



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1632-M-209/17-02-18

Zagreb, 9. listopada 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Marice Rukavine, zamjenice općinskog načelnika Općine Lovinac**, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 195. sjednici, održanoj 9. listopada 2017.g., daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

**I. Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da u razdoblju u kojem obnaša dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Lovinac, dužnosnica Marica Rukavina ostvari pravo na stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi pod pretpostavkom da dužnosnica ispunjava sve propisane uvjete za navedenu vrstu stambenog zbrinjavanja.**

**II. Na temelju članka 8. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnica je dužna podnijeti Izvješće u imovinskom stanju u kojem će prijaviti stjecanje nekretnina i građevinskog materijala u okviru prava navedenog u toč. I izreke, najkasnije do kraja godine u kojoj je sklopljen ugovor o darovanju s Državnim uredom za obnovu i stambeno zbrinjavanje, odnosno do isteka godine u kojoj je nastala opisana promjena u imovinskom stanju dužnosnice.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Marica Rukavina, zamjenica općinskog načelnika Općine Lovinac. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 28. rujna 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-6132-M-209/17-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj: M-209/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Marica Rukavina 26. svibnja 2017.g. stupila na dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Lovinac pa je stoga povodom obnašanja navedene dužnosti, dužna postupati u skladu s odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnom navodi da sa bračnim drugom i troje djece živi u Svetom Roku te da je 13. veljače 2017.g. podnijela prijavu na javni natječaj za model D stambenog zbrinjavanja za 2017.g., koji uključuje stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi darovanjem građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu i građevnog materijala za izgradnju obiteljskih kuća. Ukazuje da se konkretni javni natječaj provodi sukladno članku 12.a stavku 1. Zakona o područjima posebne državne skrbi te ističe da je lista prvenstva u predmetnom natječaju objavljena prije nego što je stupila na dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Lovinac. Dužnosnica navodi da u trenutku podnošenja predmetnog zahtjeva još uvijek čeka rješenje o stambenom zbrinjavanju od strane nadležnog tijela te od Povjerenstva traži mišljenje predstavlja li ostvarivanje prava na stambeno zbrinjavanje u navedenom modelu situaciju sukoba interesa.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Pitanje stambenog zbrinjavanja u područjima posebne državne skrbi uređeno je Zakonom o područjima posebne državne skrbi („Narodne Novine” broj 86/08., 57/11., 51/13., 148/13., 76/14., 147/14. i 18/15.). Sukladno članku 5. stavku 2. tog Zakona, područje Općine Lovinac spada u drugu skupinu područja posebne državne skrbi. Sukladno članku 7. Zakona o područjima posebne državne skrbi, Republika Hrvatska potiče povratak i ostanak stanovništva koje je prebivalo na područjima posebne državne skrbi prije Domovinskog rata te naseljavanje državljana Republike Hrvatske svih zanimanja, osobito onih koji mogu obavljanjem djelatnosti pridonijeti gospodarskom i društvenom razvoju područja posebne državne skrbi. Na temelju članka 8. stavka 1. točke 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi, povratak i ostanak te naseljavanje stanovništva na područjima posebne državne skrbi potiče se i stambenim zbrinjavanjem, a jedan od načina stambenog zbrinjavanja, propisan točkom 3. jest darovanje građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu i građevnog materijala za izgradnju obiteljske kuće.

Sukladno članku 12. b stavku 1. Zakona o područjima posebne državne skrbi, u postupcima po podnesenim zahtjevima za stambeno zbrinjavanje, pored ostalih i iz članka 8. stavka 1. točke 3. toga Zakona, rješavaju u prvom stupnju uredi državne uprave u županijama, nadležni prema mjestu stambenog zbrinjavanja.

Sukladno stavku 2. tog članka, u postupcima po podnesenim žalbama na rješenja iz stavka 1. ovog članka, rješava u drugom stupnju Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje, a sukladno stavku 3. tog članka, protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka žalba nije dopuštena ali se može pokrenuti upravni spor.

Sukladno članku 11. stavku 2. Zakona o područjima posebne državne skrbi, korisnik koji se stambeno zbrinjava načinom iz članka 8. stavka 1. točke 3. sklapa s Državnim uredom za obnovu i stambeno zbrinjavanje ugovor o darovanju građevnog materijala i građevinskog zemljišta. Iz odredbi Zakona o područjima posebne državne skrbi proizlazi da je za nadzor i reviziju pridržavanja korisnika propisanih uvjeta zbrinjavanja i ograničenja raspolaganja darovanim nekretninama nadležan Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje, dok je za donošenje podzakonskih propisa (pravilnika) za provedbu tog Zakona u jednom dijelu nadležno ministarstvo koje je nadležno za resor regionalnog razvoja, a u drugom čelnik Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

Uvidom u Izvješća o imovinskom stanju, koje je dužnosnica podnijela Povjerenstvu 16. lipnja 2017.g. povodom stupanja na dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Lovinac te 12. rujna 2017.g. povodom bitne promjene u imovini, utvrđeno je da je dužnosnica navela podatak da ona, njezin suprug i njezina maloljetna djeca nemaju u svom vlasništvu nikakve nekretnine.

Uvidom u Izvršnu listu prvenstva za 2017.g., koju je donio Ured državne uprave u Ličko – Senjskoj županiji, Služba za gospodarstvo, klasa: 370-01/17-01/29, ur.broj: 2125-01-03/1-17-08 od 10. svibnja 2017.g., na temelju članka 12.a stavka 1. Zakona o područjima posebne državne skrbi, po modelu D – darovanjem građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu i građevnog materijala za izgradnju obiteljske kuće, a koju Listu je dužnosnica priložila uz zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva, utvrđeno je da je za područje stambenog zbrinjavanja Lovinac, pod rednim brojem 5., navedena Marija Rukavina, uz podatak o broju članova obitelji u kojem se navode samo 2 člana. Iz navedenih podataka u Izvršnoj listi prvenstva za 2017.g., ne može se utvrditi istovjetnost identiteta osobe koja se na listi navodi i dužnosnice.

S obzirom da postupak stambenog zbrinjavanja u područjima posebne državne skrbi u konkretnom slučaju provodi Ured državne uprave u Ličko-senjskoj županiji, dužnosnica se u obnašanju dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Lovinac ne nalazi u situaciji u kojoj bi na bilo koji način odlučivala ili sudjelovala u donošenju odluka na temelju kojih njezina obitelj može ostvariti pravo na stambeno zbrinjavanje. Slijedom navedenog, sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da u razdoblju u kojem obnaša dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Lovinac, dužnosnica Marica Rukavina ostvari pravo na stambeno zbrinjavanje odnosno darovanje građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu i građevni materijal sukladno Listi prvenstva za stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi, pod pretpostavkom da dužnosnica ispunjava sve propisane uvjete za navedenu vrstu stambenog zbrinjavanja.

Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da je sukladno članku 8. i 9. ZSSI-a, u izvješćima o imovinskom stanju dužna prijaviti podatke o stečenoj nepokretnoj imovini, kao i pokretnoj imovini vrijednosti veće od 30.000,00 kn, pa tako i onoj stečenoj darovanjem i to najkasnije do kraja godine u kojoj je sklopljen ugovor o darovanju s Državnim uredom za obnovu i stambeno zbrinjavanje odnosno u kojoj je imovina stečena.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Marica Rukavina, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana