



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1971-M-211/17-04-17

Zagreb, 14. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Dražena Vranića, općinskog načelnika Općine Kostrena, za davanjem mišljenja Povjerenstvu**, na 199. sjednici, održanoj 14. studenoga 2017. g., daje sljedeće

### MIŠLJENJE

**Nema zakonske zapreke da sin dužnosnika Dražena Vranića, općinskog načelnika Općine Kostrena, sudjeluje u postupku dodjele stipendija kojeg provodi Općina Kostrena, s obzirom da je općim aktom Općine Kostrena, donesenim prije nego je dužnosnik Dražen Vranić stupio na dužnost, propisana dodjela stipendija i kriteriji za dodjelu stipendija učenicima i studentima s područja Općine Kostrena te da je natječaj dodjele stipendija javno objavljen, a sin dužnosnika prema kriteriju prosjeka ocjena ostvaruje 3. mjesto na listi prijavljenih studenata te Općina Kostrena godišnje dodjeljuje do 30 stipendija za studente.**

**Upućuje se dužnosnik da u svrhu očuvanja vlastitog integriteta, vjerodostojnosti i nepristranosti te jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, okolnost da se njegov sin javio na natječaj za dodjelu stipendija, deklarira na sjednici Općinskog vijeća Općine Kostrena te da se izuzme od donošenja odluke o dodjeli stipendija studentima kao i od potpisivanja ugovora o dodjeli stipendije te da za obavljanje navedenih radnji ovlastiti svoju zamjenicu.**

Obrazloženje

Dužnosnik Dražen Vranić, općinski načelnik Općine Kostrena podnio je 2. studenoga 2017.g. zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstvu koji je u knjigama ulazne pošte zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-6682-M-211/17-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj: M-211/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Dražen Vranić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kostrena obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je na lokalnim izborima održanim u svibnju i lipnju 2017.g., 4. lipnja 2017.g. u drugome krugu lokalnih izbora izabran na dužnost općinskog načelnika Općine Kostrena, koju dužnost od 12.lipnja 2017.g. obnaša u prvom mandatu. Do izbora na navedenu dužnost, nikada prije nije obnašao javne dužnosti u Općini Kostrena, niti u izvršnoj vlasti, niti kao član predstavničkog tijela. Dužnosnik nadalje navodi da Općina Kostrena već dugi niz godina u mjesecu rujnu, sukladno Odluci o stipendiraju učenicima i studenata („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 22/11. i 2/14.) i osiguranim proračunskim sredstvima raspisuje Javni natječaj za dodjelu stipendija učenicima i studentima za tekuću školsku/akademsku godinu. Sukladno toj praksi i ove godine, 6. rujna 2017.g. raspisan je Javni natječaj za dodjelu stipendija učenicima i studentima za školsku/akademsku godinu 2017./2018.g., s rokom prijave do 6. listopada 2017.g. Sin dužnosnika, Luka Vranić, student je VI godine Medicinskog fakulteta u Rijeci. Tijekom srednje škole, kao i svih 5 godina studija na Medicinskom fakultetu u Rijeci, ispunjavao je sve tražene uvjete za dobivanje stipendije, koju je slijedom toga i dobivao od Općine Kostrena. Iznos stipendije za studente iznosi 700,00 kn mjesечно u trajanju od 10 mjeseci. Dužnosnik nadalje navodi da njegov sin ima prosjek ocjena veći od traženog, čime ispunjava uvjete za stipendiju koja se dodjeljuje studentima i za akademsku godinu 2017./2018. pa je sukladno tome i podnio prijavu na navedeni Javni natječaj. Pristigne prijave na predmetni natječaj obradit će Komisija sastavljena od službenika Općine Kostrena koju je dužnosnik imenovao Odlukom o raspisivanju Javnog natječaja. Odluku o stipendistima (učenicima i studentima) na osnovu prijedloga Komisije, donosi općinski načelnik, koji sa odabranim korisnicima stipendija potpisuje Ugovor o stipendiraju za tekuću školsku/akademsku godinu.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva smije li njegov sin uopće sudjelovati na Javnom natječaju za dodjelu stipendija koje dodjeljuje Općina Kostrena te ukoliko smije, može li Odluku o dodjeli stipendija i Ugovore o stipendiraju potpisati zamjenica općinskog načelnika Općina Kostrena, nakon što Komisija obradi pristigne prijave i sastavi listu prijavljenih kandidata.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Kostrena je dopisom od 17. listopada 2017.g. dostavila Odluku koju je 5. rujna 2017.g donio dužnosnik Dražen Vranić, općinski načelnik Općine Kostrena, a kojom se određuje objava Javnog natječaja za dodjelu stipendija učenicima i studentima za školsku/akademsku godinu 2017./2018. na službenim internetskim stranicama Općine Kostrena kao i obavijest o istom Javnom natječaju u dnevnom listu „Novi list“ te se imenuje Komisija za dodjelu stipendija sa zadatkom obrade pristiglih prijava, utvrđenja liste prijavljenih kandidata te dostave navedene liste općinskom načelniku kao prijedloga za dodjelu stipendija.

