



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1616-M-176/17-02-17

Zagreb, 21. rujna 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Ivane Ninčević-Lesandrić, zastupnice u Hrvatskom saboru**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 193. sjednici, održanoj 21. rujna 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Članovi Gradskog vijeća Grada Splita nisu dužnosnici u smislu članka 3. ZSSI-a, te se na njih ne primjenjuju obveze koje proizlaze iz ovog Zakona, stoga niti stupanje poslovnog subjekta u kojem udio u vlasništvu ima bračni drug članice navedenog Gradskog vijeća s trgovačkim društvom u kojem Grad Split ima udio u vlasništvu (temeljnom kapitalu) ne predstavlja povredu ZSSI-a.

S obzirom da dužnosnica Ivana Ninčević-Lesandrić obnaša dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo ukazuje kako obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinica lokalne samouprave, predstavlja obnašanje druge javne dužnosti stoga ju i kao članicu Gradskog vijeća Grada Splita obvezuju opća etička načela obnašanja javnih dužnosti, pa tako i načelo da u obnašanju javne dužnosti privatni interesi ne mogu biti iznad javnog.

U svrhu jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti i obnašatelje javih dužnosti bilo bi primjereno da se Ivana Ninčević-Lesandrić povodom obnašanja dužnosti članice Gradskog vijeća Grada Splita suzdrži od postupanja u situacijama do kojih bi eventualno moglo doći u obnašanju navedene javne dužnosti, a koje su izravno povezane s ostvarenjem poslovnih i drugih interesa s dužnosnicom povezanog trgovačkog društva koji bi proizlazili iz poslovnog odnosa tog trgovačkog društva i Grada Splita ili pravnih osoba čiji je Grad Split osnivač ili imatelj udjela u vlasništvu.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Ivana Ninčević-Lesandrić, zastupnica u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 6. rujna 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-5619-M-176/17-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj M-176/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Ivana Ninčević-Lesandrić, povodom obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnome navodi da obnaša dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru te da je na lokalnim izborima održanim u svibnju 2017.g. izabrana za članicu Gradskog vijeća Grada Splita. Njezin bračni drug imatelj je udjela u trgovačkom društvu koje obavlja elektroinstalacijske rade sa troje zaposlenih, pri čemu je navedeno trgovačko društvo bilo u poslovnom odnosu s trgovačkom društvom kojem je vlasnik udjela u temeljnog kapitalu Grad Split. Dužnosnica navodi da se radi o manjim zahvatima uklanjanja kvarova na šetnici Zapadne obale u Splitu te traži mišljenje Povjerenstva smije li navedeno trgovačko društvo obavljati rade u razdoblju u kojem dužnosnica obnaša dužnost članice Gradskog vijeća Grada Splita, ukoliko bude pozvano da dostavi ponudu od strane trgovačkog društva u kojem udio u vlasništvu ima Grad Split, ili dužnosnica u slučaju realiziranja poslovne suradnje treba podnijeti ostavku na dužnost u Gradskom vijeću Grada Splita.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Članovi predstavničkih tijela u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izbirani su izravno od strane građana na mandatno razdoblje od četiri godine. Sukladno članku 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) predstavničko tijelo donosi statut i druge opće akte jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, usvaja proračun, osniva javne ustanove i druge pravne osobe kojih je jedinica osnivač te obavlja druge poslove od javnog značaja, stoga Povjerenstvo tumači kako obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Splita predstavlja obnašanje druge javne dužnosti izvan dužnosti propisanih člankom 3. ZSSI-a.

Iako se predmetni zahtjev sadržajno ne odnosi na moguću osobnu dvojbu dužnosnika koja bi proizlazila iz obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, već se odnosi na potencijalnu situaciju sukoba interesa koja je povezana s obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave odnosno članice Gradskog vijeća Grada Splita, u svrhu edukacije dužnosnika u pitanjima primjene ZSSI-a i u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, obzirom da je u konkretnome slučaju zahtjev za mišljenjem podnio dužnosnik iz članka 3. ZSSI-a te se odnosi na postupanje u obnašanju druge javne dužnosti, Povjerenstvo daje obrazloženo mišljenje.

Povjerenstvo utvrđuje da niti člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16) koji propisuje nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave niti člankom 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00, 53/03., 167/03., 44/06. 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 20/15. i 66/15.) koji propisuje nespojive dužnosti koje zastupnik u Hrvatskom saboru ne može obnašati za vrijeme obnašanja zastupničke dužnosti nije propisano da zastupnik u Hrvatskom saboru ne smije obnašati dužnost člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, stoga dužnosnica Ivana Ninčević-Lesandrić smije obnašati dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru te istodobno obnašati dužnost članice Gradskog vijeća Grada Splita.

Uvidom u podatke nadležnog sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 060315625 upisano trgovačko društvo Distributor j.d.o.o. za građenje i usluge u kojem funkciju člana Uprave obavlja Ivan Lesandrić, ovlašten za zastupanje samostalno i pojedinačno, koji je ujedno jedini osnivač i vlasnik navedenog trgovačkog društva. Dužnosnica je u izvješću o imovinskom stanju koje je podnijela Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost zastupnice u 9. sazivu Hrvatskog sabora navela da je njezin bračni drug zaposlen u trgovačkom društvu Distributor j.d.o.o.

Stupanje u poslovni odnos trgovačkog društva u kojem udio u vlasništvu ima njezin bračni drug s trgovačkim društvom kojem je Grad Split imatelj poslovnog udjela, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Iako Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati nalazi li se član predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave u sukobu interesa, u cilju jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u donošenju odluka tijela javne vlasti kao i jačanja povjerenja građana, Povjerenstvo daje tumačenje o etičkim načelima koja obvezuju sve osobe koje obnašaju neku javnu dužnost. Povjerenstvo ukazuje dužnosnicima da kao članica Gradskog vijeća Grada Splita obnaša drugu javnu dužnost te da ju i kao članicu Gradskog vijeća Grada Splita obvezuju etička načela obnašanja javnih dužnosti, prije svega načelo kako se javna dužnost na koju je izravno izabrana od strane građana obnaša u javnom interesu, kao i načelo da se obnašanje javne dužnosti ne smije koristiti za osobni probitak ili probitak povezane osobe. Poslovni subjekt u vlasništvu bračnog druga članice Gradskog vijeća Grada Splita može se smatrati s njom interesno povezanom pravnom osobom. Stoga bi u tom smislu bilo primjerno u svrhu pravilnog upravljanja situacijom sukoba interesa do koje eventualno može doći prilikom izvršavanja ovlasti koje su u nadležnosti predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave da se dužnosnica Ivana Ninčević-Lesandrić povodom obnašanja dužnosti članice Gradskog vijeća Grada Splita suzdrži od postupanja u situacijama koje su izravno povezane s ostvarenjem poslovnih i drugih interesa s dužnosnicom povezanog trgovačkog društva, a koji bi proizlazili iz poslovnog odnosa navedenog trgovačkog društva i Grada Splita ili pravnih osoba čiji je Grad Split osnivač ili vlasnik.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Ivana Ninčević-Lesandrić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana