



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-97-M-2/17-02-16**

Zagreb, 17. siječnja 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Željka Baradića, općinskog načelnika Općine Stankovci, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 165. sjednici održanoj 17. siječnja 2017.g., daje sljedeće

### MIŠLJENJE

**Općinski vijećnici Općine Stankovci ne smatraju se dužnosnicima niti obnašateljima dužnosti u smislu odredbi ZSSI-a, stoga se na njih ne primjenjuju odredbe navedenog Zakona te Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati nalaze li se povodom određenih okolnosti u sukobu interesa, u smislu odredbi ZSSI-a, ali kako i članovi općinskih vijeća kao članovi predstavničkih tijela građana u jedini lokalne samouprave obnašaju javnu dužnost dužni su, u obnašanju svojih javnih dužnosti, poštivati etička načela obnašanja javnih dužnosti, osobito načelo da se javna dužnost obnaša u javnom interesu te da se zaštiti javnih interesa mora dati prednost, u svim situacijama u kojima u izvršavanju svojih ovlasti imaju mogućnost sudjelovati u donošenju odluka kojima, između ostalog, ostvaruju i određene privatne interese.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Željko Baradić, općinski načelnik Općine Stankovci. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovним brojem: 711-U-32-M-2/17-01-3 2. siječnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-2/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Željko Baradić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Stankovci obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik Željko Baradić traži mišljenje Povjerenstva nalaze li se članovi Općinskog vijeća Općine Stankovci u sukobu interesa kao predstavnici udruga kojima se dodjeljuju finansijska sredstva iz proračuna Općine Stankovci, a kojeg ti isti vijećnici usvajaju.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Osim dužnosanika koji su izričito navedeni u članku 3. stavku 1. od točke 1. do točke 45. ZSSI-a, u članku 3. stavku 2. ZSSI-a propisano je da se dužnosnicima smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, dok je člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano da se pojedine odredbe ZSSI-a odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja. Slijedom navedenog, članovi općinskog vijeća ne smatraju se dužnosnicima niti obnašateljima dužnosti u smislu ZSSI-a, odnosno na iste se ne primjenjuju odredbe ZSSI-a, stoga Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati nalaze li se povodom određenih okolnosti u skobu interesa u smislu odredbi navedenog Zakona.

Međutim, cijeneći okolnosti kako se članovi predstavničkih tijela građana u jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave biraju na izborima neposredno od građana, Povjerenstvo tumači kako i članovi općinskih vijeća nedvojbeno obnašaju javnu dužnost te su stoga obvezni poštivati etička načela koja obvezuju sve obnašatelje javnih dužnosti. Načela javnog djelovanja obvezuju na časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano postupanje, te čuvanje vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene dužnosti, kao i na očuvanje povjerenje građana u tijela javne vlasti. Obnašanje javne dužnosti ne smije se koristiti za osobni probitak ili probitak osobe koja je povezana s obnašateljem javne dužnosti. Obnašatelji javnih dužnosti ne bi smjeli biti u bilo kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu nepristranost i objektivnost.

Povjerenstvo nadalje tumači kako se udruge ne osnivaju sa svrhom stjecanja dobiti već radi promicanja i zaštite određenih zajedničkih interesa osnivača i članova udruga, koji mogu predstavljati i promicanje i ostvarivanje određenih javnih interesa. Naime, člankom 4. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) propisano je da je udruga svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba koje se udružuju radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi. Člankom 9. Zakona o udrugama propisano je da se djelovanje udruge temelji na načelu neprofitnosti, što znači da se udruga ne osniva sa svrhom stjecanja dobiti, ali može obavljati gospodarsku djelatnost, sukladno zakonu i statutu.

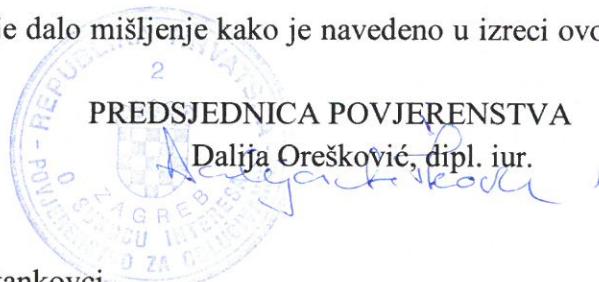
Nesporno je međutim i to da svaka udruga, osim promicanja određenih općedruštvenih vrijednosti, promiče i štiti interes svojih članova, stoga je uloga koju udruge općenito imaju u društvu dvojaka, budući da istodobno promiču određene javne interese, ali i interese i probitak svojih članova.

Sukladno članku 2. ZSSI-a sukob interesa definira se kao situacija u kojoj su u obnašanju javne dužnosti privatni interesi u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada, privatni interes utječe na nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes utječe na nepristranost ili kada privatni interes može utjecati na nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Povjerenstvo tumači da do takvog sukoba interesa može doći prilikom sudjelovanja u donošenju odluka s kojima je obnašatelj javne dužnosti izravno ili neizravno interesno povezan.

Povjerenstvo napominje kako su odredbama Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12., 121/16.) uređena pitanja obnašanja nespojivih dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i pravne posljedice obnašanja nespojive dužnosti te da je za tumačenje navedenog Zakona nadležno Ministarstvo uprave.

U odnosu na situacije koje ne predstavljaju obnašanje nespojivih dužnosti članova općinskog vijeća a koje bi mogle predstavljati sukob interesa članova općinskog vijeća te time narušiti povjerenje građana u tijela javne vlasti, jedinica lokalne samouprave može propisati pravila postupanja svojim internim aktima, primjerice etičkim kodeksom ili nekim drugim primjerenim aktom.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Željko Baradić, Općina Stankovci
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

