



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1469-M-182/17-02-11**

Zagreb, 21. rujna 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Siniše Hajdaša Dončića, potpredsjednika Hrvatskog sabora, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 193. sjednici, održanoj 21. rujna 2017.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Siniša Hajdaš Dončić, na temelju članka 13. stavka 2. i 3. ZSSI-a, može istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti potpredsjednika Hrvatskog sabora obavljati edukacijsku djelatnost održavanjem predavanja iz kolegija Osnove ekonomije na Libertas međunarodnom sveučilištu.**
- II. Ukoliko bi iz sadržaja, načina i kontinuiteta obavljanja poslova navedenih u točki I. izreke ovog Mišljenja proizlazilo da je riječ o obavljanju drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja tada dužnosnik, sukladno članku 3. i članku 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, ne bi mogao primati punu plaću za obnašanje dužnosti u Hrvatskom saboru, već samo razliku plaće, ako bi naknada koju bi ostvarivao na temelju obavljanja edukacijske djelatnosti iz članka I. izreke ovog mišljenja bila manja.**
- III. Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnik je obavezan u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika prijaviti Povjerenstvu prihode i naknade stečene na temelju obavljenih poslova iz točke I. i II. ove izreke, istekom godine u kojoj su prihodi i naknade ostvareni.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Siniša Hajdaš Dončić, potpredsjednik Hrvatskog sabora. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 8. rujna 2017.g. pod poslovnim brojem: 711-U-5694-M-182/17-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-182/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 2. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Siniša Hajdaš Dončić, povodom obnašanja dužnosti potpredsjednika Hrvatskog sabora, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnome navodi kako namjerava održavati predavanja iz kolegija Osnove ekonomije na Libertas međunarodnom sveučilištu u Zagrebu. Predavanja će biti održavana od početka akademske godine 2017./2018., u terminima kada neće biti održavane sjednice Hrvatskoga sabora, a ostvarene prihode iz navedene znanstvene djelatnosti prijaviti će Povjerenstvu te od Povjerenstva traži mišljenje je li navedeno postupanje u skladu s odredbama ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Člankom 47. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“ broj 123/03., 198/03., 105/04., 174/04., 02/07., 46/07., 45/09., 63/11., 94/13., 139/13. i 101/14.) propisano je da su visoka učilišta: sveučilište, fakultet te umjetnička akademija u njegovu sastavu, veleučilište i visoka škola.

Libertas međunarodno sveučilište je sveučilište koje se razvilo iz Visoke poslovne škole Libertas u Zagrebu i DIU Libertas međunarodnog sveučilišta u Zagrebu i Dubrovniku, kao dvaju visokih učilišta koja su tijekom 2016.g. prerasla u sveučilišnu instituciju. Libertas međunarodno sveučilište sastoji se od četiri fakulteta i Poslovne škole. Nastava na Libertas međunarodnom sveučilištu izvodi se u Zagrebu, Dubrovniku i Kutini, a redovnim i izvanrednim studentima pruža se mogućnost izbora između 7 preddiplomskih, 4 diplomska, 1 poslijediplomskog specijalističkog i 2 doktorska studija.

Sukladno članku 92. stavku 1. i 2. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, u odgovarajuće znanstveno-nastavno i nastavno zvanje na sveučilištu, odnosno njegovim sastavnicama može se izabrati osoba uz zaključivanje ugovora o radu, ali i bez zaključivanja ugovora o radu, ako ispunjava uvjete za izbor u odnosno zvanje i ako sudjeluje ili će sudjelovati u izvođenju dijela ili cijele nastave određenog predmeta (tzv. naslovno zvanje) na visokom učilištu.



Člankom 103. stavkom 5. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju propisano je da nastavnik ili znanstvenik tijekom obavljanja javne dužnosti na koju je imenovan ili izabran (npr. nastavnik ili znanstvenik izabran u Hrvatski sabor, dužnosnik kojeg je na dužnost imenovao Sabor, predsjednik Republike, Vlada ili Ustavni sud, župan, podžupan, gradonačelnik i zamjenik gradonačelnika Grada Zagreba), odnosno radi čijeg je obavljanja sklopio odgovarajući ugovor, može obavljati nastavu i baviti se znanstvenim radom na visokom učilištu ili u drugoj znanstvenoj organizaciji tako da s visokim učilištem ili drugom znanstvenom organizacijom zaključi odgovarajući ugovor.

Povjerenstvo utvrđuje kako održavanje predavanja i vježbi na sveučilištu Libertas međunarodno sveučilište, za dužnosnika Sinišu Hajdaša Dončića predstavlja obavljanje edukacijske djelatnosti u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a.

Uvidom u dostavljena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika utvrđeno je kako dužnosnik Siniša Hajdaš Dončić dužnost potpredsjednika Hrvatskog sabora obnaša profesionalno.

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12. 102/14.) propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Povjerenstvo tumači kako su gore navedene odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru *lex specialis* u odnosu na odredbe članka 13. ZSSI-a, stoga u konkretnom slučaju odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, kao posebnog Zakona u odnosu na zastupnike, imaju prednost u primjeni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo tumači da ukoliko bi iz konkretnih okolnosti proizlazilo da dužnosnik edukacijske poslove obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja, tada bi za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru dužnosnik mogao ostvarivati samo pravo na razliku plaće u smislu odredbi članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, i to ukoliko bi naknada koju bi ostvarivao obavljanjem edukacijske djelatnosti na Libertas međunarodnom sveučilištu bila manja od plaće na koju bi dužnosnik imao pravo povodom obnašanja dužnosti u Hrvatskom saboru.

S obzirom da je člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje ostvaruju pored plaće ili naknade za obnašanje javne dužnosti, upućuje se dužnosnik da u izvješću o imovinskom stanju prikazuje prihode koje će ostvarivati obavljanjem edukacijske djelatnosti istekom godine u kojoj su prihodi nastali.

Slijedom navedenog, dano je mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Siniša Hajdaš Dončić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana