



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I- 1141-M-160/17-02 -17

Zagreb, 27. srpnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Dine Piljića, zamjenika općinskog načelnika Općine Jelenje**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 187. sjednici, održanoj dana 27. srpnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

S obzirom da je trgovačko društvo LEO MARIN j.d.o.o., koje namjerava stupiti u poslovni odnos s Općinom Jelenje, u vlasništvu brata općinskog načelnika, dužnosnik Robert Marčelja, dužan je osobno, prije sklapanja ugovora o zakupu zatražiti od Povjerenstva mišljenje zajedno s uputama o postupanju, u cilju sprječavanja sukoba interesa i osiguranja postupanja u skladu sa Zakonom.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Dino Piljić, zamjenik općinskog načelnika Općine Jelenje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 26. srpnja 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-5028-M-160/17-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-160/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Dino Piljić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Jelenje, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u podnesenom zahtjevu navodi da je Općina Jelenje objavila javni natječaj za davanje u zakup poslovnih prostora u svom vlasništvu te da se na navedeni natječaj javio brat općinskog načelnika Općine Jelenje, dužnosnika Roberta Marčelje, nakon čega je općinski načelnik ovlastio svog zamjenika dužnosnika Dinu Piljića za provođenje postupka odabira najpovoljnijeg ponuditelja i sklapanje ugovora.

Nadalje se navodi da je zamjenik općinskog načelnika Općine Jelenje donio odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja pod uvjetom dobivanja suglasnosti od Povjerenstva za sklapanje ugovora o zakupu poslovnog prostora. Dužnosnik ističe da se navedeni ugovor neće sklopiti s bratom općinskog načelnika Općine Jelenje ako Povjerenstvo uskrati suglasnost te se povodom iznesenih okolnosti u smislu članka 18. ZSSI-a traži mišljenje Povjerenstva.

Uz zahtjev za mišljenjem priložena je odluka Općinskog vijeća Općine Jelenje od 29. ožujka 2017.g. kojom se daje suglasnost povjereniku Vlade Republike Hrvatske na pokretanje postupka raspisivanja natječaja za davanje u najam slobodnih prostora u vlasništvu Općine Jelenje, koju je potpisao Nikica Maravić, predsjednik Općinskog vijeća Općine Jelenje u mandatu 2013.g. – 2017.g., zapisnik sa 22. sjednice Općinskog vijeća Općine Jelenje od 29. ožujka 2017.g. na kojoj se pod točkom 9. raspravljalo o davanju navedene suglasnosti povjereniku Vlade Republike Hrvatske, za ugostiteljske objekte u vlasništvu Općine Jelenje s predloženom cijenom smanjenja iznosa najma s 1.600,00 kn na 1.300,00 kn s PDV-om za objekt u Dražicama te predloženom cijenom smanjenja iznos najma s 1.000,00 kn na 800,00 kn s PDV-om za objekt u Podhumu.

Uz zahtjev za mišljenjem priložen je tekst Javnog natječaja za davanje u zakup dijela prostora u objektima koji su u vlasništvu Općine Jelenje prikupljanjem pismenih ponuda od 7. srpnja 2017.g., prema kojem pravo sudjelovanja na natječaju imaju sve pravne i fizičke osobe, državljani Republike Hrvatske sa sjedištem odnosno prebivalištem na području države te odgovarajućom registriranom djelatnošću koja odgovara namjeni poslovnog prostora, s time da se ugovor o zakupu ne može sklopiti s osobom koja ima nepodmirena dugovanja prema Općini Jelenje, osim ako nije odobrena odgoda plaćanja obveza kojih se pravna ili fizička osoba pridržava, s rokom podnošenja ponuda od 15 dana od dana objave javnog natječaja. Navedeni tekst Javnog natječaja objavljen je na oglasnoj ploči Općine Jelenje i službenoj internetskoj stranici Općine Jelenje te je javnost izviještena o istom objavom u dnevnom listu „Novi list“ od 11. srpnja 2017.g. koja objavljuje na navedeni javni poziv.

Iz zapisnika o otvaranju ponuda Povjerenstva za provedbu postupaka natječaja za najam poslovnih prostora Općine Jelenje od 21. srpnja 2017.g., čiji članovi nisu općinski načelnik Općine Jelenje, niti njegov zamjenik, proizlazi da je za jedan poslovni prostor u Dražicama zaprimljena jedna ponuda, i to trgovačkog društva LEO MARIN j.d.o.o. s ukupnom cijenom na otvaranju s PDV-om od 1.875,00 kn te je za drugi poslovni prostor u Jelenju zaprimljena jedna ponuda Ana obrta za cvjećarske i pogrebne usluge, Dražice, s ukupnom cijenom na otvaranju s PDV-om od 1.250,00 kn.

Dokumentaciji je priložena ponuda trgovačkog društva LEO MARIN j.d.o.o. s traženom natječajnom dokumentacijom od 17. srpnja 2017.g. te odluka o davanju prostora u najam koju je 24. srpnja 2017.g. donio Dino Piljić, zamjenik općinskog načelnika Općine Jelenje, na temelju prijedloga Povjerenstva za provedbu postupaka natječaja kojom je prostor u Dražicama dan u zakup trgovačkom društvu LEO MARIN j.d.o.o.