Uz navedenu Odluku, priložen je dokaz o objavi iste na internetskoj stranici Općine Kostrena kao i obavijest o tome objavljena u „Novom listu“, sve od 6. rujna 2017.g. Rok za podnošenje prijava bio je 6. listopada 2017.g.

Općinsko vijeće Općine Kostrena, na sjednici održanoj 20. srpnja 2011.g. donijelo je Odluku o stipendiraju učenika i studenata kojom su propisani opći i posebni uvjeti natječaja koji su identični uvjetima iz predmetnog Javnog natječaja. Člankom 3. stavkom 1. navedene Odluke propisano je da se dodjela stipendija vrši na temelju provedenog javnog natječaja, a prema članku 4. općinski načelnik imenuje Komisiju za dodjelu stipendija koja broji najmanje tri člana koja po okončanom natječaju, obrađuje prijave o čemu je dužna sačiniti zapisnik. Zapisnik sadrži popis kandidata koji zadovoljavaju uvjete poredanih prema prosjeku ocjena koji su postigli.

Prema članku 5. iste Odluke Odluku o dodjeli stipendija donosi općinski načelnik na temelju prijedloga Komisije, a u školskoj/akademskoj godini ukupno se dodjeljuje do 15 stipendija za učenike i 30 stipendija za studente, pri čemu je u slučaju da je broj kandidata koji zadovoljava uvjete veći od broja stipendija koje se dodjeljuju, kriterij za dodjelu viši prosjek ocjena, a visina stipendije prema članku 6. stavku 1. iste Odluke mjesečno iznosi 500,00 kn za učenike i 700,00 kn za studente. Člankom 7. je određeno da se na temelju odluke o dodjeli stipendije zaključuje ugovor o stipendiraju između korisnika i Općine Kostrena. Općinsko vijeće Općine Kostrena je na sjednici održanoj 6. studenoga 2014.g. donijelo Odluku o dopuni Odluke o stipendiraju učenika i studenata kojom nisu mijenjane navedene odredbe Odluke.

Tekstom predmetnog Javnog natječaja propisano je da pravo na stipendiju imaju učenici srednjih škola i studenti koji ispunjavaju uvjet hrvatskog državljanstva, prebivališta na području Općine Kostrena te da nisu korisnici kredita ili stipendije za školovanje po kojoj drugoj osnovi, kao opći uvjeti stipendiranja te posebni uvjet za studente drugih i viših godina da su redovni studenti koji imaju prosjek ocjena iz prethodne akademske godine najmanje 4,00, pri čemu se studenti apsolventi ne smatraju redovnim studentima i nemaju pravo na dodjelu stipendija. Navedenim Javnim natječajem navodi se i dokumentacija koju je potrebno priložiti uz prijavu (životopis, uvjerenje o prebivalištu, izjava podnositelja da nije korisnik drugog kredita ili stipendije ovjerena kod javnog bilježnika, uvjerenje o upisu u školu ili fakultet te ovjerenu presliku svjedodžbe ili potvrdu o prosjeku ocjena iz prethodne školske/akademske godine).

Iz zapisnika imenovane Komisije od 16. listopada 2017.g., kojeg su potpisali svi njezini članovi, proizlazi da je na predmetni Javni natječaj za dodjelu stipendija u otvorenom roku zaprimljeno 37 prijava studenata te da svih 37 prijava ispunjava uvjete Javnog natječaja, a iz priložene Tablice koja je sastavni dio Zapisnika proizlazi da sin dužnosnika ima prosjek ocjena iznad 4,92 i da se s tim prosjekom nalazi na trećem mjestu svih studenata po navedenom kriteriju, koje mjesto dijeli s još jednim studentom.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu ZSSI-a članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom. Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu tog Zakona, bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

U konkretnoj situaciji sin dužnosnika, student medicine, kao član obitelji dužnosnika i s njim interesno povezana osoba, podnio je Općini Kostrena prijavu na Javni natječaj za dodjelu stipendija učenicima i studentima s područja Općine Kostrena. Iz očitovanja Općine Kostrena proizlazi da se svake godine provodi javni natječaj dodjele stipendija te da je dužnosnikov sin i ranije, prije nego je dužnosnik Dražen Vranić stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Kostrena, dobivao po provedenim javnim natječajima stipendije i kao učenik, a potom i kao student.

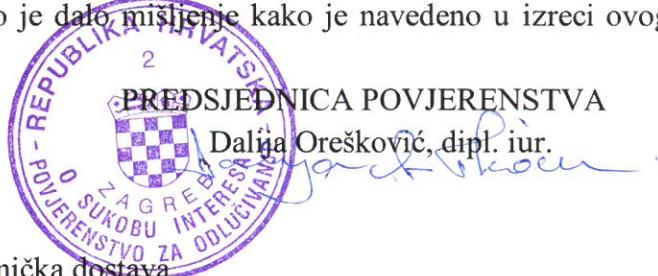
Nadalje, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je sin dužnosnika pravodobno podnio prijavu Općini Kostrena te uz prijavu priložio svu propisanu dokumentaciju, a prosječna ocjena ostvarena na studiju, treća je najviša ocjena od ukupno 37 zaprimljenih prijava.

Odluku o objavi Javnog natječaja donio je dužnosnik Dražen Vranić na temelju općeg akta Općine Kostrena, tekst Javnog natječaja bio je javno objavljen i time dostupan svim potencijalnim kandidatima. Komisija imenovana od dužnosnika razmotrila je zaprimljene prijave i na temelju mjerljivog kriterija prosjeka ocjena predložila je donošenje odluke o odabiru stipendista. S obzirom na okolnost da je s dužnosnikom interesno povezana osoba među kandidatima s najvišim prosjekom ocjena rangirana na trećem mjestu s obzirom na prosjek ocjena 4,92 te na okolnost da se dodjeljuje 30 stipendija na temelju navedenog kriterija, u konkretnom slučaju ne radi se o odlučivanju po slobodnoj prosudbi, već po objektivnom kriteriju. U navedenoj situaciji ostvarivanje prava na primanje stipendije za sina dužnosnika, predstavlja njegovo privatno pravo koje ostvaruje pod jednakim i unaprijed definiranim pretpostavkama kao i svi drugi studenti koji ispunjavaju uvjete za dodjelu stipendija i od kojeg prava ne smije biti ograničen ili isključen povodom okolnosti da je sin čelnika tijela javne vlasti koje dodjeljuje sredstva, stoga samo po sebi njegovo sudjelovanje u predmetnom Javnom natječaju ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

S druge strane, u opisanoj situaciji postoji i javni interes za zakonitom i transparentnom provedbom postupka u kojem će sredstva biti dodijeljena najboljim kandidatima, pri čemu sam postupak može biti javno percipiran kao situacija sukoba interesa, s obzirom na okolnost da dužnosnik Dražen Vranić odlučuje o dodjeli stipendije.

Stoga se dužnosnik upućuje da u svrhu očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te nepristranosti i jačanja povjerenja u tijela javne vlasti, deklarira navedenu okolnost na sjednici Općinskog vijeću Općine Kostrena, navođenjem relevantnih činjenica provedenog postupka te radnji koje je poduzeo u svrhu izbjegavanja moguće povrede načela djelovanja kao i da se izuzme od donošenja odluke o dodjeli stipendija studentima i od potpisivanja ugovora o dodjeli stipendije te da za poduzimanje navedenih radnji ovlasti svoju zamjenicu.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.



**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Dražen Vranić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

