitku zahtjeva dužnosnik je dostavio zahtjev svog sina za davanjem suglasnosti za ishođenje građevinske dozvole od 13. rujna 2017.g., Izvod iz katastarskog plana Državne geodetske uprave, Odjela za katastar nekretnina Opatija, geodetsku situaciju i izvadak iz nove katastarske izmjere k.o. Ičići iz koje je vidljivo da bi buduću građevinsku česticu činile k.č.br. 304, i k.č.br. 307., k.o. Ičići, obje u vlasništvu dužnosnikovog sina i k.č.br. 305, k.o. Ičići u vlasništvu Grada Opatije.

Uvidom u zahtjev za davanje suglasnosti za ishođenje građevinske dozvole od 13. rujna 2017.g. koji je sin dužnosnika Ive Dujmića podnio Gradu Opatiji utvrđeno je da se u predmetnom zahtjevu navodi da je dužnosnikov sin vlasnik nekretnina k.č.br. 304 i k.č.br. 307, k.o. Ičići, ukupne površine 1022 m<sup>2</sup> na kojima planira izgradnju stambene zgrade. Za formiranje građevne čestice na kojoj je idejnim projektom predviđeno pozicioniranje stambene zgrade potrebna je još čestica oznake k.č.br. 305 k.o. Ičići, površine 30 m<sup>2</sup>. U zahtjevu se navodi da je u tijeku postupak ishođenja građevinske dozvole na temelju koje bi se navedena nekretnina u vlasništvu Grada Opatije parcelirala te dužnosnikov sin kao podnositelj zahtjeva izražava namjeru da nakon parcelacije predmetnu nekretninu kupi po tržišnoj cijeni.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su srodnici po krvi u uspravnoj lozi članovi obitelji dužnosnika, a stavkom 5. istog članka propisano je da su članovi obitelji dužnosnika s dužnosnikom povezane osobe u smislu toga Zakona. Slijedom navedenoga, sin dužnosnika se kao član obitelji dužnosnika smatra s dužnosnikom povezanom osobom.

Člankom 5. ZSSI-a propisno je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 18. stavcima 1. i 2. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo koje će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom.

Člankom 176. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13. i 65/17.) propisano je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne na zahtjev vlasnika zemljišta, odnosno građevine, odnosno investitora zgrade po tržišnoj cijeni prodati bez provedbe javnog natječaja dio neizgrađenog zemljišta potrebnog za formiranje neizgrađene građevne čestice u skladu s detaljnim planom uređenja, ako taj dio ne prelazi 50% površine planirane građevne čestice.

Člankom 99. Zakona o gradnji („Narodne novine“ broj 153/13. i 20/17.) propisano je da građevinsku dozvolu, uporabnu dozvolu i uporabnu dozvolu za određene građevine izdaje Ministarstvo te upravno tijelo velikog grada, Grada Zagreba i županije nadležno za upravne poslove graditeljstva.

Člankom 108. stavkom 2. točkom 9. i člankom 109. istog Zakona propisano je da zahtjevu za izdavanje građevinske dozvole za koju se prema posebnom zakonu ne izdaje lokacijska dozvola investitor, između ostalog, mora priložiti dokaz pravnog interesa za izdavanje građevinske dozvole, a kao jedan od mogućih dokaza pravnog interesa smatra se pisana suglasnost vlasnika zemljišta, odnosno vlasnika postojeće građevine.

Člankom 48. stavkom 1. točkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo obrazlaže da se u konkretnom slučaju ne radi o poslovnom odnosu između tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost i poslovni subjekta u vlasništvu člana obitelji dužnosnika, već o poslovnom odnosu s članom obitelji dužnosnika kao fizičkom osobom te stoga sukladno članku 18. stavku 1. ZSSI-a ne postoji izričito propisana obveza obavještavanja Povjerenstva o takvom poslovnom odnosu u svrhu ishođenja mišljenja Povjerenstva s uputama za postupanje. Povjerenstvo, međutim, ističe da su dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti obvezni pridržavati se načela djelovanja propisanih člankom 5. ZSSI-a, posebice načela savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te obveze očuvanja vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana u tijela javne vlasti, stoga obveza traženja mišljenja u ovom slučaju proizlazi iz propisanih etičkih načela djelovanja.

U konkretnom slučaju nedvojbeno je da otkup nekretnine u vlasništvu Grada Opatije od strane dužnosnikovog sina u svrhu realizacije projekta izgradnje stambene zgrade predstavlja privatni interes s dužnosnikom povezane osobe. Povjerenstvo pojašnjava da je citiranim odredbama Zakona o gradnji propisano da pisani suglasnost kao dokaz pravnog interesa za izdavanje građevinske dozvole izdaje vlasnik nekretnine, u konkretnom slučaju Grad Opatija. Nadalje, Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi je odlučivanje o stjecanju i otuđivanju nekretnina u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave stavljen u nadležnost općinskih načelnika, gradonačelnika i župana pa je tako odlučivanje o otuđivanju nekretnina u vlasništvu Grada Opatije u nadležnosti gradonačelnika navedene jedinice lokalne samouprave. Dužnosnik Ivo Dujmić, kao gradonačelnik Grada Opatije, mora voditi računa o tome, da bi se prilikom odlučivanja o zahtjevu dužnosnikovog sina za davanje suglasnosti za ishođenje građevinske dozvole te prilikom odlučivanja o zahtjevu za kupnjom nekretnine u vlasništvu Grada Opatije, mogao stvoriti dojam da je na donošenje odluka o predmetnim zahtjevima utjecao privatni interes s dužnosnikom povezane osobe te da je sadržajem donesenih odluka, dužnosnik pogodovao privatnom interesu povezane osobe.

U cilju otklanjanja svake sumnje da je obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Opatije dužnosnik koristio za probitak povezane osobe te radi zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, dužnosnik je dužan izuzeti se od poduzimanja bilo koje radnje u postupku odlučivanja o zahtjevu svog sina za davanjem suglasnosti za ishođenje građevinske dozvole i o zahtjevu za kupnjom nekretnine u vlasništvu Grada Opatije, te je ovlast za zastupanje Grada Opatije u predmetima koji se odnose na dužnosnikovog sina, dužnosnik dužan prenijeti na nekog od svojih zamjenika.

U svrhu podizanja razine transparentnosti u obnašanju javne dužnosti, upućuje se dužnosnik da podatke o tome da je njegov sin Gradu Opatiji podnio zahtjev za ishođenje građevinske dozvole i za kupnju nekretnine u vlasništvu Grada Opatije, javno objavi na internetskim stranicama Grada Opatije, uz koje će biti navedeni svi relevantni podatci važni za praćenje dalnjih odluka tijela javne vlasti, koje će povodom predmetnih zahtjeva biti donesene.

Ukazuje se dužnosniku da su člankom 7. ZSSI-a propisana zabranjena djelovanja dužnosnika, pa je tako kao jedno od zabranjenih djelovanja, pod točkom b.) propisano da je dužnosnicima zabranjeno ostvariti ili dobiti pravo u slučaju da se krši načelo jednakosti pred zakonom, a pod točkom i.) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecajem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi. S obzirom na navedeno, upućuje se dužnosnik da se suzdrži od svakog postupanja koje bi povodom podnesenih zahtjeva njegovog sina moglo pobuditi sumnju u počinjenje nekog od zabranjenih djelovanja iz članka 7. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Dujmić, elektronska dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

