



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-186-M-21/17-02-8

Zagreb, 9. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 18. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Matilde Copić, ravnateljice Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 168. sjednici, održanoj 9. veljače 2017.g. daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnica Matilda Copić, ravnateljica Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju** (u dalnjem tekstu: APPRRR) dužna je izuzeti se od potpisivanja Zahtjeva za povratom sredstava koji će APPRRR uputiti OPG-u Copić Matilda, čiji je dužnosnica nositelj, te na isto ovlastiti svog zamjenika.
- II. **Dužnosnica Matilda Copić** dužna je izuzeti se od svakog oblika sudjelovanja, uključujući i od potpisivanja dokumentacije, u postupku isplate ostatka sredstava OPG-u Copić Ivan, čiji nositelj je otac dužnosnice, na temelju odobrene potpore u 2016.g. te na isto ovlastiti svog zamjenika.
- III. **APPRRR može stupiti u poslovni odnos s OPG-om Copić Ivan** čiji nositelj je otac dužnosnice, pod uvjetom da dužnosnica, odnosno APPRRR postupe u skladu s uputama Povjerenstva iz točke IV. i V. izreke ovog mišljenja.
- IV. **Dužnosnica Matilda Copić** dužna je izuzeti se od svakog oblika sudjelovanja u postupku dodjele potpora za 2017.g. u kojem je jedan od prijavitelja OPG Copić Ivan, čiji je nositelj otac dužnosnice, posebice od sudjelovanja u postupku utvrđivanja ispunjava li OPG Copić Ivan uvjete za dodjelu potpora, sudjelovanja u donošenju odluke kojom se odobrava dodjela potpore, sudjelovanja u donošenju odluke o isplati odobrenih sredstava, kao i od nadzora nad namjenskim korištenjem potpore.
- V. **Dužnosnica Matilda Copić** dužna je prije donošenja odluke kojom se odobrava dodjela potpore OPG-u Copić Ivan, ukazati Upravnom vijeću APPRRR-a na okolnost da je njezin otac nositelj OPG-a koji je podnio zahtjev za dodjelom potpore te istu okolnost učiniti dostupnom javnosti putem internetske stranice APPRRR-a.

VI. Dužnosnica i APPRRR dužni su, prije stupanja u poslovni odnos s OPG-om Copic Ivan, Povjerenstvu dostaviti cijelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Matilda Copic, ravnateljica APPRRR-a. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem: 711-U-537-M-21/17-01-5, dana 6. veljače 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-21/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji agencija Vlade Republike Hrvatske dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Matilda Copic povodom obnašanja dužnosti ravnateljice APPRRR-a koja se smatra agencijom Vlade Republike Hrvatske u smislu ZSSI-a, obvezna postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnom navodi da je prije njenog stupanja na dužnost ravnateljice APPRRR-a, OPG čiji je dužnosnica nositelj, stupio u poslovni odnos s APPRRR-om te su mu isplaćena određena financijska sredstva. Nakon stupanja dužnosnice na dužnost ravnateljice APPRRR-a, dužnosnica je dana 4. siječnja 2017.g. podnijela zahtjev za odustajanjem od projekta/potpore s namjerom da izvrši povrat sredstava isplaćenih od strane APPRRR-a. Na temelju tako podnesenog zahtjeva APPRRR treba izdati zahtjev za povratom kojim će od OPG-a Copic Matilda zatražiti povrat uplaćenih sredstava. Sukladno propisanoj proceduri, zahtjev za povratom sredstava potpisuje ravnatelj APPRRR-a. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje može li potpisati zahtjev za povratom sredstava i ostalu dokumenataciju koju će APPRRR uputiti OPG-u Copic Matilda.

Dužnosnica nadalje navodi da OPG čiji je nositelj njen otac svake godine, počevši od 2003.g. podnosi nadležnom regionalnom uredu jedinstveni zahtjev za potporu u razdoblju kampanje za izravne potpore koja traje od ožujka do lipnja svake godine. Tako je u razdoblju od ožujka do lipnja 2016.g., OPG Copic Ivan podnio zahtjev za potporu za 2016.g. Isplata predujma na temelju navedenog zahtjeva izvršena je u studenome 2016.g., dok će ostatak sredstava biti isplaćen do lipnja 2017.g. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje može li biti potpisnica dokumentacije koja se odnosi na isplatu ostatka sredstava OPG-u Copic Ivan za potporu odobrenu u 2016.g.

Dužnosnica također obavještava Povjerenstvo da OPG Copić Ivan namjerava podnijeti zahtjev za potporu za 2017.g. na temelju kojeg će APPRRR izvršiti isplatu predujma krajem 2017.g. te isplatu ostatka sredstava u 2018.g. Dužnosnica napominje da je riječ o kontinuiranom procesu koji se odvija svake godine te od Povjerenstva traži jedinstvene upute za postupanje u cilju izbjegavanja sukoba interesa.

Uz zahtjev za davanjem mišljenja dužnosnica je priložila presliku zahtjeva za dodjelu potpore APPRRR-a za 2016.g., podnesenog od strane OPG-a Copić Ivan iz Drniša (MIBPG 53396).

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. istog članka propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obanašanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je kako dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Stavcima 2. do 6. istog članka propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu sa ZSSI-om.

Dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezno je, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cijelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo posebnom odlukom, bez odgađanja, a najkasnije u roku od 5 dana, utvrđuje jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Pravni poslovi, odnosno pravni akti sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu su ništetni te će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano da se poslovnim subjektima u smislu navedenog Zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Povjerenstvo stoga utvrđuje da se i obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo (OPG) smatra poslovnim subjektom u smislu odredbi ZSSI-a, a nositelj OPG-a smatra se imateljem odnosno vlasnikom tog poslovnog subjekta, sukladno odredbama Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15.).

Nadalje, sukladno članku 4. stavku 2. ZSSI-a, srodnici po krvi u uspravnoj lozi smatraju se članovima obitelji, dakle i otac dužnosnice, smatra se članom obitelji dužnosnika u smislu toga Zakona.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Na temelju članka 50. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15.), APPRR je provedbeno tijelo koje između ostalog objavljuje javne natječaje i pozive, zaprima, kontrolira i obrađuje zahtjeve pravnih i fizičkih osoba koje sudjeluju u provedbi mjera, vrši isplate potpora u provedbi mjera, vodi evidencije, sklapa ugovore, donosi odluke u svezi s pravima i obvezama pravnih i fizičkih osoba u provedbi poslova za koje joj je povjerena nadležnost tim Zakonom, provodi administrativnu kontrolu i kontrolu na terenu korisnika mjera za koje joj je povjerena nadležnost, rješava o odlukama i ugovorima koje je donijela, odnosno sklopila i dr.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu te utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 080716706, OIB: 99122235709 upisana APPRR, pravnog oblika ustanova. Matilda Copić upisana je kao ravnateljica, ovlaštena za zastupanje samostalno i pojedinačno na temelju odluke Upravnog vijeća od 23.12.2016.godine, s danom 01.01.2017.godine.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interesи obnašatelja javne dužnosti dolaze u sukob ili bi mogli doći u sukob s javnim interesom.

Zastupanjem OPG-a čiji je dužnosnica nositelj, ista nedvojbeno ostvaruje svoj privatni interes, dok s druge strane, kao ravnateljica ustanove čiji je jedini osnivač Republika Hrvatska dužnosnica Matilda Copić je pozvana i dužna štiti javni interes.

S obzirom na navedeno, neovisno o tome što je poslovni odnos između OPG-a čiji je dužnosnica nositelj i APPRRR-a nastao prije nego što je dužnosnica počela obnašati dužnost ravnateljice navedene ustanove, dužnosnica, nakon stupanja na navedenu dužnost, ne može istovremeno zastupati obje strane tog poslovnog odnosa. Takvo bi zastupanje za dužnosnicu predstavljalo situaciju sukoba interesa, bez obzira na to što OPG čiji je dužnosnica nositelj namjerava izvršiti povrat sredstava isplaćenih od strane APPRRR-a. Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnicu da se izuzme od potpisivanja Zahtjeva za povratom sredstava kao i od potpisivanja druge dokumentacije koju će APPRRR uputiti OPG-u Copić Matilda čiji je dužnosnica nositelj te da na isto ovlasti svog zamjenika.

Jednako tako, s obzirom da je otac dužnosnice član obitelji dužnosnice u smislu ZSSI-a te kao takav s dužnosnicom interesno povezana osoba, dužnosnica je dužna, u cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, ali i povjerenja građana u tijela javne vlasti, izuzeti se od svakog oblika sudjelovanja u postupku isplate ostatka sredstva OPG-u Copić Ivan čiji je nositelj otac dužnosnice, na temelju potpore odobrene u 2016.g., uključujući izuzimanje od potpisivanja dokumentacije vezane za predmetnu isplatu te za isto ovlastiti svog zamjenika

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na prijavu OPG-a Copić Ivan za dodjelu potpora APPRRR-a u 2017.g., Povjerenstvo ističe da je svrha odredbe članka 18. stavka 1. ZSSI-a da Povjerenstvo pravovremeno uputi dužnosnika o načinu postupanja dužnosnika, ali i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost i to neposredno prije te prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, kako bi se potencijalnim sukobom interesa dužnosnika upravljalo na način kojim se štiti javni interes i povjerenje građana u tijela javne vlasti.

U situaciji u kojoj OPG čiji je nositelj otac dužnosnice namjerava podnijeti zahtjev za dodjelom finansijske potpore APPRRR-u u kojem dužnosnica obnaša dužnost ravnateljice, privatni interes oca dužnosnice koji je s dužnosnicom interesno povezana osoba, može doći u suprotnost s javnim te isto može utjecati na nepristranost dužnosnice u obnašanju javne dužnosti.

Polazeći od toga da je svrha ZSSI-a sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, upućuje se dužnosnica da se izuzme od svakog oblika sudjelovanja u postupku dodjele potpora za 2017.g., u kojem je jedan od prijavitelja OPG Copić Ivan u vlasništvu njezina oca, posebice od sudjelovanja u postupku utvrđivanja ispunjava li OPG Copić Ivan uvjete za dodjelu potpora, donošenja odluke kojom se odobrava dodjela potpore, sudjelovanja u donošenju odluke o isplati odobrenih sredstava, kao i od nadzora nad namjenskim korištenjem isplaćenih sredstava.

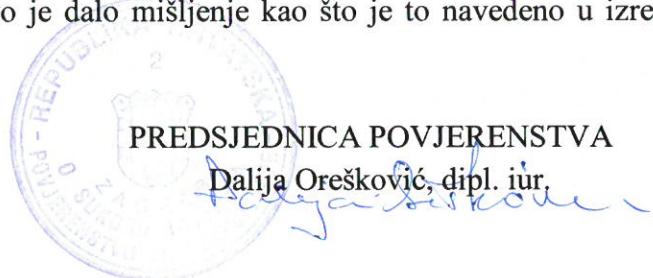
Dužnosnica se upućuje da prije stupanja APPRRR-a u poslovni odnos s poslovnim subjektom čiji je nositelj njen otac, navedenu okolnost deklarira Upravnom vijeću APPRRR-a. U cilju jačanja transparentnosti i omogućavanja kontrole postupka dodjele potpora i kasnije njihovog namjenskog korištenja od strane zainteresirane javnosti, istu okolnost potrebno je objaviti na internetskoj stranici APPRRR-a.

Sukladno članku 18. stavku 4. ZSSI-a dužnosnica, odnosno APPRRR, kao tijelo javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša javnu dužnost, obvezni su prije stupanja u poslovni odnos s OPG-om Copić Ivan dostaviti Povjerenstvu dokumentaciju iz koje je vidljivo jesu li i na koji način provedene upute Povjerenstva, a Povjerenstvo će na temelju članka 18. ZSSI-a, u posebnoj odluci, utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da je sukladno članku 18. ZSSI-a dužna, za vrijeme obnašanja dužnosti ravnateljice APPRRR-a, dužna pravovremeno obavijestiti Povjerenstvo o **svakom pojedinom zahtjevu** za dodjelom sredstava OPG-u čiji je nositelj član njene obitelji.

U obavijesti Povjerenstvu potrebno je navesti sve bitne okolnosti vezane uz odlučivanje o zahtjevu, odnosno o iznosu traženih sredstava, programu u okviru kojeg se dodjeljuju sredstva, nadležnim tijelima APPRRR-a koja razmatraju zahtjev te naznaku odluke, ugovora ili drugog akta, koji bi sukladno propisanom postupku ravnateljica APPRRR-a trebala donijeti ili potpisati u svrhu dodjele sredstava na temelju konkretnog zahtjeva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Matilda Copić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana