



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-230-M-13/17-04-10

Zagreb, 9. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev Dražena Tonkovca, općinskog načelnika Općine Čepin, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 168. sjednici, održanoj 9. veljače 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnik Dražen Tonkovic, općinski načelnik Općine Čepin, može kao fizička osoba stupiti u poslovne odnose s Općinom Čepin i sklopiti ugovore o zakupu javnih površina, radi postavljanja promidžbenih plakata i poslovnih prostora, radi održavanja skupa u izbornoj promidžbi, ukoliko za donošenje odluka u ime Općine Čepin kao i za potpisivanje potrebnih ugovora i drugih akata o svim podnesenim zahtjevima za zakup javnih površina ili poslovnih prostora Općine Čepin, ovlasti zamjenika općinskog načelnika Općine Čepin, koji ni na koji način neće sudjelovati u izbornoj promidžbi na predstojećim lokalnim izborima zajedno s dužnosnikom Draženom Tonkovcem.

Zamjenik općinskog načelnika, na kojeg će biti delegirane ovlasti donošenja odluka u ime Općine Čepin i potpisivanja potrebnih ugovora i drugih akata o svim podnesenim zahtjevima za zakup javnih površina ili poslovnih prostora Općine Čepin, dužan je voditi računa da se dužnosniku Draženu Tonkovcu ne omogući povoljniji položaj u odnosu na druge potencijalno zainteresirane zakupnike.

U cilju zaštite javnog interesa, upućuje se dužnosnik Dražen Tonkovic, da na internetskoj stranici Općine Čepin pravovremeno objavi podatke o raspoloživim javnim površinama i poslovnim prostorima Općine Čepin kao i o cijenama zakupa, kako bi se omogućilo svim drugim zainteresiranim fizičkim ili pravnim osobama da pod jednakim uvjetima zakupe javne površine ili poslovne prostore Općine Čepin, za potrebe izborne promidžbe na predstojećim lokalnim izborima ili u druge svrhe.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Dražen Tonkovic, općinski načelnik Općine Čepin. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-437-M-13/17-01-1, dana 30. siječnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-13/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu toga Zakona, stoga je i Dražen Tonkovac povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da kao fizička osoba namjerava s Općinom Čepin sklopiti ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Čepin, radi postavljanja plakata u svrhu izborne promidžbe te ugovor o najmu poslovnog prostora u vlasništvu Općine Čepin. S obzirom da je kao općinski načelnik, zakonski zastupnik Općine Čepin, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje tko je ovlašten u ime Općine Čepin sklopiti navedene ugovore.

Za potrebe davanja mišljenja, Povjerenstvo je od Općine Čepin i dužnosnika zatražilo pojašnjenje te je prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju. Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik je uz dopis od 2. veljače 2017.g., dostavio: Pravilnik o zakupu zemljišta na javnim površinama i utvrđivanja obveze participacije u troškovima održavanja javnih površina, klasa: 350-01/98-01/8, ur.broj: 2158/05-98-01 od 24. studenog 1998.g., Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zakupu zemljišta na javnim površinama i utvrđivanja obveze participacije u troškovima održavanja javnih površina, klasa: 944-05/13-01/1, ur.broj: 2158/05-13-1 od 3. listopada 2013.g., Odluku o visini najma za Hrvatski dom u Čepinu, klasa: 372-03/15-01/3, ur.broj: 2158/05-15-1 od 22. travnja 2015.g. i Odluku o visini najma za Lovački dom u Čepinu, klasa: 372-03/16-01/30, ur.broj: 2158/05-16-1 od 28. rujna 2016.g. te Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o visini najma za Hrvatski dom u Čepinu, klasa: 372-03/15-01/3, ur.broj: 2158/05-16-3 također od 28. rujna 2016.g.

U dopisu od 2. veljače 2017.g., dužnosnik Dražen Tonkovac navodi kako će dužnosnik Ivan Žeravica, aktualni zamjenik općinskog načelnika Općine Čepin, zajedno s dužnosnikom Draženom Tonkovcem sudjelovati u izbornoj promidžbi na predstojećim lokalnim izborima kao njegov zamjenik, a da dužnosnik Robert Periša, u izbornoj promidžbi neće sudjelovati kao član liste, niti kao zamjenik dužnosnika Dražena Tonkovca.

Povjerenstvo ukazuje kako je odredbama ZSSI-a propisana zabrana stupanja u poslovne odnose između onih poslovnih subjekata u kojima dužnosnici imaju više od 0,5 % udjela u vlasništvu ili su njihovi nositelji s jedne strane i tijela vlasti u kojima dužnosnici obnašaju javnu dužnost s druge, no ujedno ne postoji izričita zabrana koja bi se odnosila i na dužnosnika kao fizičku osobu. Međutim, u bilo kojoj situaciji u kojoj je s jedne strane obvezno-pravnog odnosa dužnosnik kao fizička osoba, a s druge strane tijelo vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, dužnosnik se nedvojbeno nalazi u prilici da svoje privatne interese stavi iznad javnih.

Čankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavlјati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjeranje građana te ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 2. točkom 6. Pravilnika o zakupu zemljišta na javnim površinama i utvrđivanja obveze participacije u troškovima održavanja javnih površina Općine Čepin od 24. studenog 1998.g., propisano je da se zemljište na javnim površinama daje u zakup za postavljanje transparenata, pokretnih panoa i drugih pokretnih naprava, a točkom 7. propisano je da se zemljište na javnim površinama daje u zakup i za prigodno povremeno postavljanje reklama, shodno članku 9. Odluke o komunalnom redu.

Člankom 6. istog Pravilnika propisano je da se zemljište za postavljanje sadržaja iz članka 2. točke 6. i 7. istog Pravilnika daje u zakup neposrednom pogodbom. Člankom 5. istog Pravilnika propisano je da uprava Općine Čepin donosi Rješenje o uvjetima i načinu postavljanja navedenih sadržajna prije neposredne pogodbe na temelju odredbi Odluke o komunalnom redu („Službeni glasnik“ Općine Čepin broj 2/98.).

Člankom 24. točkom 6. istog Pravilnika propisano da za transparente, pokretne panoe i druge pokretne objave godišnja zakupnina iznosi 360,00 kn za jednu jednostranu objavu, a 720,00 kn za jednu dvostranu objavu. Točkom 7. propisano je da prigodno povremeno postavljanje reklama shodno članku 9. Odluke o komunalnom redu iznosu 50,00 kn po danu za jedan objekt. Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o zakupu zemljišta na javnim površinama i utvrđivanja obveze participacije u troškovima održavanja javnih površina od 3. listopada 2013.g., članak 24. točka 6. Pravilnika izmijenjen je na način da za transparente, pokretne panoe i druge pokretne objave mjesečna zakupnina iznosi 10,00 kn/m² po transparentu, pokretnom panou i drugim pokretnim objavama za jednu jednostranu objavu, a 20,00 kn/m² po transparentu, pokretnom panou i drugim pokretnim objavama za jednu dvostranu objavu.

Člankom 25. Pravilnika od 24. studenog 1998.g., propisano je da se za zemljište koje se daje u zakup za postavljanje reklamnih panoa (jumbo panoi) određuje zakupnina u godišnjem iznosu od 360,00 kn, za jedan jednostrani pano, odnosno 720,00 kn, za jedan dvostruki pano.

Odlukom o visini najma za Hrvatski dom u Čepinu od 22. travnja 2015.g., regulira se visina najma za Hrvatski dom u Čepinu za razne prigode. Navedenom odlukom nije propisan postupak davanja u najam Hrvatskog doma u Čepinu.

Člankom 5. ove Odluke propisano je da cijena najma za ostale razne prigode iznosi 10,00 kn po stolici, a za komercijalnu upotrebu dvorane udruga s područja Općine Čepin iznosi 1.000,00 kn plus upotreba kuhinje s inventarom 250,00 kn.

Člankom 5. Odluke o visini najma za Hrvatski dom u Čepinu od 28. rujna 2016.g., propisano je da cijena najma za sve ostale prigode iznosi 500,00 kn do 50 osoba, a za svaku slijedeću osobu cijena najma se uvećava za 10,00 kn. Za komercijalnu upotrebu dvorane udruga s područja Općine Čepin, cijena najma dvorane iznosi 1.000,00 kn. Istoga dana kada je donesena ova Odluka, donesena je i Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o visini najma za Hrvatski dom u Čepinu, kojom je dodano da za komercijalnu upotrebu dvorane udruga s područja Općine Čepin, cijena najma dvorane iznosi 1.000,00 kn plus upotreba kuhinje s inventarom 250,00 kn.

S obzirom da aktima Općine Čepin nije izričito propisan i razrađen postupak u kojem se zainteresiranim osobama daju u zakup javne površine ili poslovni prostori te da ne postoje propisani kriteriji odabira između više zainteresiranih zakupnika, nužno je da dužnosnik Dražen Tonkovac pravovremeno poduzme radnje kojima se otklanja mogućnost da povodom zakupa javnih površina i poslovnih prostora, ostvari svoje privatne interese na štetu javnih, ili na štetu drugih eventualno zainteresiranih fizičkih ili pravnih osoba.

U cilju jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti, dužnosnik Dražen Tonkovac dužan je sve ovlasti i radnje koje se odnose na sklapanje svih ugovora o zakupu javnih površina i poslovnih prostora, prenijeti na svog zamjenika, i to na onog koji u predstojećim lokalnim izborima neće sudjelovati zajedno s dužnosnikom, koji je potom dužan voditi računa da se dužnosniku Draženu Tonkovcu, ne omogući povoljniji položaj u odnosu na druge potencijalno zainteresirane zakupnike.

U cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, upućuje se dužnosnik da pravovremeno, prije nego što osobno podnese zahtjev za zakup javnih površina ili poslovnih prostora Općine Čepin za potrebe svoje izborne promidžbe u predstojećim lokalnim izborima, na internetskoj stranici Općine Čepin, objavi podatke o raspoloživim javnim površinama i poslovnim prostorima kao i o cijenama zakupa, kako bi se omogućilo svim drugim zainteresiranim fizičkim ili pravnim osobama da pod jednakim uvjetima zakupe javne površine ili poslovne prostore Općine Čepin za potrebe izborne promidžbe na predstojećim lokalnim izborima ili u druge svrhe.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dražen Tonkovac,
2. Dužnosnik Robert Periša
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

