



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-587-M-13/17-06-10

Zagreb, 11. travnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Dražena Tonkovca, općinskog načelnika Općine Čepin, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 174. sjednici, održanoj dana 11. travnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

U cilju zaštite javnog interesa i sukladno već danoj uputi navedenoj u mišljenju Povjerenstva, broj: 711-I-230-M-13/17-04-10 od 9. veljače 2017.g., upućuje se dužnosnik Dražen Tonkovac, da na internetskoj stranici Općine Čepin pravovremeno objavi podatke o raspoloživim javnim površinama i poslovnim prostorima Općine Čepin kao i o cijenama zakupa, kako bi se omogućilo svim drugim zainteresiranim fizičkim ili pravnim osobama da pod jednakim uvjetima zakupe javne površine ili poslovne prostore Općine Čepin, za potrebe izborne promidžbe na predstojećim lokalnim izborima ili u druge svrhe.

U smislu odredbi ZSSI-a, ne postoji zapreka da dužnosnik umjesto na zamjenika općinskog načelnika, ovlast za donošenje odluke u ime Općine Čepin, kao i za potpisivanje potrebnih ugovora ili drugih akata koji se odnose na zakup javnih površina i poslovnih prostora Općine Čepin, prenese na pročelnika Upravnog odjela za upravno-pravne poslove, društvene djelatnosti i socijalnu skrb ili na pročelnika Upravnog odjela za gospodarstvo i komunalno – stambenu djelatnost, međutim, upućuje se dužnosnik da od Ministarstva uprave zatraži tumačenje je li delegiranje takvih ovlasti na pročelnika u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Pročelnik na kojeg će se delegirati ovlasti, dužan je voditi računa da se dužnosniku Draženu Tonkovcu povodom zakupa javnih površina ili poslovnih prostora Općine Čepin ne omogući povoljniji položaj u odnosu na druge potencijalno zainteresirane zakupnike.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Dražen Tonkovac, općinski načelnik Općine Čepin.

U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1279-M-13/17-05-1, dana 31. ožujka 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-13/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu toga Zakona, stoga je i Dražen Tonkovac povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik je ranije, dana 30. siječnja 2017.g., podnio zahtjev za davanjem mišljenja u kojem navodi da kao fizička osoba namjerava s Općinom Čepin sklopiti ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Čepin, radi postavljanja plakata u svrhu izborne promidžbe te ugovor o najmu poslovног prostora u vlasništvu Općine Čepin. S obzirom da je kao općinski načelnik, zakonski zastupnik Općine Čepin, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje tko je ovlašten u ime Općine Čepin sklopiti navedene ugovore.

Povodom navedenog zahtjeva, Povjerenstvo je na 168. sjednici, održanoj 9. veljače 2017.g. dalo mišljenje broj: 711-I-230-M-13/17-04-10, čija izreka glasi:

„Dužnosnik Dražen Tonkovac, općinski načelnik Općine Čepin, može kao fizička osoba stupiti u poslovne odnose s Općinom Čepin i sklopiti ugovore o zakupu javnih površina, radi postavljanja promidžbenih plakata i poslovnih prostora, radi održavanja skupa u izbornoj promidžbi, ukoliko za donošenje odluka u ime Općine Čepin kao i za potpisivanje potrebnih ugovora i drugih akata o svim podnesenim zahtjevima za zakup javnih površina ili poslovnih prostora Općine Čepin, ovlasti zamjenika općinskog načelnika Općine Čepin, koji ni na koji način neće sudjelovati u izbornoj promidžbi na predstojećim lokalnim izborima zajedno s dužnosnikom Draženom Tonkovcem.

Zamjenik općinskog načelnika, na kojeg će biti delegirane ovlasti donošenja odluka u ime Općine Čepin i potpisivanja potrebnih ugovora i drugih akata o svim podnesenim zahtjevima za zakup javnih površina ili poslovnih prostora Općine Čepin, dužan je voditi računa da se dužnosniku Draženu Tonkovcu ne omogući povoljniji položaj u odnosu na druge potencijalno zainteresirane zakupnike.