Navedenom odlukom se utvrđuje da je općinski načelnik Robert Marčelja ovlastio zamjenika Dinu Piljića za provođenje postupka i sklapanje ugovora, s obzirom da se na natječaj prijavilo trgovačko društvo čiji je jedini osnivač/imatelj udjela brat općinskog načelnika Renato Marčelja te da se ugovor s navedenom poslovnim subjektom neće sklopiti ukoliko Povjerenstvo odbije dati suglasnost za njegovo sklapanje.

Uvidom u podatke sudskog registra nadležnog Trgovačkog suda u Rijeci, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 040313379 upisano trgovačko društvo LEO MARIN jednostavno društvo s ograničenom odgovornošću za ugostiteljstvo te da je jedini osnivač navedenog trgovačkog društva Renato Marčelja koji ujedno obavlja funkciju direktora, člana Uprave ovlaštenog na zastupanje samostalno i neograničeno.

Uvidom u Registar dužnosnika koji vodi i ustrojava Povjerenstvo utvrđeno je da dužnosnik Robert Marčelja obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Jelenje u mandatu 2017.g. – 2021.g. te da u vrijeme raspisivanja natječaja nije obnašao navedenu dužnost niti je bio član Općinskog vijeća Općine Jelenje.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika u smislu ZSSI-a i braća i sestre dužnosnika.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi i na druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da su poslovni subjekti u smislu tog Zakona trgovačka društva.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom. Stavkom 4. je propisano da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva iz stavka 2. tog članka, dok je prema stavku 6. istog članka propisano da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni suprotno odredbama članka 18. ZSSI-a ništetni.

Člankom 4. stavkom 1. podstavkom 1. Odluke o davanju u zakup poslovnog prostora u vlasništvu Općine Jelenje („Službeni glasnik Primorsko-goranske županije“ broj 44/13.) propisano je da općinski načelnik Općine Jelenje odlučuje o davanju u zakup poslovnog prostora.

U konkretnom slučaju iz zahtjeva za mišljenjem proizlazi da je trgovačko društvo, čiji je jedini osnivač brat općinskog načelnika Općine Jelenje Roberta Marčelje, dostavilo ponudu na javni natječaj u postupku prikupljanja ponuda za davanje u zakup poslovnih prostora u vlasništvu Općine Jelenje te da se potom navedeni dužnosnik, koji prije toga nije sudjelovao o odlučivanju o raspisivanju natječaja niti u razmatranju ponuda i prijedlogu odabira najpovoljnije ponude, izuzeo od postupanja i ovlastio svog zamjenika na donošenje odluke o odabiru i sklapanje ugovora o zakupu. Ponuda trgovačkog društva u vlasništvu dužnosnikova brata, člana obitelji dužnosnika iz članka 4. stavka 2. ZSSI-a i time s dužnosnikom povezane osobe iz članka 4. stavka 5. ZSSI-a, bila je jedina ponuda za poslovni prostor za koju je navedeno trgovačko društvo podnijelo ponudu.

Sukladno odredbama članka 18. ZSSI-a, dužnosnik je bio dužan, u trenutku saznanja da je trgovačko društvo LEO MARIN j.d.o.o. podnijelo ponudu Općini Jelenje, a što je najkasnije moglo biti u trenutku zaprimanja dokumentacije i prijedloga posebnog stručnog povjerenstva za provedbu javnog natječaja, osobno obavijestiti Povjerenstvo o namjeri stupanja tog trgovačkog društva u poslovni odnos s Općinom Jelenje, povodom koje obavijesti Povjerenstvo izrađuje mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a. Dužnosnik navedeno nije učinio, već je ovlastio svog zamjenika na donošenje odluke o odabiru najpovoljnije ponude koji je od Povjerenstva zatražio suglasnost na sklapanje ugovora o zakupu.

Na temelju članka 18. ZSSI-a, Povjerenstvo ne daje suglasnost na sklapanje ugovora, već daje mišljenje s uputama za postupanje u cilju izbjegavanja sukoba interesa te potom utvrđuje jesu li provedene upute Povjerenstva. Trgovačko društvo LEO MARIN j.d.o.o., u vlasništvu je člana obitelji dužnosnika Roberta Marčelje, općinskog načelnika Općine Jelenje, stoga u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika, postoji osobna obveza dužnosnika Roberta Marčelje, a ne njegovog zamjenika, da o istome obavijestiti Povjerenstvo. S obzirom da je člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano da su pravni poslovi odnosno pravni akti koji su sklopljeni suprotno postupku koji je tim člankom propisan ništetni te da u konkretnom slučaju zahtjev za mišljenje nije podnio općinski načelnik na kojeg se obveza iz ovog članka odnosi već njegov zamjenik, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

ZAMJENICA PREDSJEDNICE POVJERENSTVA

Tatijana Vučetić, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dino Piljić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana