



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2173-M-184/17-04-11

Zagreb, 24. studni 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Joška Klisovića, zastupnika u Hrvatskom saboru, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 200. sjednici, održanoj 24. studenog 2017.g., donosi sljedeće:**

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Joško Klisović može istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obavljati funkciju dekana Visoke škole međunarodnih odnosa i diplomacije Dag Hammarskjöld u Zagrebu bez zasnivanja radnog odnosa i ostvarivanja prihoda, s obzirom da poslove upravljanja navedenom ustanovom obavlja Upravno vijeće, a ne dekan.**
- II. Dužnosnik Joško Klisović, na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, može istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavljati poslove izrade strateških dokumenata i drugih stručnih akata za visokoškolsku ustanovu navedenu u točki I. izreke na temelju ugovora o autorskom djelu te za iste poslove primiti autorski honorar.**
- III. Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnik je obvezan u Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika prikazati prihode i naknade stečene na temelju obavljanja dodatnih poslova iz točke II. ove izreke, istekom godine u kojoj su prihodi i naknade ostvareni.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Joško Klisović, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 12. rujna 2017.g. pod brojem: 711-U-5766-M-184/17-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj M-184/17. Dužnosnik je 6. studenog 2017.g. podnio i dopunu zahtjeva, koja je u knjigama ulazne pošte zaprimljena pod brojem 711-U-6733-M-184/17-03-4. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Joško Klisović stupio na dužnost zastupnika u 9. sazivu Hrvatskog sabora 14. listopada 2016.g., kao i da je obnašao istu dužnost u 8. sazivu Hrvatskog sabora, stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Ukoliko zahtjev ne sadrži sve potrebne podatke i dokumentaciju, Povjerenstvo daje mišljenje nakon pribavljanja navedenog.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnome navodi da je Visoka škola međunarodnih odnosa i diplomacije Dag Hammarskjöld u Zagrebu predložila dužnosniku da u navedenoj ustanovi obavlja poslove dekana bez zasnivanja radnog odnosa te bez primanja naknade, u skladu s odredbama Statuta i to na temelju odluke o imenovanju dekana uz potpisivanje izjave o dobrovoljnom obavljanju tog posla. Sukladno odredbama Statuta, dekan nije član Upravnog vijeća ustanove iako u njegovom radu sudjeluje bez prava glasa, no poslove upravljanja ustanovom obavlja Upravno vijeće, ali ne i dekan. Dužnosnik nadalje navodi kako bi s istom ustanovom sklopio ugovor o autorskom djelu za izradu strateških dokumenata koji se mogu odnositi na uspostavljanje, razvoj i organiziranje obrazovnih programa, uspostavljanje visokoobrazovnih standarda, unaprjeđivanje nastavničkih kompetencija, organizacije i metoda rada ustanove i slično. Dužnosnik ističe kako u predmetnoj obrazovnoj ustanovi ne bi obavljao poslove ni u kakvom znanstveno-nastavnom zvanju te naglašava da bi sve poslove obavljao u vrijeme i na način koji ne kolidira sa dužnostima i obvezama koje ima u obnašanju dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje je li obavljanje navedenih poslova u skladu s odredbama ZSSI-a.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu za ustanovu naziva Visoka škola međunarodnih odnosa i diplomacije Dag Hammarskjöld, upisanu pod MBS: 080696143, utvrđeno je da je ista ustanova, osnovana radi obavljanja djelatnosti izvođenja Stručnog studija međunarodnih odnosa i diplomacije i Specijalističkog diplomskog stručnog studija međunarodnih odnosa i diplomacije te nakladničke djelatnosti. Kao jedini osnivač ustanove upisano je trgovačko društvo EURO AVANGARDE d.o.o. iz Zagreba. Kao osoba ovlaštena za zastupanje ustanove pojedinačno i samostalno upisan je, u svojstvu dekana, Ivo Šlaus iz Zagreba.

Uvidom u Statut Visoke škole međunarodnih odnosa i diplomacije Dag Hammarskjöld (u daljnjem tekstu: Statut) utvrđeno je da je ista ustanova osnovana Aktom o osnivanju 5. svibnja 2009.g. Člankom 11. Statuta određeno je da su tijela Visoke škole Upravno vijeće, Stručno vijeće, dekan i tajnik, pri čemu Visokom školom upravlja Upravno vijeće, dok dekan predstavlja i zastupa Visoku školu, tajnik upravlja Poslovnim procesom Visoke škole, a Stručno vijeće je Stručno akademsko tijelo Visoke škole. Člankom 12. Statuta definirane su upravne nadležnosti peteročlanog Upravnog vijeća, koje, pored ostalog, imenuje dekana.

Člankom 16. Statuta definirane su obveze, ovlasti i odgovornosti dekana, pored ostalog dekan zastupa i predstavlja Visoku školu, ustrojava rad i poslovanje, ustrojava rad i poslovanje Visoke škole u akademskom procesu, predlaže opće akte Visoke škole, osigurava provedbu odluka i zaključaka tijela Visoke škole sukladno Zakonu o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, odredbama Statuta i drugim općim aktima Visoke škole i drugo. Posebno je definirano da dekan sudjeluje u radu Upravnog vijeća bez prava glasa.

Dužnosnik je za potrebe davanja ovog mišljenja dostavio nacrt Odluke o imenovanju dekana Visoke škole međunarodnih odnosa i diplomacije Dag Hammarskjöld koju potpisuje predsjednik Upravnog vijeća te nacrt izjave dekana kojom se obvezuje da će dobrovoljno i bez zasnivanja radnog odnosa obavljati poslove dekana prema članku 16. Statuta Visoke škole te nacrt Ugovora o autorskom djelu između Visoke škole međunarodnih odnosa i diplomacije Dag Hammarskjöld i autora, kojim se autor obvezuje da će za Visoku školu kao naručitelja, sukladno ugovorenim uvjetima, izraditi autorsko djelo koje se opisuje kako „strateški dokumenti“. Sukladno članku 2. nacrta Ugovora, autor se obvezuje izraditi autorsko djelo prema dogovoru i uputama Visoke škole, a ugovoreni poslovi će se obavljati na način i u vrijeme koji ne kolidira s obvezama državnog dužnosnika koje su definirane radnim odnosom u Hrvatskom saboru. Sukladno članku 3. nacrta Ugovora, autor se obvezuje ugovoreno autorsko djelo predati na korištenje Visokoj školi u dogovorenom roku, a visoka škola se obvezuje za obavljeno i prihvaćeno autorsko djelo isplatiti autoru na ime autorskog honorara iznos koji u samom nacrtu nije naznačen.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz članka 13. stavka 2. i stavka 3. ZSSI-a.

S obzirom da dužnosnik Joško Klisović obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, za davanje mišljenja relevantne su i odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.).

Člankom 3. tog Zakona propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Povjerenstvo tumači kako su navedene odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru *lex specialis* u odnosu na odredbe članka 13. ZSSI-a, stoga, u slučaju da dužnosnik uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavlja drugi posao uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda kao redovito ili stalno zanimanje, odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru kao posebnog Zakona imaju prednost u primjeni.

S obzirom da dužnosnik poslove dekana namjerava obavljati bez zasnivanja radnog odnosa i bez naknade, Povjerenstvo zaključuje da se obavljanje poslova dekana ne može smatrati drugim stalnim ili redovitim zanimanjem radi stjecanja prihoda, u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, niti bi se povodom obavljanja poslova dekana primjenjivale odredbe članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.

S obzirom da predmetnom ustanovom upravlja Upravno vijeće a ne dekan, koji u sudjeluje u radu Upravnog vijeća no bez prava glasa, Povjerenstvo zaključuje kako obavljanje poslova dekana ne predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

U odnosu na dopuštenost obavljanja drugih poslova za istu ustanovu na temelju Ugovora o autorskom djelu, Povjerenstvo ukazuje da je člankom 2. stavkom 1. Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima („Narodne novine“ broj 167/03., 79/07., 80/11., 125/11., 141/13., 127/14.) propisano da autorsko pravo pripada po svojoj naravi fizičkoj osobi koja stvori autorsko djelo. Na temelju članka 5. stavka 1. istog Zakona, autorsko djelo je originalna intelektualna tvorevina iz književnoga, znanstvenog i umjetničkog područja koja ima individualni karakter, bez obzira na način i oblik izražavanja, vrstu, vrijednost ili namjenu ako ovim Zakonom nije drukčije određeno. Na temelju članka 5. stavka 3. istog Zakona, predmet autorskog prava može biti svako autorsko djelo osim onoga koje to ne može biti po svojoj naravi kao i onog za koje je odredbama ovoga Zakona određeno da ne može biti predmetom autorskog prava. Na temelju članka 9. stavka 2. istog Zakona, autoru pripada autorsko pravo na njegovu autorskom djelu činom samog stvaranja autorskog djela.

Ukoliko se djelo koje se dužnosnik obvezuje izraditi za predmetnu ustanovu može smatrati autorskim djelom u smislu odredbi Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima, dužnosnik na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, može pored pače koju ostvaruje kao zastupnik u Hrvatskom saboru, primiti i naknadu po osnovi autorskog honorara.

Ukoliko bi iz sadržaja, načina i kontinuiteta obavljanja poslova na temelju predmetnog nacrtu Ugovora o autorskom djelu proizlazilo da je riječ o obavljanju drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja, a ne o izradi autorskog djela, ukazuje se dužnosniku da u tom slučaju sukladno članku 3. i članku 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, ne bi mogao primati punu plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, već bi imao pravo samo na razliku plaće ako bi naknada koju bi ostvarivao za obavljanje drugih poslova u smislu stalnog i redovitog zanimanja bila manja od pune plaće zastupnika u Hrvatskom saboru.

S obzirom da je člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje ostvaruju pored plaće ili naknade za obnašanje javne dužnosti, upućuje se dužnosnik da u izvješću o imovinskom stanju prikaže prihode koje je ostvario po osnovi autorskih honorara, istekom godine u kojoj su prihodi nastali.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Joško Klisović, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

