



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-244-M-20/17-02-11

Zagreb, 9. veljače 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Stipe Mamića, pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 168. sjednici, održanoj dana 9. veljače 2017.g. daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Zabrana obavljanja poslova upravljanja poslovnim subjektom iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, a koja na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a obvezuje i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, odnosi se i na Hrvatsku banku za obnovu i razvitak kao poslovni subjekt u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, stoga dužnosnik Stipe Mamić ne može za vrijeme obnašanja dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta, kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, biti član Uprave Hrvatske banke za obnovu i razvitak.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je Stipe Mamić, pomoćnik ministra znanosti, obrazovanja i sporta. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem: 711-U-535-M-20/17-01-2, dana 6. veljače 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-20/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Stipe Mamić, povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sport, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik od Povjerenstva u bitnom traži mišljenje, je li Hrvatska banka za obnovu i razvitak, pravna osoba na koju se odnosi zabrana prihvaćanja članstva dužnosnika u upravnim tijelima u razdoblju unutar dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Naime, člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a te člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornim odbora u trgovačkim društvima, a Hrvatska banka za obnovu i razvitak, nije trgovačko društvo već je pravna osoba sui generis, koja je osnovana posebnim zakonom i ne upisuje se u sudski registar. Dužnosnik nadalje od Povjerenstva traži mišljenje postoji li po bilo kojoj drugoj osnovi, zapreka dužnosniku za imenovanje ili izbor ili sklapanje ugovora u navedenoj pravnoj osobi.

Zakonom o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak („Narodne novine“ broj 138/06. i 25/13.) propisano je da je Hrvatska banka za obnovu i razvitak (u daljnjem tekstu: HBOR) razvojna i izvozna banka Republike Hrvatske. HBOR je pravna osoba, osnovana posebnim zakonom i ne upisuje se u sudski registar, a osnovana je s ciljem poticanja razvitka hrvatskoga gospodarstva. Republika Hrvatska jamči za obveze HBOR-a bezuvjetno, neopozivo i na prvi poziv te bez izdavanja posebne jamstvene isprave.

Tijela HBOR-a su Uprava i Nadzorni odbor. Uprava zastupa, vodi poslove i raspolaže imovinom HBOR-a, sukladno Zakonu o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak i Statutu Hrvatske banke za obnovu i razvitak. Nadzorni odbor utvrđuje načela poslovne politike i strategije HBOR-a, nadzire vođenje poslova HBOR-a te odlučuje u slučajevima koji su Zakonom o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak ili Statutom stavljeni u njegovu nadležnost. Nadzorni odbor može zaključivanje određenih poslova ili vrste poslova uvjetovati svojom prethodnom suglasnošću. Nadzorni odbor imenuje i opoziva predsjednika i članove Uprave te zastupa HBOR prema predsjedniku i članovima Uprave.

Uvidom u Registar dužnosnika te u podneseno izvješće o imovinskom stanju, utvrđeno je da je dužnosnik Stipe Mamić stupio na dužnost pomoćnika ministra obrazovanja, znanosti i sporta dana 17. veljače 2016.g. te da navedenu dužnost obnaša profesionalno, za što prima plaću u neto iznosu od 14.916,70 kn.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. navedenog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ovog Zakona, trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

S obzirom da je HBOR osnovan kao pravna osoba sui generis na temelju posebnog Zakona, isti predstavlja poslovni subjekt u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, stoga se i na Upravu HBOR-a odnosi zabrana obavljanja poslova upravljanja u poslovnim subjektima propisana člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.

Kako na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a zabrana obavljanja poslova upravljanja poslovnim subjektom obvezuje tijekom trajanja mandata i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, dužnosnik ne može prije proteka roka od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta obavljati funkciju člana Uprave HBOR-a.

U odnosu na druga eventualna ograničenja i zapreke za izbor, imenovanje ili sklapanje ugovora kojom dužnosnik Stipe Mamić stupa u radni odnos u Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak, dužnosniku se ukazuje na odredbe članka 13. stavka 2. ZSSI-a te članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisno je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. No u ovom slučaju, na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a, Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Slijedom navedenog, ukoliko je tijekom mandata dužnosnika, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta stupalo u poslovne odnose ili iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s Hrvatskom bankom za obnovu i razvitak, a dužnosnik namjerava obavljati poslove za Hrvatsku banku za obnovu i razvitak u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, ili ukoliko namjerava nakon prestanka obnašanja dužnosti pomoćnika ministra znanosti obrazovanja i sporta zasnovati radni odnos u Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak na nekom drugom radnom mjestu na koje se ne odnosi zabrana iz člana 14. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo bi dužnosniku moglo dati suglasnost za stupanje u radni odnos, ukoliko bi iz svih okolnosti konkretnog slučaja proizlazilo da ne postoji sukob interesa dužnosnika. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Sostaviti:

1. Dužnosnik Stipe Mamić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

