



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1631-M-199/17-04-18

Zagreb, 9. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Nike Čančarevića, zamjenika gradonačelnika Grada Umaga do 25. svibnja 2017.g., za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 195. sjednici, održanoj 9. listopada 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnik Niko Čančarević, zamjenik gradonačelnika Grada Umaga do 25. svibnja 2017.g., ne može u razdoblju od dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti odnosno do 25. svibnja 2018.g. biti član Školskog odbora Osnovne škole Marije i Line iz Umaga, s obzirom da navedena ustanova nije utvrđena kao ustanova od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Niko Čančarević, zamjenik gradonačelnika Grada Umaga u mandatu 2013.-2017.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 22. rujna 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-6008-M-199/17-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj M-199/17. Dana 28. rujna 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-6090-M-199/17-03-4 zaprimljena je dopuna zahtjeva za mišljenjem.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Niko Čančarević obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Umaga u mandatu 2013.-2017.g. zaključno do 25. svibnja 2017.g. stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Ukoliko zahtjev ne sadrži sve podatke i dokumentaciju potrebne za davanje mišljenja, Povjerenstvo daje mišljenje nakon što se isti pribave.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Umaga ostvario pravo povratka na rad na poslove koje je obavljao odnosno na druge odgovarajuće poslove u gradskoj upravi Grada Umaga, u kojoj je prije stupanja na dužnost bio zaposlen na neodređeno vrijeme, a u skladu s člankom 90.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u vezi s člankom 15.d Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Zahtjev za povrat na druge odgovarajuće poslove odobren je u skladu sa stručnom spremom, i to na radno mjesto višeg stručnog suradnika za opće poslove.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje Povjerenstva bi li njegovo imenovanje na funkciju člana školskog odbora osnovne škole čiji je osnivač Grad Umag i koja posluje u sustavu „Riznice“ Grada Umaga bilo u suprotnosti s odredbama ZSSI-a, s obzirom na dužnost koju je obnašao i raspored na navedeno službeničko radno mjesto.

U dopuni zahtjeva dužnosnik je naveo podatke naziva i adrese te OIB škole na koju se odnosi zahtjev za davanje mišljenja.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Sukladno članku 14. stavku 3. ZSSI-a Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a sukladno stavku 4. istog članka, Predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Člankom 20. stavkom 3. ZSS-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ovog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo stoga ističe da odredbe Zakona koje se odnose na članstvo dužnosnika u upravnim tijelima ustanova, obvezuju dužnosnike od dana stupanja na dužnost te u razdoblju od daljnjih dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13., 152/14. i 07/17.) propisano je da su srednje škole javne ustanove. Člankom 118. stavkom 1. istog Zakona propisano je da školom upravlja školski odbor. Time je školski odbor po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s pojmom upravnog vijeća ustanova.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Pazinu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040061937 upisana Osnovna škola Marije i Line, sa sjedištem na adresi Školska 14, Umag, OIB: 77808331343 i s pravnim oblikom ustrojstva ustanova. Kao osnivač navedene ustanove upisan je Grad Umag.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10) te u Odluku Hrvatskog sabora o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 16/14) utvrđeno je da Osnovna škola Marije i Line iz Umaga nije utvrđena kao ustanova od posebnog državnog interesa.

Uvidom u Odluku o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Istarsku županiju od 10. listopada 2011.g. („Službene novine Istarske županije“, br. 12/2011.), utvrđeno je da Osnovna škola Marije i Line iz Umaga nije utvrđena kao ustanova od posebnog interesa za Istarsku županiju. Od posebnog interesa proglašene su one ustanove, a među njima i škole čiji je Istarska županija osnivač ili suosnivač.

Utvrđeno je da je Gradsko vijeće Grada Umaga do sada donijelo samo Odluku o utvrđivanju trgovačkih društava od posebnog interesa za Grad Umag od 14. prosinca 2005.g., na temelju članka 11. stavka 7. prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03. i 94/04.), kojom su samo određena trgovačka društva proglašena od posebnog interesa za Grad Umag.

Uvidom u podatke Registra ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, koji Povjerenstvo vodi sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 2. ZSSI-a, utvrđeno je da Osnovna škola Marije i Line iz Umaga nije utvrđena ustanovom od posebnog interesa za koju drugu jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo ukazuje da za primjenu ograničenja iz članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a nije relevantno tko je osnivač ustanove niti na koji se način ustanova financira, već je za dopustivost obavljanja funkcije člana upravnog vijeća ustanove u zakonom propisanom razdoblju nužan formalni uvjet proglašenja konkretne ustanove od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku ili bilo koju jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenog, na temelju članka 14. stavka 1. i 2. u vezi sa člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a dužnosnik Niko Čančarević, zamjenik gradonačelnika Grada Umaga do 25. svibnja 2017.g., ne može u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti odnosno do 25. svibnja 2018.g. biti član Školskog odbora Osnovne škole Marije i Line iz Umaga, s obzirom da navedena ustanova nije utvrđena kao ustanova od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo napominje da okolnost da je dužnosnik ostvario pravo na povratak bez natječaja na radno mjesto u tijelu u kojem je bio zaposlen na neodređeno vrijeme prije stupanja na dužnost, nije sporno u pogledu odredbi ZSSI-a. Nadalje, povodom obavljanja službe u tijelu jedinice lokalne samouprave, na službenika se ne primjenjuju odredbe ZSSI-a, stoga okolnost da dužnosnik Niko Čančarević obavlja službu u upravnom tijelu Grada Umaga nije bila relevantna za davanje mišljenja o primjeni ograničenja iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u svezi s člankom 20. stavkom 2. ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Niko Čančarević, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana