



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-475-M-19/17-04-17

Zagreb, 24. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 20. stavka 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Zdravka Baraća, vršitelja dužnosti ravnatelja Hrvatske poljoprivredne agencije**, na 170. sjednici, održanoj 24. veljače 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a daje se suglasnost dužnosniku Zdravku Baraću, vršitelju dužnosti ravnatelja Hrvatske poljoprivredne agencije, za stupanje u radni odnos u Hrvatskoj poljoprivrednoj agenciji na radno mjesto ravnatelja, jer iz okolnosti konkretnog slučaja ne proizlazi da se dužnosnik Zdravko Barać, ukoliko bude izabran za ravnatelja Agencije, nalazi u situaciji sukoba interesa.

Obrazloženje

Dužnosnik Zdravko Barać, vršitelj dužnosti ravnatelja Hrvatske poljoprivredne agencije podnio je 2. veljače 2017.g. zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva koji je u knjizi ulazne pošte zaprimljen pod brojem 711-U-497-M-19/17-01-3, povodom koje se vodi predmet broj M-19/17. U zahtjevu u bitnome navodi da je 4. siječnja 2017.g. u „Narodnim novinama“ broj 2/17., objavljen javni natječaj za ravnatelja Hrvatske poljoprivredne agencije (u daljnjem tekstu: Agencija) te da je dužnosnik u vrijeme objave navedenog natječaja obnašao dužnost vršitelja dužnosti ravnatelja Agencije koju obnaša i u trenutku podnošenja zahtjeva. Dužnosnik je podnio prijavu na navedeni javni natječaj. S obzirom da je u razdoblju od 4. ožujka 2016.g. do 4. prosinca 2016.g. obnašao dužnost pomoćnika ministra poljoprivrede, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje odnosi li se ograničenje iz članka 20. ZSSI-a na prijavu za radno mjesto ravnatelja Agencije.

Agencija je javna ustanova osnovana Uredbom Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 63/94., 93/96., 11/97., 48/00., 87701., 78/03., 28/09. i 106/12.). Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava obavlja Ministarstvo poljoprivrede. Ciljevi Agencije su promicanje poljoprivredne proizvodnje. Financijski plan Agencije sastavni je dio Državnog proračuna Republike Hrvatske. Odlukom o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10., 16/14., 55/15. i 105/15.) Agencija je uvrštena na popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa.

Agencijom upravlja Upravno vijeće koje ima predsjednika i četiri člana, s time da predsjednika i tri člana iz redova istaknutih stručnjaka za područje poljoprivrede na prijedlog ministra poljoprivrede imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, a jednoga člana biraju zaposlenici Agencije sukladno propisima o radu, dok ravnatelj predstavlja i zastupa Agenciju, a sukladno Statutu Agencije imenuje ga i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra poljoprivrede.

Dužnosnik nadalje navodi da je prije stupanja na dužnost pomoćnika ministra poljoprivrede, u razdoblju od 15. rujna 1997.g. do 3. ožujka 2016.g., neprekidno bio zaposlen u Agenciji te da je prije stupanja na dužnost pomoćnika ministra poljoprivrede s Agencijom sklopio Sporazum o prestanku ugovora o radu do isteka mandatnog odnosa kojim ostvaruje pravo povratka na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove nakon prestanka obnašanja dužnosti pomoćnika ministra poljoprivrede, ako u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti podnese zahtjev za povratak na rad Agenciji. Na temelju navedenog sporazuma, podnio je zahtjev za povratak na rad 5. prosinca 2016.g.

U potvrdi koju je izdala Agencija, Ured ravnateljice, ur.broj: 102301/917 od 16. ožujka 2016.g., o vrsti poslova koje je radnik obavljao i trajanju radnog odnosa, a koju je potpisala tadašnja ravnateljica Marija Vukobratović, navodi se da je Zdravko Barać, bio u ranom odnosu na neodređeno vrijeme u razdoblju od 15. rujna 1997.g., 3. ožujka 2016.g., s kojim danom mu je prestao radni odnos na temelju Sporazuma o prestanku ugovora o radu. Dužnosnik je u razdoblju u kojem je bio u radnom odnosu u Agenciji od 15. rujna 1997.g. do 10. siječnja 1999.g. radio na radnom mjestu voditelja Seleksijske službe na području Zadarske županije, od 11. siječnja 1999.g. do 28. svibnja 2000.g. na radnom mjestu voditelja-nadkontrolora Seleksijske službe na području Zadarske županije, od 29. svibnja 2000.g. do 1. siječnja 2002.g. na radnom mjestu nadkontrolora u Pododjelu Seleksijske službe, od 2. siječnja 2002.g. do 31. svibnja 2005.g. na radnom mjestu voditelja Pododjela za uzgoj i selekciju ovaca i koza, od 1. lipnja 2005.g. do 11. travnja 2009.g. na radnom mjestu voditelja Odjela za uzgoj, selekciju i razvoj ovčarstva, kozarstva i malih životinja, od 12. rujna 2009.g. do 11. travnja 2013.g. na radnom mjestu ravnatelja Agencije, od 12. travnja 2013.g. do 30. rujna 2014.g. na radnom mjestu vršitelja dužnosti ravnatelja Agencije, od 1. listopada 2014.g. do 14. studenoga 2015.g. na radnom mjestu pomoćnika ravnatelja Agencije te od 15. studenoga 2015.g. do 3. ožujka 2016.g. na radnom mjestu višeg koordinatora u Uredu ravnatelja.

Člankom 2. Sporazuma o prestanku ugovora o radu do isteka mandatnog odnosa koji je sklopljen 3. ožujka 2016.g. između Agencije, kao poslodavca, zastupane po ravnateljici Mariji Vukobratović te Zdravka Baraća, kao radnika, ugovoreno je da radnik po prestanku obnašanja dužnosti pomoćnika ministra poljoprivrede ostvaruje pravo povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja, ako u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti podnese zahtjev za povratak na rad poslodavcu.

Člankom 3. Sporazuma utvrđuje se da radnik gubi pravo povratka na rad ako u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti pomoćnika ne podnese zahtjev za povratak.

Dužnosnik Zdravko Barać je 4. prosinca 2016.g. prestao obnašati dužnost pomoćnika ministra poljoprivrede na temelju rješenja Vlade Republike Hrvatske od 1. prosinca 2016.g. te je 5. prosinca 2016.g. stupio na dužnost ravnatelja Agencije na temelju provedenog javnog natječaja, te je dužnosnik, pozivajući se na članak 2. i 3. Sporazumom o prestanku ugovora o radu do isteka mandatnog odnosa, 5. prosinca 2016.g. podnio zahtjev Agenciji za povratak na rad, kojim traži da ga se nakon prestanka obnašanja dužnosti ravnatelja Agencije nakon isteka mandata, ili ako iz kojeg drugog razloga prestane obnašati navedenu dužnost, vrati na poslove radnog mjesta, bez provedbe javnog natječaja, koje je obavljao prije stupanja na dužnost pomoćnika ministra poljoprivrede.

