



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-962-M-124/17-02-17

Zagreb, 28. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Dalibora Domitrovića, gradonačelnika Grada Ogulina, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 185. sjednici, održanoj 28. lipnja 2017.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Odredbama ZSSI-a nisu propisana ograničenja u odnosu na osobe, koje nisu dužnosnici u smislu ovog Zakona, a koje će nakon što je dužnosnik Dalibor Domitrović podnio ostavku na funkciju direktora/člana uprave trgovačkog društva Grumf d.o.o., biti imenovane novim članom Uprave te se stoga novim članom Uprave može imenovati i osoba koja se smatra članom obitelji dužnosnika.

Na temelju članka 16. stavak 1. ZSSI-a dužnosnik Dalibor Domitrović može u razdoblju obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Ogulina biti imatelj poslovnih udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Grumf d.o.o., bez obzira na rodbinsku ili drugu povezanost s drugim imateljima udjela, ali sadržaj upravljačkih prava koja proizlaze iz vlasništva u svoje ime, ali za račun dužnosnika izvršava osoba na koju je dužnosnik prenio upravljačka prava (povjerenik).

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je Dalibor Domitrović, gradonačelnik Grada Ogulina. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 26. lipnja 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-3007-M-124/17-01-1 povodom kojeg se vodi predmet broj M-124/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Dalibor Domitrović povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Ogulina obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da je u drugom krugu lokalnih izbora održanom 4. lipnja 2017.g. izabran na dužnost gradonačelnika Grada Ogulina te da je stupio na navedenu dužnost 9. lipnja 2017.g. Dužnosnik navodi da je jedan od osnivača/članova trgovačkog društva Grumf d.o.o. u kojem je ujedno obavljao funkciju člana Uprave. Iz navoda sadržanih u zahtjevu za mišljenjem kao i dokumentacije koju je dužnosnik dostavio u prilogu zahtjeva proizlazi da je dužnosnik povodom stupanja na dužnost gradonačelnika Grada Ogulina, postupio sukladno obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a i članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Dužnosnik od Povjerenstva u bitnom traži mišljenje mogu li članovi trgovačkog društva Grumf d.o.o., nakon što je dužnosnik razriješen od obavljanja funkcije člana Uprave, za novog člana Uprave imenovati šogoricu dužnosnika te smije li dužnosnik biti član/osnivač odnosno imatelj udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva u kojem su svi drugi članovi s njim povezane osobe. Dužnosnik ističe kako je izvršio prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Grumf d.o.o., na povjerenika, za kojeg navodi da nije s dužnosnikom povezana osoba bilo kojim odnosom ili srodstvom. Uz zahtjev za mišljenjem dužnosnik je priložio Ugovor o prijenosu upravljačkih prava na temelju udjela u trgovačkom društvu za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužnosnika od 14. lipnja 2017.g., koji je ovjeren kod javnog bilježnika Mirjane Brčić, iz Ogulina, pod brojem ovjere OV-4568/17 od 21. lipnja 2017.g., a kojim se upravljačka prava dužnosnika Dalibora Domitrovića u trgovačkom društvu Grumf d.o.o., prenose na odvjetnika Vlatka Cindrića kao povjerenika. Uz zahtjev za mišljenjem dužnosnik je priložio i neopozivu ostavku koju je 6. lipnja 2017.g. podnio na mjesto direktora u trgovačkom društvu Grumf d.o.o.

Uvidom u podatke nadležnog sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Stalna služba u Karlovcu za trgovačko društvo GRUMF d.o.o., matični broj subjekta 020009001, utvrđeno je da je Dalibor Domitrović jedan od dva osnivača navedenog trgovačkog društva te da je 6. lipnja 2017.g. prestao obavljati funkciju direktora istog trgovačkog društva.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Navedena zabrana odnosi se samo na osobe koje se smatraju dužnosnicima u smislu članka 3. ZSSI-a, stoga ukoliko šogorica dužnosnika ne obnaša neku od dužnosti propisanih člankom 3. navedenog Zakona, odredbe ZSSI-a ne propisuju zapreku za njezino imenovanje.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona braćni ili izvanbraćni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Na temelju odredbi ZSSI-a dužnosnik može za vrijeme obnašanja dužnosti zadržati vlasništvo nad poslovnim udjelima i dionicama u trgovačkim društvima te može u istom razdoblju i stjecati vlasništvo nad poslovnim udjelima i dionicama u trgovačkim društvima, neovisno o tome kakva je vlasnička struktura tih trgovačkih društava.

Odredbe ZSSI-a obvezuju dužnosnika da izvrši prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) na povjerenika koji nije s dužnosnikom povezana osoba, kojem ne smije davati obavijesti, upute ili naloge, niti smije na koji drugi način biti u vezi s povjerenikom te time utjecati na ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza koje proizlaze iz članskih prava u trgovačkim društvima. Povjerenstvo ne odobrava sadržaj ugovora o prijenosu upravljačkih prava niti daje suglasnost na izabranu osobu povjerenika.

Ukoliko je dužnosnik u dvojbi, predstavljaju li određene konkretne životne okolnosti koje ga povezuju s fizičkom ili pravnom osobom na koju ima namjeru izvršiti prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva, može u tom smislu podnijeti zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva.

Ukazuje se dužnosniku na zabranu iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a kojom je propisano da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Postupanje suprotno članku 17. stavku 1. ZSSI-a predstavljalo bi povredu ZSSI-a s pravnom posljedicom ništetnosti sklopljenih ugovora odnosno pravnih akata. Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, navedena zabrana obvezuje dužnosnika i u razdoblju od dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja javne dužnosti.

Ukazuje se dužnosniku i da je člankom 17.stavkom 4. ZSSI-a propisano da će Povjerenstvo a svojim internetskim stranicama objaviti i redovito ažurirati popis poslovnih subjekata u kojima dužnosnik ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu na koje se odnosi zabrana stupanja u poslovne odnose s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, no istom odredbom propisano je i da su tijela vlasti dužna objaviti i redovito ažurirati na svojim internetskim stranicama popis poslovnih subjekata u odnosu na koja ne smiju stupati u poslovni odnos, a ukoliko nemaju internetsku stranicu, tada će popis poslovnih subjekata objaviti u službenom glasilu. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dalibor Domitrović, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana