



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1818-M-207/17-03-11

Zagreb, 13. listopada 2017.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Marina Gulana, općinskog načelnika Općine Galovac**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 196. sjednici, održanoj 13. listopada 2017.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**Imenovanje Ivana Sarića, s kojim je dužnosnik Marin Gulan u pobočnom odnosu srodstva u četvrtom stupnju (bratići), pročelnikom Jedinstvenog upravnog odjela Općine Galovac, a nakon provedenog Javnog natječaja i na temelju Izvještaja o provedenom postupku natječaja podnesenog od strane Povjerenstva za provedbu Javnog natječaja, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.,**

**U cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te očuvanja povjerenja građana, upućuje se dužnosnik Marin Gulan da okolnost srodstva s kandidatom koji je jedini podnio prijavu i udovoljio uvjetima Javnog natječaja, deklarira na službenim internetskim stranicama Općine Galovac te da se izuzme od poduzimanja dalnjih radnji u postupku imenovanja, odnosno upućuje se da ovlast donošenja rješenja o imenovanju prenese na zamjenika Općine Galovac.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Marin Gulan, općinski načelnik Općine Galovac. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 28. rujna 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-6104-M-207/17-02-2 povodom kojeg se vodi predmet broj M-207/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Marin Gulan, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Galovac, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je Općina Galovac raspisala Javni natječaj za imenovanje pročelnika/ce Jedinstvenog upravnog odjela Općine Galovac dana 31. kolovoza 2017. godine. Javni natječaj je objavljen u „Narodnim novinama“ broj: 89/17. od 6. rujna 2017.g. Za provedbu Javnog natječaja općinski načelnik je imenovao tročlano povjerenstvo i utvrdio mu zadaće tijekom natječajnog postupka, sukladno odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 86/08. i 61/11.). Nakon provedenog natječajnog postupka postupku, Povjerenstvo za provedbu Javnog natječaja za imenovanje pročelnika/ce JUO Općine Galovac dostavilo je 26. rujna 2017. Izvješće o provedenom postupku natječaja za imenovanje pročelnika/ce JUO Općine Galovac i rang listu kandidata. Iz dostavljenog Izvješća, kao i Zapisnika o otvaranju zamolbi, klasa: 112-02/17-01/197, ur.broj: 2198/20-02/1-17-4, proizlazi da je u roku za prijavu na Javni natječaj zaprimljena samo jedna zamolba i to kandidata Ivana Sarića koji je udovoljio formalnim uvjetima natječaja pa je kao takav i pozvan na prethodnu provjeru znanja i sposobnosti 26. rujna 2017.g. Na prethodnoj provjeri znanja i sposobnosti kandidat Ivan Sarić je ostvario ukupno 18,5 bodova od maksimalnih 20. S obzirom da je prijavljeni kandidat na Javni natječaj s dužnosnikom Marinom Gulan u pobočnom odnosu srodstva u četvrtom stupanju, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje kako dalje postupiti u opisanoj situaciji.

Uvidom u Registar dužnosnika koje vodi Povjerenstvo utvrđeno je da dužnosnik Marin Gulan obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Galovac od dana 20. lipnja 2017.g. te da je istu dužnost obnašao i u mandatu 2013. – 2017.g.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Dužnosnici su obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene joj dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osoba koje su s njima povezane.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se članom obitelji dužnosnika, u smislu navedenog Zakona, smatraju bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Zakonom je izričito propisano kako se navedene osobe smatraju s dužnosnikom povezanim osobama u smislu navedenog Zakona.

Iako ZSSI definira krug osoba koje se smatraju članovima obitelji dužnosnika, s dužnosnikom povezane osobe mogu biti i druge osobe unutar obitelji, odnosno drugi rođaci dužnosnika; ovisno o postojanju okolnosti konkretnog slučaja, na temelju kojih bi se te osobe mogle smatrati interesno povezanimi s dužnosnikom. U postupcima pred Povjerenstvom, kod utvrđivanja eventualnih povredi odredbi Zakona, Povjerenstvo predmetne okolnosti utvrđuje u svakom pojedinom konkretnom slučaju. Međutim, srodstvo s dužnosnikom može biti i okolnost koja opravdano stvara percepciju javnosti da je pojedina osoba s dužnosnikom povezana osoba. O navedenoj percepciji, dužnosnik je u obnašanju dužnosti također dužan voditi računa.

Dužnosnik Marin Gulan bi se u ovoj situaciji, a povodom prijave Ivana Sarića na Javni natječaj, mogao naći u situaciji u kojoj se s jedne strane pojavljuje privatan interes članova njegove obitelji te s druge strane javni interes Općine Galovac. Ovakva situacija sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi Zakona pa sama prijava i sudjelovanje u Javnom natječaju ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. No dužnosnik je povodom navedenih okolnosti dužan poduzeti određene mjere kako bi osigurao da postupanje u predmetnom javnom natječaju ne predstavlja za njega okolnost koja bi ukazivala na moguću povredu odredbi Zakona.

Dužnosnik je tako dužan voditi računa da privatni interesi s njime povezanih osoba u ovom slučaju ne utječu na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti općinskog načelnika Općine Galovac, ali i voditi računa o percepciji koju ostavlja u javnosti. Imenovanje rođaka za pročelnika u tijelu javne vlasti na čijem je čelu, opravdano u javnosti može stvoriti dojam kako je dužnosnik koristio svoju dužnost da bi utjecao na njegovo imenovanje. Kako bi se to izbjeglo, odnosno kako bi se osigurala zaštita povjerenja građana u tijela javne vlasti, odnosno u vjerodostojnost samog dužnosnika, dužnosnik Marin Gulan bi prema mišljenju Povjerenstva u ovom konkretnom slučaju trebao okolnosti podnošenja predmetnih zahtjeva Općini Galovac deklarirati na službenim internetskim stranicama Općine Galovac te se izuzeti iz bilo kakvog sudjelovanja u predmetnom Javnom natječaju.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl.iur.

- Dostaviti:
1. Dužnosnik Marin Gulan, osobnom dostavom
  2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
  3. Pismohrana

