



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1649-M-196/17-04-17**  
Zagreb, 9. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Kristijana Matasa, zamjenika općinskog načelnika Općine Veliki Bukovec, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 195. sjednici, održanoj 9. listopada 2017.g., daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Izvršavanje prava i obveza koje proizlaze iz poslovnog odnosa između Općine Veliki Bukovec u kojoj dužnosnik Kristijan Matas obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika i Poljoprivrednog gospodarstva Kristijan Matas (u daljnjem tekstu: PG Kristijan Matas), a koji je nastao prije stupanja dužnosnika na navedenu dužnost, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. Dužnosnik je dužan izuzeti se od poduzimanja svih radnji kao i od sudjelovanja u donošenju svih odluka koje se odnose na izvršavanje prava i obveza koje proizlaze iz navedenog poslovnog odnosa.

Stupanje PG Matas Kristijan u nove poslovne odnose s Općinom Veliki Bukovec, za vrijeme obnašanja dužnosti, kao i u razdoblju od dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti, predstavljalo bi povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Dužnosnik Kristijan Matas, može uz obnašanje navedene javne dužnosti biti nositelj PG-a Kristijan Matas, ako je isti registriran isključivo za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti, odnosno ukoliko isti nije registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu Zakona o poljoprivredi, a ukoliko je PG Kristijan Matas registriran i za obavljanje dopunskih djelatnost poput održavanja nerazvrstanih cesta, što proizlazi iz sadržaja zahtjeva za mišljenjem, dužnosnik mora poslove upravljanja na navedenom poslovnom subjektu prenijeti na drugog člana, odnosno drugog člana upisati kako nositelja PG-a.

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Kristijan Matas, zamjenik općinskog načelnika Općine Veliki Bukovec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 27. lipnja 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-5913-M-196/17-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj M-196/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Kristijan Matas povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Veliki Bukovec obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da je prije stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Veliki Bukovec sklopio ugovor s Općinom Veliki Bukovec, o zimskom održavanju nerazvrstanih cesta na području Općine Veliki Bukovec te od Povjerenstva traži mišljenje nalazi li povodom ove okolnosti u situaciji sukoba interesa. Povjerenstvu je pozvalo dužnosnika da dostavi dodatna pojašnjenja i dokumentaciju potrebnu za davanje mišljenja u ovom predmetu. Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik u dopuni zahtjeva od 29. rujna 2017.g. navodi da je poslovni subjekt u njegovom vlasništvu prvi put stupio u poslovni odnos s Općinom Veliki Bukovec na temelju Ugovora o zimskom održavanju nerazvrstanih cesta i ulica na području Općine Veliki Bukovec od 24. prosinca 2007.g., kojeg je dužnosnik priložio dopisu. Uvidom u navedeni Ugovor utvrđeno je da se pod poslovima na koje se Ugovor odnosi smatra uklanjanje snijega sa svih nerazvrstanih cesta, ulica i parkirališta u naselju Veliki Bukovac traktorskom ralicom a po potrebi i posipavanje soli na iste te se za obavljanje ovih radova utvrđuje cijena u iznosu od 250,00 kn s uračunatim PDV-om po jednom satu rada. Ugovor je sklopljen na rok od četiri godine.

Uvidom u Ugovor broj 16-0230 o zimskom održavanju nerazvrstanih cesta na području Općine Veliki Bukovec, klasa: 363-03/16-01/04, ur.broj: 21086/028-02-16-10 od 1. prosinca 2016.g., kojeg je dužnosnik također priložio uz dopis, utvrđeno je da je isti sklopljen između Općine Veliki Bukovec, kao naručitelja, i Poljoprivrednog gospodarstva Kristijan Matas, kao izvršitelja. Ugovorom se izvršitelj obvezuje strojno čistiti snijeg sa svih površina nerazvrstanih cesta, ulica i parkirališta na području Općine Veliki Bukovec u naseljima Kapela Podravska, Dubovica i Veliki Bukovec te se za obavljanje ovih radova utvrđuje cijena u iznosu od 200,00 kn bez PDV-a odnosno 250,00 s uračunatim PDV-om po jednom satu rada. Ugovor je sklopljen na rok od četiri godine. Ugovorom je određeno da će se obračun poslova na čišćenju snijega vršiti na temelju evidencije o utrošenim satima na čišćenju nerazvrstanih cesta. U Ugovoru se utvrđuje da je isti sklopljen sukladno Odluci Općinskog vijeća o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za obavljanje komunalnih poslova zimskog održavanja nerazvrstanih cesta na području Općine Veliki Bukovec klasa: 363-03/16-01/04, ur.broj: 2186/028-01-16-9 od od 29. studenog 2016.g.

Uvidom u Registar dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da je dužnosnik izabran na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Veliki Bukovec u mandatu 2017.g. – 2021.g. te da prethodno nije obnašao navedenu dužnost niti bilo koju drugu dužnost iz članka 3. ZSSI-a.

Dužnosnik je u izvješću o imovinskom stanju koje je podnio Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Veliki Bukovec naveo da za vrijeme volonterskog obnašanja navedene javne dužnosti te u razdoblju od 12 mjeseci prije stupanja na dužnost obavlja samostalnu djelatnost u poslovnom subjektu Poljoprivredno gospodarstvo Kristijan Matas sa središtem na adresi Kolarova ulica 43, Veliki Bukovec.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu tog Zakona i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 2. stavkom 1. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“, broj 30/15.) propisano je da je poljoprivrednik fizička ili pravna osoba ili skupina fizičkih ili pravnih osoba koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu, a obuhvaća pored ostalih i organizacijski oblik obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (u daljnjem tekstu: OPG). Stavkom 2. je propisano da je OPG fizička osoba ili skupina fizičkih osoba članova zajedničkog kućanstva, koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu koristeći se vlastitim ili unajmljenim proizvodnim jedinicama.

Povjerenstvo tumači da je OPG poslovni subjekt u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a te da se zakonska odredba članka 4. stavka 3. ZSSI-a koja propisuje što se smatra poslovnim odnosom odnosi i na obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 5. istog članka Zakona propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama stavka 1. tog članka ništetni. Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Stavkom 6. istog članka ZSSI-a propisano je da se odredbe tog članka ne primjenjuju sna aktivnosti na temelju poslovnih odnosa koji su zaključeni prije nego je dužnosnik započeo s obnašanjem dužnosti. Započinjanjem obnašanja dužnosti, dužnosnik je dužan u roku od 60 dana uskladiti svoje aktivnosti po već prije zaključenim poslovnim odnosima u cilju otklanjanja mogućeg i sprječavanja predvidljivog sukoba interesa. Slijedom navedenog, izvršavanje prava i obveza koje proizlaze iz poslovnog odnosa između Općine Veliki Bukovec i PG-a Kristijan Matas kao poslovnog subjekta u smislu ZSSI-a, nastalog stupanja dužnosnika na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Veliki Bukovec, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Međutim, stupanje navedenog poslovnog subjekta u nove poslovne odnose s Općinom Veliki Bukovec, u razdoblju u kojem dužnosnik Kristijan Matas obnaša dužnost u tom tijelu vlasti, kao i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a, s pravom posljedicom ništetnosti sklopljenih ugovora odnosno pravnih poslova u smislu članka 17. stavka 5. ZSSI-a.

Ukazuje se dužnosniku da je na temelju članka 17. stavka 3. ZSSI-a dužan u roku od 30 dana od stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, oib-u i sjedištu poslovnih subjekata u kojem ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu te da je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnom subjektu s kojim Općina Veliki Bukovec ne smije stupati u poslovni odnos u roku od 30 dana od nastale promjene. Člankom 17. stavkom 4. ZSSI-a je propisano da su tijela javne vlasti dužna objaviti i redovito ažurirati na svojim internetskim stranicama popis poslovnih subjekata u odnosu na koja ne smiju stupati u poslovni odnos sukladno članku 17. ZSSI-a. Tijela javne vlasti koja nemaju vlastitu internetsku stranicu dužna su u službenom glasilu objaviti i redovito ažurirati popis poslovnih subjekata u odnosu na koja ne smiju stupati u poslovni odnos, sukladno stavku 1. i 2. ovog članka.

S obzirom da je dužnosnik na temelju članka 17. stavka 6. ZSSI-a, dužan u roku od 60 dana od dana stupanja na dužnost uskladiti svoje aktivnosti po već prije zaključenim poslovnim odnosima u cilju otklanjanja mogućeg i sprječavanja predvidljivog sukoba interesa, upućuje se dužnosnik da se u obnašanju dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Veliki Bukovec izuzme od poduzimanja svih radnji koje se na bilo koji način izravno ili neizravno odnose na postojeći poslovni odnos između Općine Veliki Bukovec i PG-a Kristijan Matas, kao i od sudjelovanja u donošenju bilo kojih odluka koje utječu ili mogu utjecati na izvršavanje prava i obveza koje proizlaze iz postojećeg poslovnog odnosa te od svih ostalih odluka kojima se ostvaruju prava ili interesi navedenog poslovnog subjekta jer bi suprotno ponašanje moglo predstavljati povredu načela obnašanja javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a ili počinjenje nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a.

Nadalje, ukazuje se dužnosniku da Zakon o poljoprivredi razlikuje poljoprivrednu djelatnost i dopunske djelatnosti. Poljoprivredna djelatnost je djelatnost koja se obavlja na proizvodnim jedinicama poljoprivrednog gospodarstva, dok su dopunske djelatnosti prema članku 70. navedenog Zakona djelatnosti povezane s poljoprivredom koje omogućavaju bolje korištenje proizvodnih kapaciteta i radne snage članova OPG-a te stjecanje dodatnog dohotka na OPG-u. Jasno razlikovanje ovih djelatnosti vidljivo je i iz odredbi navedenog kojima se nalaže upisivanje dopunske djelatnosti u Upisnik poljoprivrednika. Iz odredbi Zakona o poljoprivredi proizlazi razlika članova OPG-a od nositelja OPG-a. Člankom 121. stavkom 5. navedenog Zakona propisano je da se promjenom nositelja određenog poljoprivrednika sva prava i obveze koje proizlaze iz odredbi ovoga Zakona prenose se sa starog nositelja na novog nositelja, dok je stavkom 10. propisano da su prilikom prodaje vlastitih poljoprivrednih proizvoda proizvedenih na OPG-u nositelj, članovi i zaposlenici na OPG-u dužni imati kod sebe presliku rješenja o upisu i dati je na uvid za to zakonom ovlaštenoj osobi.

Prema članku 2. Pravilnika o upisniku poljoprivrednih gospodarstava („Narodne novine“ broj 76/11. i 42/13.) navedeni upisnik sadrže podatke o nositelju/odgovornoj osobi na poljoprivrednom gospodarstvu i članovima obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva.

U odnosu na obavljanje dopunskih djelatnosti OPG-a, odnosno PG Kristijan Matas Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Zbog činjenice da je u OPG-u naglasak na poljoprivrednoj proizvodnji te da članovi OPG-a mogu biti samo članovi istog kućanstva, Povjerenstvo tumači da se na obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti radi ostvarivanja prihoda unutar OPG-a ne odnosi zabrana upravljanja u poslovnim subjektima iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Međutim, ukoliko je OPG odnosno PG Kristijan Matas čiji je dužnosnik nositelj registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti koje su povezane s poljoprivredom, dužnosnik mora poslove upravljanja u navedenom OPG-u prenijeti na drugog člana OPG-a, odnosno dužan je drugog člana upisati kao nositelja OPG-a.

Nadalje, ukazuje se dužnosniku da je na temelju članka 8. i članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužan u izvješću o imovinskom stanju navesti podatke o obavljanju drugih poslova ili djelatnosti za vrijeme trajanja mandata kao i prihode koje stječe po toj osnovi, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Daliija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Kristijan Matas, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

