



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-345-M-14/17-02-17

Zagreb, 3. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 167. sjednici, održanoj 3. veljače 2017.g., daje sljedeće

### OČITOVANJE

**U situaciji u kojoj bi Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo u okviru svog djelokruga rada i nadležnosti odlučivala u nekom konkretnom slučaju o zahtjevu, pravima, interesima, obvezama ili odgovornostima trgovачkih društava Avimax d.o.o. ili Aeropak d.o.o., Danijel Turkalj mogao bi se povodom obnašanja dužnosti predsjednika Vijeća Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo naći u situaciji u kojoj njegovi privatni interesi, odnosno privatni interesi trgovackih društava s kojima je interesno povezan, utječu ili se osnovno može smatrati da utječu ili mogu utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.**

**Utvrđivanje je li okolnost da Danijel Turkalj obavlja određene funkcije te je imatelj udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovackih društava Avimax d.o.o. i Aeropak d.o.o., sama po sebi, u skladu s odredbom članka 8. stavka 2. Zakona u zračnom prometu, nije u nadležnosti ovog Povjerenstva.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Oleg Butković, ministar mora, prometa i infrastrukture. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se navodi da je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj dana 14. prosinca 2016.g. imenovala Danijela Turkalja, Andriju Vidovića, Josipa Čuletića, Sanju Steiner i Mirka Božića članovima Vijeća Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, na temelju provedenog postupka po objavljenom javnom natječaju te da je potom Vlada Republike Hrvatske imenovala Danijela Turkalja predsjednikom Vijeća te Andriju Vidovića zamjenikom predsjednika Vijeća. Člankom 8. stavkom 1. Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“ broj 69/09., 84/11., 54/13., 127/13. i 92/14) propisano je da Vijeće Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo čini pet članova koje na prijedlog ministra mora, prometa i infrastrukture, nakon provedenog javnog natječaja, imenuje Vlada Republike Hrvatske. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da članovi Vijeća Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo ne mogu biti osobe koje su u radnom odnosu ili obavljaju druge poslove u pravnim osobama na koje se primjenjuju odredbe toga Zakona, niti mogu biti vlasnici ili suvlasnici ili članovi njihovih uprava i nadzornih odbora, ili obavljati druge poslove zbog kojih bi moglo doći do sukoba interesa.

Javni natječaj za imenovanje pet članova Vijeća Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo provelo je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture. U otvorenom roku zaprimljeno je 12 prijava i jedna prijava nakon proteka roka te je utvrđeno da 5 osoba ispunjava formalne uvjete iz natječaja. Danijel Turkalj priložio je svu potrebnu dokumentaciju zajedno s izjavom ovjerenom kod javnog bilježnika da obnašanjem dužnosti člana Vijeća ne bi došao u sukob interesa, a u životopisu je naveo da je osnivač i imatelj 50% udjela u vlasništvu trgovackog društva Avimax d.o.o. iz Zagreba u kojem ujedno obavlja funkciju komercijalnog direktora te osnivač i imatelj 30% udjela u vlasništvu trgovackog društva Aeropak d.o.o. iz Zagreba u kojem također obavlja funkciju direktora. U zahtjevu se nadalje kavodi da iz podataka sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu proizlazi da je trgovacko društvo Avimax d.o.o. registrirano za obavljanje djelatnosti iz područja zračnog prometa, ali da trgovacko društvo nije pribavilo odobrenja sukladno Zakonu o zračnom prometu, stoga ne obavlja niti može započeti obavljati navedene djelatnosti, iz kojeg je razloga usvojen zaključak da se ne radi o pravnoj osobi na koju se primjenjuju odredbe Zakona o zračnom prometu. Nadalje, iz podataka sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu proizlazi da trgovacko društvo Avimax d.o.o. nije registrirano za obavljanje djelatnosti iz područja zračnog prometa. Dužnosnik radi transparentnosti postupka imenovanja te nesmetanog i učinkovitog rada Vijeća Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo traži mišljenje Povjerenstva, nalazi li se imenovani predsjednik Vijeća povodom iznesenih okolnosti u situaciji stvarnog ili mogućeg sukoba interesa.

Uz zahtjev je priloženo rješenje Vlade Republike Hrvatske o imenovanju članova Vijeća Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo od 14. prosinca 2016.g. kojim je Danijel Turkalj imenovan članom Vijeća, rješenje Vlade Republike Hrvatske od 14. prosinca 2016.g. kojim je Danijel Turkalj imenovan predsjednikom Vijeća, prijava Danijela Turkalja na javni natječaj za člana Vijeća uz koju je dostavljena i izjava Danijela Turkalja, ovjerena kod javnog bilježnika u kojoj se navodi kako povodom članstva u Vijeću nije u sukobu interesa.

Uz zahtjev su priložene i potvrda trgovačkog društva Avimax d.o.o., iz koje proizlazi da Danijel Turkalj obavlja funkciju komercijalnog direktora i potvrda trgovačkog društva Aeropak d.o.o., iz koje proizlazi da Danijel Turkalj obavlja funkciju direktora.

Povjerenstvo utvrđuje kako podneseni zahtjev ne predstavlja dužnosnika u smislu članka 6. ZSSI-a, s obzirom da se dužnosnik Oleg Butković ne nalazi u osobnoj dvojbi je li neko njegovo postupanje u skladu s načelima djelovanja, već se podnesenim zahtjevom traži načelno tumačenje o pitanjima sukoba interesa, stoga će se na odneseni zahtjev dati obrazloženo očitovanje.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika **utječe** na njegovu nepristranost ili se **osnovano može smatrati** da privatni interes utječe ili kada privatni interes **može utjecati** na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka Zakona propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosnu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080652193 upisano trgovačko društvo **AVIMAX d.o.o.** za usluge u zračnom prometu i turistička agencija. U predmetu poslovanja upisane su djelatnosti, između ostalog, i prijevoz u javnom zračnom prometu te iznajmljivanje i posredovanje u iznajmljivanju zrakoplova sa i bez posade. Danijel Turkalj upisan je kao jedan od dva suosnivača i članova navedenog trgovačkog društva. Kao direktor, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno upisana je Mirjana Turkalj.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080710429 upisano trgovačko društvo **AEROPAK d.o.o.** za usluge i turistička agencija. U predmetu poslovanja nisu upisane djelatnosti zračnog prometa, međutim upisana je djelatnost proizvodnje prijevoznih sredstava te poslovi rukovanja prtljagom. Danijel Turkalj upisan je kao jedan od tri suosnivača i članova navedenog trgovačkog društva te ujedno i kao direktor, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno.

Člankom 5. stavkom 1. Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“ broj 69/09., 84/11., 54/13., 127/13 i 92/14.) propisano je da je Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo pravna osoba s javnim ovlastima sa sjedištem u Zagrebu.

Člankom 5. stavkom 7. istog Zakona propisano je da je Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo osobito nadležna za izrađivanje i primjenu Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu, certificiranje i izdavanje licencija zračnim prijevoznicima, certificiranje zrakoplova uključujući potrebne inspekcijske preglede tehničkog i operativnog stanja zrakoplova, vođenje registra civilnih zrakoplova Republike Hrvatske i drugih registara u civilnom zrakoplovstvu, izdavanje licencija i odobrenja civilnom zrakoplovnom osoblju, certificiranje civilnih aerodroma, prikupljanje i distribuiranje podataka o civilnom zrakoplovnom osoblju i zrakoplovima, prikupljanje, analiziranje i distribuiranje statističkih podataka, izvješća, dokumenata i drugih podataka o zrakoplovnoj tehnologiji, operacijama zrakoplova, aerodromima i zrakoplovnom osoblju u mjeri u kojoj je to potrebno za izvršavanje aktivnosti propisanih ovim Zakonom, nadzor nad tehničkim i operativnim stanjem i ekonomskoj sposobnosti subjekata u civilnom zrakoplovstvu Republike Hrvatske i organizacija za ospozobljavanje, nadzor u području zaštite zračnog prometa, pitanja zaštite okoliša u svezi sa zračnim prometom, nadzor i inspekciju sigurnosti zračnog prometa kako je propisano navedenim Zakonom te obavlja druge poslove propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovog Zakona.

Člankom 130. stavkom 1. istog Zakona propisano je da poslovi nadzora sigurnosti koji se odnose na aerodrome obuhvaćaju poglavito nadzor nad primjenom propisa, pred drugih propisanih, **o tehničkim i drugim uvjetima za prihvat i otpremu zrakoplova, putnika i prtljage na aerodromima s kojih se obavljaju usluge zračnog prijevoza, opterećenju i rasporedu prtljage u zrakoplovu.** Stavkom 2. je propisano da poslovi nadzora sigurnosti koji se odnose na aerodromske usluge obuhvaćaju poglavito nadzor nad primjenom propisa o pružanju tih usluga u svezi sa sigurnim odvijanjem zračnog prometa, stručnoj ospozobljenosti i sposobnosti njihovih zaposlenika te o stanju tehničkih sredstava, opreme i uređaja.

Člankom 8 stavkom 6. istog Zakona propisano je da Vijeće Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo donosi Statut Agencije i druge opće akte, donosi godišnji program rada i razvoja Agencije te nadzire njegovo izvršavanje, donosi finansijski plan i završni račun Agencije, raspisuje natječaj za izbor direktora te imenuje i razrješava direktora uz suglasnost Vlade te odlučuje o drugim pitanjima utvrđenim istim Zakonom i Statutom Agencije, kao i o ostalim pitanjima koja se odnose na upravljanje Agencijom. **Stavkom 8. istog članka Zakona je propisano da Vijeće nema izvršne ni regulatorne ovlasti, kao ni ovlast za nametanje mjera na koje je ovlaštena Agencija ovim Zakonom.** Vijeće se sastaje povremeno, u skladu sa Statutom, a članovi Vijeća imaju pravo na mjesecnu naknadu za svoj rad. Člankom 9. stavkom 1. istog Zakona propisano je da je **voditelj poslovanja** Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, **direktor.**

S obzirom na propisanu nadležnost, ovlasti i djelokrug rada, Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo može se smatrati tijelom javne vlasti u smislu odredbi ZSSI-a. Iako predsjednik Vijeća nije dužnosnik u smislu članka 3. ZSSI-a, obnašanje dužnosti člana Upravnog vijeća Agencije može se smatrati obnašanjem druge javne dužnosti, izvan kruga dužnosnika propisanih navedenim člankom ZSSI-a, za koju ne postoji obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju.

Trgovačko društvo AVIMAX d.o.o., registrirano je za obavljanje djelatnosti na koju se primjenjuju odredbe Zakona o zračnom prometu, iako ih ne obavlja s obzirom da nisu pribavljena prethodna odobrenja sukladno Zakona o zračnom prometu. Trgovačko društvo AEROPAK d.o.o., nije registrirano za obavljanje djelatnosti zračnog prometa, međutim, registrirano je za obavljanje djelatnosti rukovanja prtljagom, koja je u svezi s obavljanjem djelatnosti zračnog prometa. Na temelju navedenog, Povjerenstvo zaključuje kako ova trgovačka društva, načelno, mogu biti obuhvaćena djelokrugom rada i nadležnosti Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo.

Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati je li okolnost da Danijel Turkalj obavlja određene funkcije te je imatelj udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkih društava Avimax d.o.o. i Aeropak d.o.o., sama po sebi, u skladu s odredbom članka 8. stavka 2. Zakona u zračnom prometu. Međutim, uvažavajući da je zahtjev podnio dužnosnik iz članka 3. stavka 1. podstavka 4. ZSSI-a, Povjerenstvo u cilju edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa i njegovog sprječavanja načelno tumači kako bi zbog interesne povezanosti s trgovačkim društvima Avimax d.o.o. i Aeropak d.o.o., koja proizlazi iz obavljanja funkcija u tim trgovačkim društvima, kao i iz udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) u tim trgovačkim društvima, predsjednik Vijeća mogao biti u situaciji potencijalnog ili stvarnog sukoba interesa, ukoliko bi u nekom konkretnom slučaju, u odnosu na ta trgovačka društva Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo postupala ili bi bila dužna postupati u okviru svog djelokruga rada i nadležnosti.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl. iur.



**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Oleg Butković, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

