



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1120-M-145/17-02-17

Zagreb, 12. srpnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Antonia Branilovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Darda**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 186. sjednici, održanoj 12. srpnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Načelno, u smislu odredbi ZSSI-a, ukoliko je Općina Darda u razdoblju u kojem je dužnosnik Antonio Branilović obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika bila u poslovnom odnosu s Uredom državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji odnosno s Ministarstvom uprave, dužnosnik bi bio dužan prije stupanja u radni odnos na radnom mjestu predstojnika Ureda državne uprave Povjerenstvu podnijeti zahtjev za davanje suglasnosti za zasnivanje radnog odnosa.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Antonio Branilović, zamjenik općinskog načelnika Općine Darda. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-4404-M-145/17-01-1 dana 11. srpnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-145/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Antonio Branilović, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Darda, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnome navodi kako namjerava podnijeti prijavu na natječaj za predstojnika Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji te od Povjerenstva traži mišljenje predstavlja li eventualno imenovanje na funkciju predstojnika Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji situaciju sukoba interesa, s obzirom na obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Darda te primjenjuju li se na navedeno imenovanje ograničenja iz članka 20. ZSSI-a.

Člankom 7. stavcima 1. i 2. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11., 12/13., 93/16. i 104/16.) propisano je da su predstojnici ureda države uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave rukovodeći državni službenici koje na temelju javnog natječaja imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, ako zakonom nije drukčije propisano. Člankom 55. stavkom 1. navedenog Zakona propisano je da predstojnika ureda države uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave, u skladu s propisima kojima se uređuju službenički odnosi.

Dužnosnik je u izvješću o imovinskom stanju kojeg je podnio Povjerenstvu povodom ponovnog izbora na istu dužnost naveo da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Darda u mandatu 2017.g. -2021.g. obnaša profesionalno, uz podatak o mjesečnoj plaći u bruto i neto iznosu.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) između ostalog, propisano je da općinski načelnik i njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti predstojnik i zamjenik predstojnika ureda državne uprave, a člankom 90. istog Zakona, propisane su i pravne posljedice obnašanja nespojivih dužnosti.

S obzirom na odredbe Zakona o lokalnim izborima, Povjerenstvo zaključuje kako bi dužnosnik Antonio Branilović, u slučaju imenovanja na radno mjesto pročelnika Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji, bio dužan podnijeti ostavku na dužnost zamjenika Općinskog načelnika Općine Darda. Upućuje se dužnosnik da je za mjerodavno tumačenje i provedbu odredbi Zakona o lokalnim izborima nadležno Ministarstvo uprave.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Stavkom 4. je propisano da slučaju iz stavka 1. tog članka Zakona Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

S obzirom da se poslovni odnos u smislu odredbi ZSSI-a odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda te cijeneći djelokrug rada i nadležnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s jedne strane te djelokrug rada i nadležnosti Ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave s druge, Povjerenstvo zaključuje kako vjerojatno takav poslovni odnos u konkretnom slučaju nije postojao niti je moguć.

Podnošenje prijave dužnosnika Antonia Branilovića na raspisani natječaj za predstojnika Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo načelno mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Antonio Branilović, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

