



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1512-M-153/17-05-8

Zagreb, 21. rujna 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Gerometta, općinskog načelnika Općine Vrsar, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 193. sjednici, održanoj 21. rujna 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku Ivanu Geromettu, općinskom načelniku Općine Vrsar da u cilju zaštite vlastite vjerodostojnosti i radi otklanjanja svake sumnje da je koristio navedenu dužnost za probitak povezane osobe, imenuje svog zamjenika ili neku drugu osobu kao predstavnika Općine Vrsar u Skupštini trgovačkog društva MONTRAKER d.o.o. te da se kao općinski načelnik Općine Vrsar izuzme od svakog oblika sudjelovanja u postupcima javne i jednostavne nabave u kojima se kao ponuditeljjavlja trgovacko društvo MONTRAKER d.o.o.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivan Gerometta, općinski načelnik Općine Vrsar. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 20. srpnja 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-4901-M-153/17-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-153/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ivan Gerometta povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vrsar obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je na lokalnim izborima održanim 21. svibnja 2017.g. izabran za općinskog načelnika Općine Vrsar koja je uz Općinu Funtana vlasnik i osnivač komunalnog trgovackog društva Montraker d.o.o.

Sukladno Statutu navedenog trgovačkog društva općinski načelnik Općine Vrsar čini Skupštinu društva. Dužnosnik nadalje navodi da je 2006.g. njegov otac, Armido Gerometta bio imenovan članom Uprave tog trgovačkog društva te je potom 9. srpnja 2015.g. ponovno imenovan na istu dužnost. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje predstavljaju li navedene okolnosti situaciju sukoba interesa.

Na zahtjev Povjerenstva dužnosnik je 11. rujna 2017.g. dostavio Odluku o podjeli i prijenosu poslovnog udjela u trgovačkom društvu Montraker d.o.o. od 11. travnja 2017.g., Ugovor o prijenosu poslovnog udjela u trgovačkom društvu Montraker d.o.o., Odluku o izmjeni izjave o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću u Društveni ugovor od 4. svibnja 2017.g., Društveni ugovor trgovačkog društva Montraker d.o.o. od 4. svibnja 2017., Odluku o pristupanju izmjeni i dopuni Strategije razvoja Općine Vrsar-Orsera za razdoblje do 2020.g. te Popis članova društva.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika u smislu ovog Zakona njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, a stavkom 5. istog članka propisano je da su članovi obitelji dužnosnika s dužnosnikom povezane osobe.

Člankom 5. ZSSI-a propisno je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Pazinu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 040080798, OIB: 50395561310 upisano trgovačko društvo MONTRAKER d.o.o. Kao osnivači/članovi tog trgovačkog društva upisane su Općina Vrsar i Općina Funtana. Kao osobe ovlaštene za zastupanje društva upisani su Nataša Radin Trifunović i Armido Gerometta. Kao predmet poslovanja trgovačkog društva upisane su sljedeće djelatnosti: opći mehanički radovi, reciklaža, instalacijski radovi, završni građevinski radovi, iznajmljivanje strojeva i opreme za izgradnju ili rušenje, s rukovateljem, hoteli i restorani, ostali kopneni cestovni prijevoz putnika, pomorski i obalni prijevoz, poslovanje nekretninama, iznajmljivanje strojeva i opreme, bez rukovatelja i predmeta za osobnu uporabu i kućanstvo, računalne i srodne djelatnosti, istraživanje tržišta i ispitivanje javnoga mnijenja, savjetovanje u vezi s poslovanjem i upravljanjem, promidžba (reklama i propaganda), ostale poslovne djelatnosti, sportske djelatnosti, ostale rekreacijske djelatnosti, kupnja i prodaja roba, posredovanje u prometu roba, iznajmljivanje poljoprivrednih strojeva s rukovateljem, obrada krutoga otpada, računovodstveni i knjigovodstveni poslovi, projektiranje, građenje i

nadzor u građevinarstvu, planiranje i projektiranje vrtova i sportskih terena, održavanje groblja i krematorija te obavljanje pogrebnih poslova, opskrba plinom, održavanje čistoće, odlaganje komunalnog otpada, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, tržnice na malo, obavljanje dimnjačarskih poslova, mjenjački poslovi, upravljanje javnim parkirališnim prostorima, poljoprivredna djelatnost, djelatnost javnog cestovnog prijevoza putnika i tereta u domaćem i međunarodnom prometu, prijevoz za vlastite potrebe, djelatnost marina, sidrišta i privezišta, privez i odvez brodova, jahti, ribarskih, sportskih i drugih brodica i plutajućih objekata, ukrcaj, iskrcaj, prekrcaj, prijenos i skladištenje roba i drugih materijala, prihvat i usmjeravanje vozila u svrhu ukrcaja ili iskrcaja vozila s uređenih lučkih površina, ukrcaj i iskrcaj putnika uz upotrebu lučke prekrcajne opreme.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Odluku o podjeli i prijenosu poslovног udjela u trgovačkom društvu Montraker d.o.o. koju je Općinsko vijeće Općine Vrsar-Orsera donijelo na sjednici održanoj 11. travnja 2017.g. Člankom 2. navedene Odluke utvrđeno je da je dana 24. veljače 2017.g. Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske za rješavanje sporova o pravima općina, gradova i županija donijelo Odluku kojom je utvrđeno da se osnivačka prava, odnosno udjeli u temeljnog kapitalu trgovačkog društva Montraker d.o.o. dijele na način da udio Općine Vrsar-Orsera u temeljnog kapitalu iznosi 82,06%, a udio Općine Funtana-Fontane 17,94%. Uvidom u Društveni ugovor sklopljen između Općine Vrsar-Orsera i Općine Funtana-Fontane sklopljen 4. svibnja 2017.g. utvrđeno je da predmetni društveni ugovor predstavlja temeljni akt trgovačkog društva MONTRAKER d.o.o. te se istim uređuje: tvrtka odnosno naziv i sjedište Društva, predmet poslovanja Društva, temeljni kapital i poslovni udjeli u Društву, povećanje i smanjenje temeljnog kapitala Društva, raspolaganje poslovnim udjelom u Društvu, organi Društva, vođenje poslovnih knjiga i izrađivanje finansijskih izvješća Društva, upotreba dobiti i pokrivanje gubitaka Društva, trajanje Društva i njegov prestanak. Člankom 7. Društvenog ugovora određeno je da su Organi Društva Skupština, Nadzorni odbor i Uprava. Člankom 8. Društvenog ugovora propisano je da **Skupštinu čine svi članovi Društva** te da Skupština donosi odluke koje je dužna i ovlaštena donositi na temelju zakona i drugih propisa i odredbi toga Društvenog ugovora, a između ostalog i odluku o imenovanju i opozivu članova Uprave. Skupština donosi odluke natpolovičnom većinom od ukupnog broja glasova. Svaki član Društva u Skupštini ima glasove prema svom poslovnom udjelu, a svakih 200,00 kuna nominalnog iznosa poslovног udjela daje pravo na jedan glas. Uvidom u popis članova trgovačkog društva MONTRAKER d.o.o. utvrđeno je da Općina Vrsar-Orsera drži jedan poslovni udio u nominalnom iznosu od 14.682.200,00 kn te da Općina Funtana-Fontane drži jedan poslovni udio u nominalnom iznosu od 3.209.900,00 kn.

Povjerenstvo ističe da je Društvenim ugovorom trgovačkog društva MONTRAKER d.o.o. određeno da Skupštinu Društva čine svi članovi Društva, međutim istim nije određeno da predstavnik Općine Vrsar u Skupštini mora biti općinski načelnik navedene jedinice lokalne samouprave, već Općinu Vrsar u Skupštini Društva može zastupati i zamjenik općinskog načelnika ili neka druga osoba.

S obzirom da je Društvenim ugovorom trgovačkog društva Montraker d.o.o. određeno da Skupština tog trgovačkog društva imenuje i opoziva Upravu te da odluke donosi natpolovičnom većinom glasova, dužnosnik Ivan Gerometta kao predstavnik većinskog vlasnika u Skupštini tog trgovačkog društva ima mogućnost izravno odlučivati o tome tko će obavljati funkciju člana Uprave istog, odnosno hoće li i nadalje tu funkciju obavljati njegov otac. U opisanim okolnostima može se smatrati da privatni interes dužnosnikovog oca kao s dužnosnikom povezane osobe može utjecati na nepristranost dužnosnika prilikom odlučivanja o imenovanju i opozivu članova Uprave predmetnog trgovačkog društva.

Povjerenstvo stoga ukazuje dužnosniku Ivanu Geromettu, općinskom načelniku Općine Vrsar da u cilju zaštite vlastite vjerodostojnosti i radi otklanjanja svake sumnje da je koristio navedenu dužnost za probitak povezane osobe, imenuje svog zamjenika ili neku drugu osobu kao predstavnika Općine Vrsar u Skupštini trgovačkog društva MONTRAKER d.o.o.

Nadalje, člankom 2. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03., 82/04., 110/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13., 147/14. i 36/15.) propisano je da se komunalne djelatnosti obavljaju se kao javna služba. Člankom 3. istog Zakona propisano je da su komunalne djelatnosti u smislu toga Zakona: opskrba pitkom vodom, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, prijevoz putnika u javnom prometu, odlaganje komunalnog otpada, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, tržnice na malo, obavljanje dimnjačarskih poslova i javna rasvjeta. Člankom 4. istog Zakona propisano je da komunalne djelatnosti mogu obavljati u skladu s odredbama ovoga Zakona: trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i pravna i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Uvidom u popis djelatnosti za čije obavljanje je registrirano trgovačko društvo Montraker d.o.o., utvrđeno je da navedeno trgovačko društvo nije registrirano isključivo za obavljanje djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima u smislu Zakona o komunalnom gospodarstvu, već i za niz drugih djelatnosti. Povjerenstvo ističe da je dužnost općinskog načelnika Općine Vrsar, prilikom nabave robe, radova i usluga koje se ne smatraju komunalnim djelatnostima u smislu Zakona o komunalnom gospodarstvu osigurati jednak postupanja Općine Vrsar prema svim pravnim subjektima na tržištu, neovisno o vlasničkoj strukturi istih.

Stoga Povjerenstvo upućuje dužnosnika Ivana Gerometta da se, zbog svoje povezanosti s članom Uprave trgovačkog društva MONTRAKER d.o.o., izuzme od svakog oblika sudjelovanja u postupcima bilo javne, bilo jednostavne nabave radova i usluga **koje se ne smatraju komunalnim djelatnostima**, a u kojima se kao ponuditelj javlja trgovačko društvo MONTRAKER d.o.o. Na opisani način osigurat će se postupanje dužnosnika u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Gerometta, Općina Vrsar
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