U cilju zaštite javnog interesa, upućuje se dužnosnik Dražen Tonkovac, da na internetskoj stranici Općine Čepin pravovremeno objavi podatke o raspoloživim javnim površinama i poslovnim prostorima Općine Čepin kao i o cijenama zakupa, kako bi se omogućilo svim drugim zainteresiranim fizičkim ili pravnim osobama da pod jednakim uvjetima zakupe javne površine ili poslovne prostore Općine Čepin, za potrebe izborne promidžbe na predstojećim lokalnim izborima ili u druge svrhe.“

U zahtjevu za davanjem mišljenja Povjerenstva od 31. ožujka 2017.g. dužnosnik navodi da ne može postupiti u skladu s danim mišljenjem Povjerenstva od 9. veljače 2017.g., s obzirom da zamjenik općinskog načelnika Općine Čepin, koji neće s dužnosnikom sudjelovati u izbornoj promičbi na predstojećim lokalnim izborima, nije želio preuzeti ovlast za sklapanje predmetnih ugovora te sukladno tome nije niti potpisao predmetne ugovore unatoč tome što ga je dužnosnik Dražen Tonkovac više puta pozvao da to učini te stoga dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li ovlast za sklapanje predmetnih ugovora prenijeti na jednog od pročelnika u Općini Čepin, primjerice na pročelnika Upravnog odjela za upravno - pravne poslove, društvene djelatnosti i socijalnu skrb ili na pročelnika Upravnog odjela za gospodarstvo i komunalno – stambenu djelatnost, ili na neku drugu osobu.

Za potrebe davanja mišljenja, Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke objavljene ne službenoj interntskoj stranici Općine Čepin te je utvrdilo da dužnosnik Dražen Tonkovac nije postupio u skladu s danim mišljenjem Povjerenstva od 9. veljače 2017.g. u dijelu u kojem je dužnosnik upućen da u cilju zaštite javnog interesa na internetskoj stranici Općine Čepin pravovremeno objavi podatke o raspoloživim javnim površinama i poslovnim prostorima Općine Čepin kao i o cijenama zakupa, kako bi se omogućilo svim drugim zainteresiranim fizičkim ili pravnim osobama da pod jednakim uvjetima zakupe javne površine ili poslovne prostore Općine Čepin, za potrebe izborne promidžbe na predstojećim lokalnim izborima ili u druge svrhe. Stoga se dužnosnik ponovno upućuje da u prije stupanja u poslovne odnose s Općinom Čepin kao fizička osoba za potrebe svoje izborne promidžne na predstojećim lokalnim izborima, postupi sukladno prethodno danom mišljenju i uputi Povjerenstva.

Povjerenstvo ističe da je omogućavanje drugim zainteresiranim osobama da budu pravovremeno obaviještene o mogućnosti zakupa raspoloživih javnih površina i poslovnih prostora Općine Čepin te da u postupku natjecanja za zakup sudjeluju pod jednakim uvjetima, nužan i neizostavan preduvjet zaštite javnog interesa.

U odnosu na eventualni prijenos ovlasti na jednog od pročelnika upravnih odjela Općine Čepin, Povjerenstvo tumači da takav prijednos, sam po sebi, ne bi predstavljaо povredu odredbi ZSSI-a, međutim, upućuje se dužnosnik da od Ministarstva uprave zatraži relevantno tumačenje, je li prijenos ovlasti za zastupanje Općine Čepin prilikom sklapanja predmetnih ugovora i obavljanja drugih potrebnih radnji, u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. 137/15.). Pri tome Povjerenstvo ističe kako bi i pročelnika na kojeg bi se eventualno delegirala ovlasti, obvezivala uputa da se povodom dodjele javnih površina i poslovnih prostora Općine Čepin u zakup, dužnosniku Draženu Tonkovcu ne omogući povoljniji položaj u odnosu na druge zainteresirane zakupce.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Dražen Tonkovac
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana