



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1473-M-175/17-02-17

Zagreb, 8. rujna 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Matka Šutala, gradonačelnika Grada Valpova**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 192. sjednici, održanoj 8. rujna 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Matko Šutalo može za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Valpova obavljati funkciju predsjednika, dopredsjednika ili tajnika sportske udruge odnosno člana izvršnog ili upravnog odbora, bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, pod uvjetom da već nije član upravnog ili nadzornog tijela u druge dvije neprofitne udruge ili zaklade.**
- II. **Za tumačenje predstavlja li istovremeno obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Valpova i obavljanje funkcija u sportskoj udruzi, povredu članka 27. stavka 3. podstavka 1. Zakona o sportu („Narodne novine“ broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15., 19/16.) nadležan je Središnji državni ured za šport.**
- III. **Upućuje se dužnosnik Matko Šutalo da se u cilju zaštite vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene mu dužnosti, kao i očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, izuzme iz svakog oblika utvrđivanja potreba u sportu prilikom predlaganja dodjele sredstava sportskoj udruzi u kojoj obavlja funkcije te da Gradskom vijeću Grada Valpova deklarira okolnost da obavlja funkciju u sportskoj udruzi, ukoliko se sportska udruga financira iz proračuna Grada Valpova.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Matko Šutalo, gradonačelnik Grada Valpova. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 30. kolovoza 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-5523-M-175/17-01-1 povodom kojeg se vodi predmet broj M-175/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Matko Šutalo, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Valpova, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva nalazi li se u situaciji sukoba interesa ili o nespojivoj funkciji ako za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Valpova obavlja funkciju predsjednika, dopredsjednika ili tajnika sportske udruge odnosno člana izvršnog ili upravnog odbora sportske udruge kao neprofitne pravne osobe.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Zakonom o sportu („Narodne novine“ broj: 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15. i 19/16.) propisano je da pravne osobe u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj mogu biti: sportske udruge, trgovačka društva i ustanove. Sportskim udrugama se u smislu navedenog Zakona smatraju one udruge koje se osnivaju radi obavljanja sportskih djelatnosti propisanih Zakonom o sportu. Na osnivanje, ustroj, pravni položaj, registraciju i prestanak sportskih udruga primjenjuju se odredbe Zakona o udrugama, ako nije drugačije propisano Zakonom o sportu. Člankom 16. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14. i 70/17.) propisano je da članovi udruge upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom. Stavkom 3. propisano je da je skupština najviše tijelo udruge. Statutom se može utvrditi drukčiji naziv skupštine kao najvišeg tijela udruge. Stavkom 3. propisano je da se statutom udruge, osim skupštine, mogu utvrditi druga upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge. Jedno od temeljnih načela djelovanja udruge iz članka 9. Zakona o udrugama je i načelo neprofitnosti što znači da udruge ne djeluju o cilju stjecanja dobiti. Obavljanje funkcije predsjednika, dopredsjednika, tajnika, člana upravnog ili izvršnog odbora sportske udruge može se smatrati obavljanjem upravne ili izvršne funkcije u udruzi kao neprofitnoj pravnoj osobi iz članka 14. stavka 5. ZSSI-a. Stoga dužnosnik Matko Šutalo može u smislu članka 14. stavka 5. ZSSI-a za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Valpova obavljati koju od navedenih funkcija u sportskoj udruzi, pod uvjetom da već ne obavlja funkcije u dvije neprofitne udruge i zaklade, ali za njihovo obavljanje, bez obzira obnaša li dužnost profesionalno ili volonterski te bez ili uz primanje volonterske naknade, nema pravo na naknadu ili dar u toj funkciji, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Međutim, ukazuje se dužnosniku da je člankom 27. stavkom 3. podstavkom 1. Zakona o sportu propisano da članovi tijela sportskog kluba - udruge za natjecanje, osobe ovlaštene na zastupanje te osobe ovlaštene na vođenje poslova ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te da je člankom 46. stavkom 5. podstavkom 4. Zakona o sportu propisano da u skupštini i izvršnom tijelu udruge - sportskog saveza ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju i osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava

S obzirom da je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnici u smislu tog Zakona ne mogu biti članovi uprava i nadzornih odbora trgovačkih društava te da je navedena zabrana propisana beziznimno, proizlazi da na temelju članka 27. stavka 3. podstavka 1. Zakona o sportu, dužnosnici u smislu ZSSI-a ne mogu biti članovi tijela sportskog kluba-udruge za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akta sportskog kluba-udruge za natjecanje. S obzirom da Povjerenstvo nije tijelo nadležno za tumačenje Zakona o sportu, upućuje se dužnosnik da zatraži mjerodavno mišljenje Središnjeg državnog ureda za šport, kao nadležnog tijela.

Ukoliko se sportska udruga s kojom je dužnosnik povezan financira iz proračuna Grada Valpova, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se u cilju zaštite vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene mu dužnosti te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i otklanjanja svake sumnje da je koristio dužnost gradonačelnika Grada Valpova za probitak sportske udruge, izuzme od svakog oblika utvrđivanja potreba u sportu prilikom predlaganja proračuna te da Gradskom vijeću Grada Valpova deklarira okolnosti koje se odnose na njegovu povezanost sa sportskom udrugom. Podatke o članstvu te o obavljanju funkcija u udruzi, dužnosnik je dužan prikazati i u izvješću o imovinskom stanju.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Matko Šutalo, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

