



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-352-M-200-16/16-03-17**

Zagreb, 3. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 167. sjednici, održanoj 3. veljače 2017.g., daje sljedeće

### MIŠLJENJE

**U situaciji u kojoj Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, provodi sigurnosnu istragu nesreće zrakoplova Lake LA-4-200 u vlasništvu trgovackog društva Europski obalni aviovoznik d.o.o., a odvjetničko društvo Šebetić i partneri j.t.d., zastupa navedeno trgovacko društvo u upravnom sporu koji se vodi protiv Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, može se smatrati da postoje okolnosti koje utječu, ili se osnovno može smatrati da utječu ili mogu utjecati na nepristranost Damira Šebetića u obnašanju dužnosti člana Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu.**

**Utvrđivanje postoje li razlozi za razrješenje Damira Šebetića od obavljanja funkcije člana Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, nije u nadležnosti ovog Povjerenstva.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Oleg Butković, ministar mora, prometa i infrastrukture. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-5481-M-200/16-01-1, dana 28. prosinca 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-200/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se navodi da je Vlada Republike Hrvatske rješenjem o imenovanju članova Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu („Narodne novine“ broj 6/15.) imenovala Davora Poljaka, Borisa Mileca i Damira Šebetića članovima Upravnog vijeća navedene Agencije. Člankom 8. stavkom 3. Zakona o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu („Narodne novine“ broj 54/13.) propisano je da članovi upravnog vijeća Agencije ne smiju biti zaposlenici Agencije, niti mogu biti osobe koje su u radnom odnosu ili obavljaju druge poslove u pravnim osobama na koje se primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuje zračni promet, pomorstvo te sigurnost i interoperabilnost željezničkog prometa, niti mogu biti vlasnici ili suvlasnici ili članovi njihovih uprava i nadzornih odbora ili obavljati druge poslove zbog kojih bi moglo doći do sukoba interesa. Člankom 8. stavkom 5. podstavkom 6. istog Zakona propisano da će Vlada Republike Hrvatske razriješiti predsjednika, zamjenika predsjednika i člana Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu ako nastanu razlozi propisani stavkom 3. istog članka, zbog kojih ne može biti član Upravnog vijeća Agencije.

U zahtjevu se nadalje navodi da je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture dopisom od 9. studenoga 2016.g., od Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu i od Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, zatražilo očitovanje na okolnost mogućeg sukoba interesa Damira Šebetića, člana Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, o kojima je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture imalo saznanja.

Na zahtjev Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo je u očitovanju od 14. studenoga 2016.g. navela kako je 10. listopada 2016.g., zaprimila tužbu u upravnom sporu tužitelja trgovačkog društva Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., radi poništenja upravnog akta Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo kao tuženika i naknade štete. Navedeno trgovačko društvo u upravnom sporu zastupa punomoćnica Maja Miljuš, odvjetnica u Odvjetničkom društvu Šebetić i partneri j.t.d. iz Zagreba. U očitovanju se napominje kako je Damir Šebetić, osnivač navedenog odvjetničkog društva, bio nazočan zajedno s predstavnicima trgovačkog društva Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., direktorom Klausom Dieterom Martinom i sedam drugih predstavnika navedenog trgovačkog društva, na operativnom sastanku održanom u Hrvatskoj agenciji za civilno zrakoplovstvo, dana 16. kolovoza 2016.g.

Na zahtjev Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu je u očitovanju od 14. studenog 2016.g. navela kako provodi sigurnosnu istragu nesreće zrakoplova Lake LA-4-200, u vlasništvu trgovačkog društva Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., koja se dogodila 25. lipnja 2015.g. na plaži Resnik pokraj Splita.

Potom je Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, u očitovanju od 28. studenoga 2016.g., navela kako je 24. studenog 2016g. održana 48. sjednica Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, na kojoj je jedna od točaka dnevnog reda bila i rasprava o potencijalnom sukobu interesa člana Upravnog vijeća.

Član Upravnog vijeća Damir Šebetić pozvan je na očitovanje o tome obavlja li poslove odvjetničkog zastupanja trgovačkog društva Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., u sporu protiv Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, dok istovremeno Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu provodi sigurnosnu istragu nesreće zrakoplova Lake LA-4-200, u vlasništvu tog trgovačkog društva, koja se dogodila 25. lipnja 2015.g na plaži Resnik pokraj Splita, a u kojoj su dvije osobe poginule dok je treća teško ozlijedjena. Član Upravnog vijeća Damir Šebetić na zapisnik je dao izjavu u kojoj je potvrdio da odvjetničko društvo Šebetić i partneri j.t.d., zastupa trgovačko društvo Europski obalni autoprijevoznik d.o.o., u sporu protiv Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo.

Na temelju navedenog, a sukladno članku 13. stavku 3. Statuta navedene Agencije, Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, obavijestila je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture da postoji razlog za razrješenje člana Upravnog vijeća Damira Šebetića iz članka 13. stavka 1. točke f., u vezi s člankom 12. stavkom 4. Statuta, odnosno članka 13. stavka 2. točke a., u vezi s člankom 12. stavkom 4. Statuta. U dopis Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu od 28. studenog 2016.g., priložena je Izjava Damira Šebetića u kojoj Damir Šebetić navodi da nije u sukobu interesa te da odvjetnica Maja Miljuš, članica javnog trgovačkog društva Šebetić i partneri j.t.d., samostalno i neovisno zastupa trgovačko društvo Europski obalni avio prijevoznik d.o.o. u predmetu protiv Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, a da je Damir Šebetić imatelj 5% udjela u navedenom javnom trgovačkom društvu. U Izjavi se nadalje navodi da događaj u kojem odvjetnica Maja Miljuš zastupa trgovačko društvo Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., nema nikakvih dodirnih točaka sa bilo kakvom istragom o nezgodi te da se izvještaji o nesrećama po sili zakona objavljaju na internetskim stranicama Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, pa da stoga ne postoji nikakva potreba da dužnost člana Upravnog vijeća koristi kako bi došao do povjerljivih informacija o istrazi. U Izjavi Damir Šebetić navodi da mu kao članu Upravnog vijeća način provedbe, a i detalji svih istraga Agencije, nisu poznati.

S obzirom da je trgovačko društvo Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., pravna osoba na koju se primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuje zračni promet, dužnosnik Oleg Butković, ministar mora, prometa i infrastrukture, od Povjerenstva traži očitovanje postoji li slijedom svih prethodno navedenih okolnosti sukob interesa člana Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu.

Povjerenstvo utvrđuje kako se dužnosnik Oleg Butković ne nalazi u osobnoj dvojbi je li neko njegovo postupanje u skladu s načelima djelovanja, već se podnesenim zahtjevom traži načelno tumačenje o pitanjima sukoba interesa.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosanika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosanika **utječe** na njegovu nepristranost ili se **osnovano može smatrati** da privatni interes utječe ili kada privatni interes **može utjecati** na nepristranost dužnosanika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela javnog djelovanja. Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Osobno su odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti te ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosnu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost, a građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosanika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Uvidom u podatke nadležnog sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080372266 upisano trgovačko društvo EUROPSKI OBALNI AVIOPRIJEVOZNIK, društvo s ograničenom odgovornošću za promet i usluge. Jedna od upisanih djelatnosti (predmet poslovanja) navedenog trgovačkog društva su zračni prijevoz te proizvodnja i popravak zrakoplova i svemirskih letjelica. Klaus Dieter Martin upisan je kao direktor navedenog trgovačkog društva, ovlašten na zastupanje pojedinačno i samostalno te je upisan kao jedan od osnivača/članova istog trgovačkog društva.

Člankom 6. Zakona o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu („Narodne novine“ broj 54/13.) propisano je da Agencija na temelju javne ovlasti, kao djelatnosti od interesa za Republiku Hrvatsku, obavlja istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova, sigurnosnu istragu u svrhu utvrđivanja uzroka nesreće, predlaže mjere radi izbjegavanja pomorskih nesreća te unapređivanja sigurnosti plovidbe, istraživanje ozbiljnih nesreća u željezničkom prometu, kao i izvanrednih događaja koji su pod određenim okolnostima mogli dovesti do ozbiljnih nesreća. Osim navedenog Agencija obavlja i druge poslove propisane odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. navedenog Zakona propisano je da Upravno vijeće Agencije čine tri člana koje nakon javnog natječaja, kojeg provodi Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture imenuje Vlada Republike Hrvatske na vrijeme od četiri godine, s tim da mogu biti ponovno imenovani.

Člankom 8. stavkom 6. navedenog Zakona propisano je da Upravno vijeće donosi Statut Agencije i druge opće akte, donosi godišnji program rada i razvoja Agencije te nadzire njegovo izvršavanje, donosi finansijski plan i završni račun Agencije, raspisuje natječaj za izbor ravnatelja te imenuje i razrješava ravnatelja i zamjenika ravnatelja, **daje suglasnost za imenovanje i razrješenje glavnih istražitelja** te odlučuje o drugim pitanjima utvrđenim tim Zakonom i Statutom Agencije, kao i o ostalim pitanjima koja se odnose na upravljanje Agencijom.

Člankom 12. stavkom 2. navedenog Zakona propisano je da Statut Agencije, uz prethodnu suglasnost Vlade, donosi Upravno vijeće Agencije. Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o davanju prethodne suglasnosti na Statut Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu klasa: 022-03/13-04/491, ur.broj: 50301-05/20-13-2 od 5. prosinca 2013.g.

Člankom 18. Statuta Agencije, propisano je da Upravno vijeće uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske donosi statut i druge opće akte Agencije, donosi godišnji program rada i razvoja Agencije, donosi finansijski plan poslovanja i nadzore njegovo izvršavanje, donosi završni račun Agencije, raspisuje natječaj za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja te imenuje i razrješava ravnatelja, sklapa ugovor o radu s ravnateljem i zamjenikom ravnatelja, **daje suglasnost za imenovanje i razrješenje glavnih istražitelja**, odlučuje o zaduživanju i preuzimanju obveza Agencije iznad iznosa za koji nije ovlašten ravnatelj Agencije, daje tumačenje u slučaju nejasnoća i nesuglasnosti u primjeni odredbi Statuta te odlučuje o svim pitanjima koja se odnose na upravljanje Agencijom i o drugim pitanjima utvrđenim Zakonom i ovim Statutom.

Nadalje, člankom 13. stavkom 1. podstavkom f) Statuta Agencije propisano je da Vlada Republike Hrvatske može razriješiti predsjednika, zamjenika predsjednika odnosno člana Upravnog vijeća Agencije prije isteka mandata ako nastanu razlozi propisani člankom 12. stavkom 4. Statuta zbog kojih ne može biti član Upravnog vijeća Agencije. **Člankom 12. stavkom 4. Statuta Agencije propisano je da su se članovi Upravnog vijeća Agencije obvezni ponašati tako da ne umanjuju ugled Agencije te ne dovode u pitanje samostalnost i neovisnost Agencije pri donošenju odluka.**

Člankom 13. stavkom 2. podstavkom a) Statuta Agencije propisano je da se težom povredom dužnosti člana Upravnog vijeća Agencije smatra ako član Upravnog vijeća Agencije povredi, između ostalih, i odredbu članka 12. stavka 4. Statuta Agencije.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo u cilju edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa i njegovog sprječavanja, načelno tumači kako se može smatrati da u opisanoj situaciji postoje okolnosti koje utječu, ili se osnovno može smatrati da utječu ili mogu utjecati na nepristranost Damira Šebetića u obnašanju dužnosti člana Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu.

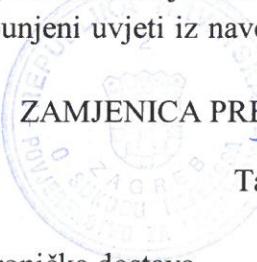
Naime, u istom razdoblju u kojem Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, istražuje nesreću zrakoplova čiji je vlasnik trgovačko društvo Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., trgovačko društvo Šebetić i partneri j.t.d., u kojem član Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu ima 5 % udjela u vlasništvu, zastupa trgovačko društvo Europski obalni avio prijevoznik d.o.o. u postupku pred Hrvatskom agencijom za civilno zrakoplovstvo, odnosno u upravnom sporu pokrenutom radi poništenja upravnog akta protiv Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo. Pri tome je u svojoj Izjavi danoj na zapisnik sa održavanja 48. sjednice Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, Damir Šebetić izjavio kako odvjetnica Maja Miljuš, članica trgovackog društva Šebetić i partneri j.t.d., samostalno i neovisno zastupa trgovacko društvo Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., u premetu protiv Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, a u očitovanju Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo od 14. studenog 2016.g., navodi se kako je Damir Šebetić, zajedno sa direktorom trgovackog društva Europski obalni avio prijevoznik d.o.o. i još sedam predstavnika navedenog trgovackog društva bio nazoran na operativnom sastanku koji se u Hrvatskoj agenciji za civilno zrakoplovstvo održao 16.kolovoza 2016.g., Potom je Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo donijela rješenje od 18. kolovoza 2016.g., protiv kojeg je trgovacko društvo Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., podnio upravnu tužbu nadležnom Upravnom sudu u Zagrebu.

Sukladno odredbama Zakona o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu kao i odredbama Statuta te Agencije, Upravno vijeće Agencije nije nadležno za provođenje istraživačkog zrakoplovnih nesreća, već upravlja radom Agencije, donošenjem općih akata Agencije te finansijskih i drugih programskih dokumenata Agencije kojima se postavlja okvir za poslovanje Agencije. Međutim, jedna od zadaća Upravnog vijeća Agencije je i davanje suglasnosti za imenovanje i razrješenje glavnih istražitelja.

Povjerenstvo nije nadležno utvrditi jesu li se sukladno odredbama Statuta Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu stekli uvjeti za razrješenje člana Upravnog vijeća Damira Šebetića. Načelno, radi edukacije u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo tumači kako se u opisanim okolnostima može smatrati da privatni interesi koji proizlaze iz udjela u vlasništvu trgovackog društva Šebetić i partneri j.t.d., i zastupanja trgovackog društva Europski obalni avio prijevoznik d.o.o. utječu, odnosno mogu utjecati na nepristranost Damira Šebetića u obnašanju dužnosti člana Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu. Pri tome, konačna ocjena o tome radi li se o situaciji potencijalnog sukoba interesa ili o situaciji u kojoj je Damir Šebetić koristio obnašanje dužnosti člana Upravnog vijeća kako bi sačuvao, zaštitio ili unaprijedio privatne interese trgovackog društva Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., ovisi o konkretnim radnjama koje je Damir Šebetić poduzimao, s jedne strane kao član Upravnog vijeća, a s druge strane kao imatelj 5 % udjela u trgovackom društvu Šebetić i partneri d.o.o.

Povjerenstvo u ovom postupku nije prikupljalo podatke i dokumentaciju o tome je li sastanak koji se održao u Hrvatskoj agenciji za civilno zrakoplovstvo 16. kolovoza 2016.g., a na kojem je osim direktora i ostalih sedam predstavnika trgovačkog društva Europski obalni avio prijevoznik bio nazočan i Damir Šebetić, na bilo koji način, izravno ili neizravno, vezan za problematiku koja proizlazi kao posljedica nesreće koja se dogodila 25. lipnja 2015.g., kao niti je li rješenje Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo od 18. kolovoza 2016.g., na bilo koji način, izravno ili neizravno povezano sa ovom nesrećom. Nadalje, Povjerenstvo u ovom postupku nije prikupljalo podatke i dokumentaciju o tome je li na bilo koji način u izvršavanju dužnosti člana Upravnog vijeća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu Damir Šebetić sudjelovao u postupku u kojem je dana suglasnost za imenovanje i razrješenje glavnih istražitelja, a koji su istraživali nesreću zrakoplova u vlasništvu trgovačkog društva Europski obalni avio prijevoznik d.o.o., koja se dogodila 25. lipnja 2015.g., s obzirom da se član Upravnog vijeća navedene Agencije ne smatra dužnosnikom u smislu odredbi ZSSI-a.

Člankom 21. Zakona o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, propisano je da upravni nadzor nad navedenom Agencijom provodi Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, stoga Povjerenstvo zaključuje kako je u nadležnosti navedenog ministarstva i dužnosnika Olega Butkovića kao ministra mora, prometa i infrastrukture, da na temelju relevantnih podataka i dokumentacije ocijeni jesu li u konkretnom slučaju ispunjeni uvjeti iz navedenog Zakona i Statuta Agencije za razrješenje člana Upravnog vijeća.

ZAMJENICA PREDSJEDNICE POVJERENSTVA  
  
*Tatjana Vučetić*  
 Tatjana Vučetić, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Oleg Butković, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

