



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-193-M-17/17-04-18

Zagreb, 9. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Kristiana Turkalja, imenovanog državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 168. sjednici, održanoj dana 9. veljače 2017. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Kristian Turkalj može za vrijeme obnašanja dužnosti državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa, za trgovačko društvo Europa projekt d.o.o. iz Zagreba, čiji je dužnosnik jedini osnivač i član, kao izvršitelj obaviti ugovorene konzultantske poslove organizacije i održavanja radionica u inozemstvu u trajanju od ukupno 10 radnih dana, sukladno Ugovoru o pružanju usluga sklopljenom 28. prosinca 2016.g., u sklopu projekta „Podrška strateškom upravljanju i razvoju EU integracijskih sposobnosti Ministarstva unutarnjih poslova Srbije“ te može za navedene poslove primiti ugovoreni honorar i naknadu troškova.**
- II. **Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a, dužnosnik je obvezan prijaviti sve prihode po osnovi izvršenih poslova navedenih u točki I. u Izviješću o imovinskom stanju dužnosnika, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Kristian Turkalj, imenovani državni tajnik u Ministarstvu pravosuđa. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-454-M-17/17-01-4, dana 31. siječnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-17/17. Uvidom u Rješenje Vlade Republike Hrvatske o imenovanju državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa, od 5. siječnja 2017.g., („Narodne novine“ broj 4/17.) utvrđeno je da je Kristian Turkalj imenovan na navedenu dužnost. Kristian Turkalj obavijestio je Povjerenstvo da će na dužnost stupiti 1. ožujka 2017.g., sukladno dogovoru s ministrom pravosuđa.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Povjerenstvo ukazuje da je Zaključkom broj 711-I-1781-IK-1533/16-01-1, donesenim na 157. sjednici Povjerenstva, održanoj 17. studenoga 2016.g., utvrdilo da su državni tajnici dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 6. ZSSI-a te se na iste primjenjuju odredbe ZSSI-a, a sukladno odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16.), kojim je pojam „zamjenik ministra“ zamijenjen pojmom „državni tajnik“. Stoga će Kristian Turkalj, povodom obnašanja dužnosti državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa, biti obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da će stupiti na dužnost 1. ožujka 2017.g., kako bi dovršio preuzete obveze i pravovremeno zatvorio poslovanje trgovačkog društva u njegovom vlasništvu. Dužnosnik navodi da će mu nakon stupanja na dužnost preostati tri ugovorene radionice koje tek treba održati u sklopu projekta „Podrška strateškom upravljanju i razvoju EU integracijskih sposobnosti Ministarstva unutarnjih poslova Srbije“, posvećene jačanju kapaciteta navedenog tijela strane države na području harmonizacije zakonodavstva obuhvaćenog poglavljem 24. u pregovorima s EU – prostor slobode, sigurnosti i pravde. Dužnosnik navodi da je preuzeo obvezu organizacije navedenih radionica na temelju ugovora sklopljenog 28. prosinca 2016.g., sa Euphorum GmbH. Dužnosnik ističe kako je za održavanje preostale tri radionice potrebno ukupno 10 radnih dana, pri čemu je jedna radionica predviđena u trajanju od 25. do 28. travnja 2017.g., druga u trajanju od 30. svibnja do 2. lipnja 2017.g., a treća radionica predviđena je u trajanju od dva dana u jeseni ove godine.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva je li održavanje navedenih ugovorenih radionica u razdoblju u kojem će obnašati dužnost državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa, u skladu s odredbama ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva, te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni Povjerenstvu prijaviti prihode iz stavaka 2. i 3. članka 13. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva, za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužan je prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. istog zakona (članovi obitelji dužnosnika ili druge osobe koje bi se opravdano mogle smatrati interesno povezane s dužnosnikom) ili na posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 16. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da za vrijeme dok su njegova upravljačka prava u trgovačkim društvima prenesena na drugu osobu ili posebno tijelo, dužnosnik ne smije davati obavijesti, upute, naloge ili na drugi način biti u vezi s tom osobom ili tijelom te time utjecati na ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza koji proizlaze iz članskih prava u tim društvima. Dužnosnik ima pravo da ga se jedanput godišnje obavještava o stanju trgovačkih društava u kojima ima udjele.

Uvidom u presliku Ugovora o pružanju usluga („Service Agreement“) sklopljenog 28. prosinca 2016.g. sa Euphorum GmbH, utvrđeno je da su stranke ugovora trgovačko društvo Euphorum GmbH iz Berlina, SR Njemačka, kao naručitelj usluge, i Kristian Turkalj, Europa projekt d.o.o., Brune Bušića 34, Zagreb, kao konzultant.

Iz paragrafa 1. i 2. Ugovora proizlazi da je predmet konzultantske usluge pružanje edukacije za voditelja pregovaračkog tima u pogledu pravnih aspekata poglavlja 23. i 24. pregovora za integraciju s Europskom Unijom u okviru projekta „Podrška strateškom upravljanju i razvoju EU integracijskih sposobnosti Ministarstva unutarnjih poslova Srbije“.

Iz paragrafa 2. Ugovora proizlazi da je obveza konzultanta priprema i provedba četiri osnovne radionice na navedenu temu u Beogradu u razdobljima 7.-10. veljače 2017.g., 21.-24. veljače 2017.g., 25.-28. travnja 2017.g. te 30. svibnja – 2. lipnja 2017.g., kao i dvije napredne jednodnevne radionice na istu temu, koje će se održati u Beogradu najkasnije do 31. prosinca 2017.g. Paragrafom 3. Ugovora, ugovoreno je da naknada stručnjaku po danu edukacije iznosi 650,00 Eura uz naznaku da edukacija može trajati maksimalno ukupno 18 dana (četiri edukacije po četiri dana i dvije jednodnevne edukacije), pri čemu je sve porezne obveze, obveze osiguranja, doprinose i drugo, dužan podmiriti pružatelj usluge. Paragrafom 4. Ugovora ugovoreno je da će stručnjak koji vrši edukacije primiti paušal naknade troškova u iznosu od 280,00 Eura te paušal dnevnice u iznosu od 100,00 Eura po danu. Paragrafom 5. Ugovora ugovoreno je da će naručitelj Euphorum GmbH izvršiti isplatu po izvršenim uslugama, sukladno ispostavljenom računu.

Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu za trgovačko društvo Europa projekt d.o.o. za savjetovanje u poslovanju, MBS: 080917860, utvrđeno je da je kao jedini osnivač i član društva, a ujedno i kao direktor tog trgovačkog društva upisan Kristian Turkalj.

Na poziv Povjerenstva da pojašni je li sukladno Ugovoru o pružanju usluga on osobno, kao fizička osoba stranka ugovora ili je stranka ugovora trgovačko društvo Europa projekt d.o.o., dužnosnik je u očitovanju od 8. veljače 2017.g., naveo da je angažiran po osnovi svoje stručnosti, ali da je ugovoreno da se honorar isplati trgovačkom društvu Europa projekt d.o.o., čiji je dužnosnik jedini vlasnik. Dužnosnik ističe kako da će prenijeti upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) navedenog trgovačkog društva na povjerenika. Slijedom navedenog, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva smije li primiti isplatu naknade iz predmetnog Ugovora o pružanju usluga, nakon prijenosa upravljačkih prava na povjerenika.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo zaključuje kako će za izvršene konzultantske usluge trgovačko društvo Europa projekt d.o.o., ispostaviti račun naručitelju Euphorum GmbH te da će ugovorena naknada biti isplaćena društvu Europa projekt d.o.o., iz čega proizlazi da će dužnosnik stručni posao obavljati za trgovačko društvo Europa projekt d.o.o., a ne izravno za navedeni strani poslovni subjekt. Potom će dužnosniku trgovačko društvo u njegovom vlasništvu, isplatiti pripadajuću naknadu.

S obzirom da će poslove iz predmetnog Ugovora o pružanju usluga, dužnosnik obavljati u tri navrata u ukupnom trajanju od 10 radnih dana, takvo obavljanje ugovorenih poslova ne predstavlja obavljanje drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja te ih stoga dužnosnik može obaviti i bez posebnog utvrđenja Povjerenstva da isti poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Ukazuje se dužnosniku da nakon stupanja na dužnost ne može ostati član uprave te da je dužan izvršiti prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Europa projekt d.o.o. na povjerenika. Neovisno o ispunjenju ovih obvezi, dužnosnik je dužan voditi računa da, prilikom izvršavanja poslova iz predmetnog Ugovora o pružanju usluga (npr. ugovaranje termina izvršenja ugovornih) te vezano za ostvarivanje svojih osobnih prava (ugovaranje isplate honorara dužnosniku osobno i sl.), osobno ne obavlja poslove koji bi se smatrali poslovima upravljanja trgovačkim društvom u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, a koje bi u ime trgovačkog društva Europa projekt d.o.o. trebao obavljati novoimenovani direktor. U smislu članka 16. stavka 4. ZSSI-a, dužnosnik je dužan voditi računa da povodom obavljanja poslova iz Ugovora o pružanju usluga, trgovačkom društvu Europa projekt d.o.o. ne daje obavijesti, upute, naloge kojima utječe na ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza koje proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) tog trgovačkog društva. U odnosu na trgovačko društvo Europa projekt d.o.o., dužnosnik se može postaviti samo kao izvršitelj usluge za koju potražuje ugovoreni honorar.

Naposljetku, Povjerenstvo ističe da je, na temelju članka 13. stavka 4. u vezi s člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a, dužnosnik obvezan u Izvješću o imovinskom stanju prijaviti sve prihode koje je osobno već ostvario i koje će ostvariti po osnovi obavljanja predmetnih stručnih poslova, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Imenovani dužnosnik Kristijan Turkalj, putem adrese iz zahtjeva
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