Povjerenstvo je od Ministarstva poljoprivrede dopisom od 10. veljače 2017.g. zatražilo očitovanje na okolnost postojanja poslovnog odnosa između Ministarstva poljoprivrede i Agencije, a ukoliko je poslovni odnos postojao, očitovanje na okolnost je li Zdravko Barać u obnašanju dužnosti pomoćnika ministra poljoprivrede sudjelovao u radnjama koji su prethodile poslovnom odnosu te je li odlučivao o nastanku poslovnog odnosa ili potpisivao dokumentaciju (ugovor, narudžbenice) na temelju koje je nastao poslovni odnos između Ministarstva poljoprivrede i Agencije te koliko iznosi vrijednost isplaćenih sredstava Agenciji od strane Ministarstva poljoprivrede u svakoj godini.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo poljoprivrede je dopisom klasa: 119-01/17-01/07, urbroj: 525-05/1569-17-2 od 15. veljače 2017.g. dostavilo očitovanje u kojem se navodi da u razdoblju od 4. ožujka 2016.g. do 4. prosinca 2016.g. između Ministarstva poljoprivrede i Agencije nije bilo poslovnih odnosa, s obzirom da nije zaključen niti jedan ugovor među njima, nije izdana niti jedna narudžbenica niti je utvrđeno postojanje bilo kakvih drugih pravnih odnosa, s time da je izvršeno jedno proknjiženje na temelju dopisa Ministarstva poljoprivrede, Uprave poljoprivrede i prehrambene industrije, Sektora inspekcija u poljoprivredi, Služba inspekcija u područnim jedinicama, Odjel – područna jedinica Rijeka, Ispostava Rijeka od 24. listopada 2016.g. odnosno na temelju zahtjeva upućenog Agenciji za obavljanje usluge kontrole kakvoće proizvoda meda kojeg je podnio poljoprivredni inspektor. Povodom navedenog zahtjeva, ispostavljen je račun od 17. studenog 2016.g. u iznosu od 630,00 kn koji je izvršen nalogom za preknjiženje s obzirom da između korisnika Državnog proračuna nema međusobnog plaćanja nego se plaćanje provodi nalogom za preknjiženje u Ministarstvu financija. U očitovanju se nadalje navodi da je Zdravko Barać obnašao dužnost pomoćnika ministra poljoprivrede zaduženog za Upravu kvalitete hrane i fitosanitarne politike s mjestom rada u Zagrebu te nije imao saznanja niti je na bilo koji način utjecao na izbor laboratorija u kojem se izvršila analiza nalaza jednog uzorka meda te se ističe kako Zdravko Barać u obnašanju dužnosti pomoćnika ministra poljoprivrede nije niti mogao sudjelovati niti je sudjelovao u radnjama koji bi prethodile stupanju u poslovni odnos između Ministarstva poljoprivrede i Agencije, s obzirom da navedenih poslovnih odnosa, osim prethodno navedenog u vrijednosti od 630,00 kn, nije niti bilo.

Uz očitovanje Ministarstva poljoprivrede priložen je zahtjev za uslugom kontrole kakvoće proizvoda poljoprivrednog inspektora iz Ispostave Rijeka u sastavu Uprave poljoprivrede i prehrambene industrije Ministarstva poljoprivrede od 24. listopada 2016.g. upućen Agenciji kojim se nakon obavljenog ispitivanja i analize poziva Agencija da na adresu Ispostave Rijeka dostavi specificirani račun. Agencija je dana 17. studenoga 2016.g. izdala račun broj 11848 na iznos od 630,00 kn na temelju kojeg je izdan nalog za preknjiženje na iznos od 630,00 kn u korist Agencije koji je ispred Ministarstva poljoprivrede potpisala odgovorna osoba za financijsko poslovanje.

Dana 4. siječnja 2017.g. objavljen je u „Narodnim novinama“ broj 2/17. javni natječaj za radno mjesto ravnatelja Agencije koji sadrži propisane uvjete natječaja te dokumentaciju koja se prilaže uz prijavu kao i rok dostave prijave.

Člankom 15. Statuta Agencije propisano je da Upravno vijeće ima predsjednika i četiri člana, s time da predsjednika i tri člana iz redova istaknutih stručnjaka za područje poljoprivrede, a na prijedlog ministra poljoprivrede, imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, a jednoga člana biraju zaposlenici Agencije sukladno propisima o radu. Člankom 22. Statuta propisano je da ravnatelja imenuje i razrješava Upravno vijeće na prijedlog ministra poljoprivrede, dok je člankom 26. propisano je da za ravnatelja Agencije može biti imenovana osoba koja je završila integrirani preddiplomski i diplomski studij (vrsta: sveučilišni), ili diplomski studij (vrsta: sveučilišni) – područje biotehničkih znanosti, polje poljoprivrede, ima najmanje 5 godina radnog iskustva u struci, hrvatsko državljanstvo te protiv koje nije pokrenut kazneni postupak.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da slučaju iz stavka 1. tog članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Povjerenstvo tumači navedenu odredbu na način da se primjenjuje i na sve druge poslovne odnose u kojima postoji koruptivni rizik na temelju kojih poslovni subjekt stječe novčana ili druga sredstava od tijela javne vlasti te je takav stav potvrđen praksom upravnih sudova, primjerice, presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj Usž-1765/15-2 od 4. studenoga 2015.g. Sukladno članku 4. stavku 4. ZSSI-a, poslovnim subjektom u smislu ovog Zakona, smatraju se i ustanove.

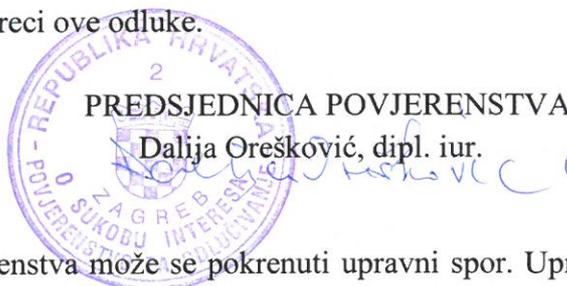
Smisao ograničenja iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a je sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u tijelima ili pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati. Prijelaz dužnosnika sa položaja na kojem je obnašao dužnost u pravnu osobu s kojom je tijelo vlasti u kojem je obnašao dužnost bilo u poslovnom odnosu, izaziva sumnju u nepristranost postupanja dužnosnika u obnašaju njegove dužnosti, pogotovo u izvršavanju ovlasti u odnosu na tu pravnu osobu. U svrhu očuvanja povjerenja građana u vjerodostojnost obnašatelja javnih dužnosti i tijela javne vlasti, Zakon ograničava mogućnost ovakvih prijelaza u trajanju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je u razdoblju od 4. ožujka 2016.g. do 4. prosinca 2016.g., u kojem je dužnosnik Zdravko Barać obnašao dužnost pomoćnika ministra poljoprivrede, nastao jedan poslovni događaj između Ministarstva poljoprivrede i Agencije, u kojoj se dužnosnik Zdravko Barać namjerava kandidirati za ravnatelja, u ukupnom iznosu ud 630,00 kn. Također, iz očitovanja također proizlazi da dužnosnik nije utjecao na nastanak navedenog poslovnog odnosa čiji je predmet kontrola kvalitete proizvoda, već je poljoprivredni inspektor Ministarstva poljoprivrede postupajući u okviru svog djelokruga inicirao njegov nastanak traženjem od Agencije da provede ispitivanje uzorka proizvoda, kao i da dužnosnik nije obavljao dužnost pomoćnika ministra koji je bio nadležan za Upravu poljoprivrede i prehrambene industrije u čijem je sastavu poljoprivredna inspekcija, već je bio zadužen za Upravu kvalitete hrane i fitosanitarne politike Ministarstva poljoprivrede.

Dužnosnik namjerava zasnovati navedeni radni odnos u Agenciji na temelju provedenog postupka javnog natječaja u kojem zainteresirane osobe podnose prijavu na natječaj, čime se osigurava transparentnost u odabiru kandidata za radna mjesta. Pored toga, dužnosnik je prije stupanja na dužnost pomoćnika ministra poljoprivrede sklopio Sporazum s Agencijom na temelju kojeg ostvaruje pravo povratka na radno mjesto nakon prestanka obnašanja dužnosti, koje pravo može konzumirati nakon prestanka obnašanja dužnosti ravnatelja Agencije.

Slijedom navedenog, na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a daje se suglasnost dužnosniku Zdravku Baraću, vršitelju dužnosti ravnatelja Agencije, za stupanje u radni odnos u Agenciji za radno mjesto ravnatelja na temelju javnog natječaja za ravnatelja Agencije, jer iz okolnosti konkretnog slučaja ne proizlazi da se dužnosnik Zdravko Barać, ukoliko bude izabran za ravnatelja Agencije, nalazi u situaciji sukoba interesa.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Zdravko Barać, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana