



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1794-M-174/17-06-18

Zagreb, 19. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Sanje Žužić, zamjenice općinskog načelnika Općine Tar Vabriga do 25. svibnja 2017.g., za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 197. sjednici, održanoj 19. listopada 2017.g., donosi sljedeće:

MIŠLJENJE

Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da se dužnosnica **Sanja Žužić, zamjenica općinskog načelnika Općine Tar Vabriga do 25. svibnja 2017.g.,** i prije protoka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti imenuje članicom Nadzornog odbora Turističke zajednice Općine Tar Vabriga, s obzirom da turističke zajednice po pravnoj osobnosti nisu trgovačka društva niti ustanove ili izvanproračunski fondovi stoga se na obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora Turističke zajednice Općine Tar Vabriga ne odnose zabrane i ograničenja propisana člankom 14. i člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica **Sanja Žužić, zamjenica općinskog načelnika Općine Tar Vabriga do 25. svibnja 2017.g.** U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 28. kolovoza 2017.g. pod poslovnim brojem: 711-U-5455-M-174/17-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj M-174/17. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je **Sanja Žužić** obnašala dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Tar Vabriga u razdoblju od 6. lipnja 2013.g. do 25. svibnja 2017.g. Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i **Sanja Žužić, povodom obnašanja navedene dužnosti u navedenom razdoblju, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.**

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Ukoliko zahtjev ne sadrži sve podatke i dokumentaciju potrebnu za davanje mišljenja, Povjerenstvo daje mišljenje nakon što se isti pribave.

Dužnosnica u zahtjevu navodi da joj je 25. svibnja 2017.g. prestao mandat na dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Tar Vabriga te od Povjerenstva traži mišljenje postoji li zapreka, sukladno odredbama ZSSI-a, da bude izabrana za članicu Nadzornog odbora Turističke zajednice Općine Tar Vabriga te postoje li u tom smislu kakva ograničenja nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova koji su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze, između ostalog iz članka 14. istog Zakona, počinju od dana stupanja na dužnost i traju daljnjih dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem obnaša dužnost. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da u navedenom slučaju Povjerenstvo može dati dužnosniku suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 152/08.), turističke zajednice definira kao pravne osobe koje imaju svoju imovinu i koje svojstvo pravne osobe stječu danom upisa u Upisnik koji vodi Ministarstvo turizma. Prema tome, turističke zajednice nemaju svojstvo trgovačkog društva niti ustanove.

Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, propisano je da su tijela turističke zajednice: skupština, turističko vijeće, nadzorni odbor i predsjednik turističke zajednice. Skupština turističke zajednice je najviše tijelo upravljanja u turističkoj zajednici, koju čine članovi i/ili predstavnici članova turističke zajednice. Turističko vijeće je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice, koje je za svoj rad odgovorno skupštini turističke zajednice.

Predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu. Dužnost predsjednika turističke zajednice obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana.

Nadzorni odbor turističke zajednice ima najmanje tri člana, a njegove su nadležnosti nadzor vođenja poslova turističke zajednice, materijalnog i financijskog poslovanja i raspolaganja sredstvima turističke zajednice i podružnica te izvršenja i provedbe programa rada i financijskog plana turističke zajednice.

Na zahtjev Povjerenstva za tumačenjem trebaju li se turističke zajednice, i to Hrvatska turistička zajednica te turističke zajednice na razini županija, gradova, općina i mjesta, smatrati izvanproračunskim fondovima u smislu odredbi Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08., 136/12., 15/15.), očitovao se Ministarstvo financija davanjem mišljenja u dopisu klasa: 334-01/17-01/06, ur.broj: 513-05-02-17-2 od 12. listopada 2017.g.

U svom mišljenju Ministarstvo financija navodi da su sukladno članku 3. stavku 1. točki 16. i 17. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08., 136/12. i 15/15.), izvanproračunski korisnici definirani kao izvanproračunski fondovi, trgovačka društva i druge pravne osobe u kojima država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima odlučujući utjecaj na upravljanje i koji su prema pravilima statističke metodologije Europske unije (ESA 2010, propisana Uredbom (EU) 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća) razvrstani u sektor opće države, a nisu proračunski korisnici. Pored navedenog, izvanproračunski fond definirani su kao izvanproračunski korisnik, pravna osoba osnovana na temelju zakona koja se financira iz namjenskih doprinosa i drugih prihoda. Nadalje se navodi da su sukladno odredbama članka 2. stavka 2. i članka 5. Pravilnika o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te o načinu vođenja registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika („Narodne novine“ broj 128/09. i 142/14.), izvanproračunski korisnici državnog proračuna i izvanproračunski korisnici proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave oni izvanproračunski fondovi, trgovačka društva i druge pravne osobe u kojima Republika Hrvatska odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima odlučujući utjecaj na upravljanje; u kojima su jedan od izvora financiranja doprinosi i/ili namjenski prihodi; koji su navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

U Mišljenju Ministarstva financija se ukazuje da se pod odlučujućim utjecajem na upravljanje misli na osnivačka prava kod ustanova i sličnih pravnih osoba te vlasnička prava većinskih vlasnika kod trgovačkih društava i njima sličnih pravnih osoba. Uzimajući u obzir da Republika Hrvatska odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu osnivači odnosno vlasnici turističkih zajednica i da turističke zajednice ne zadovoljavaju temeljni preduvjet za stjecanje statusa izvanproračunskih korisnika, stoga se ne smatraju niti izvanproračunskim fondovima.

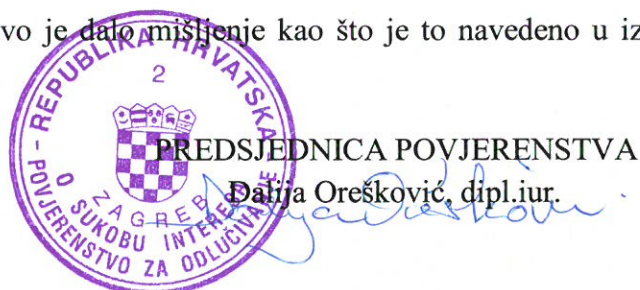
Ukazuje se da se turističke zajednice ne upisuju u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika, već se upisuju u Registar neprofitnih organizacija.

Slijedom navedenog, s obzirom da su skupština i dijelom turističko vijeće, tijela upravljanja turističkim zajednicama, obavljanje poslova člana nadzornog odbora turističke zajednice ne predstavlja poslove upravljanja poslovnim subjektom u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Ujedno, s obzirom da se turističke zajednice ne smatraju izvanproračunskim fondovima na članstvo u nadzornim odborima turističkih zajednica ne primjenjuju se ograničenja iz članka 14. stavka 2. ZSSI-a.

Stoga Povjerenstvo zaključuje da članstvom u Nadzornom odboru Turističke zajednice Općine Tar Vabriga prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Tar Vabriga, dužnosnica Sanja Žužić ne postupa suprotno odredbama ZSSI-a.

Pored navedenog, Povjerenstvo uzima u obzir okolnost da sukladno odredbama članka 21. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, u radni odnos, dakle kao zaposlenici u okvirima turističkih zajednica, stupaju isključivo osobe zaposlene u turističkom uredu turističke zajednice, kao tijelu koje obavlja stručne i administrativne poslove vezane za zadaće turističke zajednice. S obzirom da osobe koje su imenovane u nadzorni odbor turističke zajednice ne stupaju po toj osnovi u radni odnos u istoj turističkoj zajednici, Povjerenstvo utvrđuje kako se na opisanu situaciju ne odnosi niti obveza iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Sanja Žužić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana